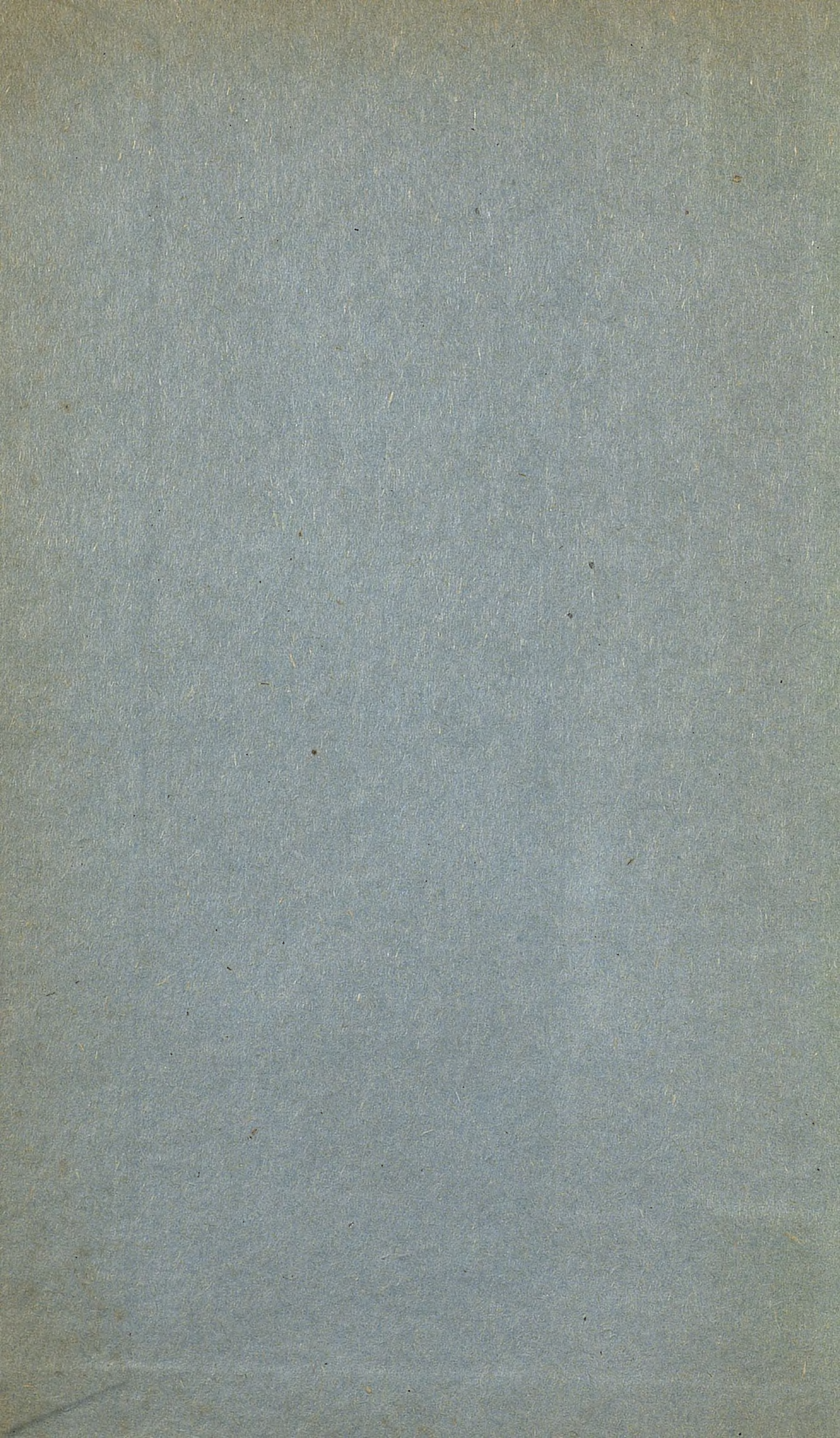








Издательство „ПРАВО и ЖИЗНЬ"
под общей редакцией
Профессоров А. М. ВИНАВЕРА, М. Н. ГЕРНЕТА и А. Н. ТРАЙНИНА.

ЗАКОНЫ
о частной промышленности.

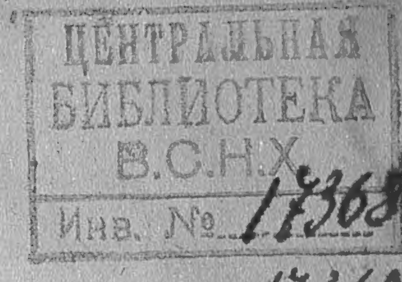
(Промышленность мелкая и кустарная, со включением законодательства о промысловой кооперации).

Сборник декретов, постановлений, раз'яснений и инструкций с комментарием.

Составили проф. **А. Э. ВОРМС** и **С. В. МИНЦ.**

Издательство „ПРАВО и ЖИЗНЬ".
Улица Крапоткина (б. Пречистенка), 17. = Телефон № 1-63-64.
Москва—1924.

Издательство „ПРАВО и ЖИЗНЬ“
под общей редакцией
Профессоров А. М. ВИНАВЕРА, М. Н. ГЕРНЕТА и А. Н. ТРАЙНИНА.



ЗАКОНЫ
о частной промышленности.

(Промышленность мелкая и кустарная, со включением законодательства о промысловой кооперации).

Сборник декретов, постановлений, раз'яснений и инструкций с комментарием.

Составили проф. **А. Э. ВОРМС** и **С. В. МИНЦ.**

Издательство „ПРАВО и ЖИЗНЬ“.
Улица Крапоткина (б. Пречистенка), 17. ═ Телефон № 1-63-64,
Москва—1924.

ГЛАВЛИТ (Москва). 18976. 11/II —24 г. 3000 экз.

Типография Т-ва «Художественная Печатня», Москва, Арбат, 7. Телеф. 34-78.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

В условиях советского социалистического, или точнее, переходного к социализму строя, частная промышленность допускается только, как из'ятие из общего основного начала—сосредоточения всех орудий производства, следовательно, всей промышленности в руках государства. Частная промышленность, лишь терпимая в качестве исключения, в таких условиях не может представлять стройного целого.

Напротив, по действующему законодательству можно установить, по крайней мере, пять типов частной промышленности.

1. Ранее других и наиболее широко была допущена мелкая промышленность, притом в двух видах,—как промышленность ремесленная, работающая на определенного заказчика—потребителя, и как т. наз. кустарная промышленность, под которой в России обыкновенно разумеется мелкое производство на частного посредника (иногда также домашние формы крупной промышленности или зависимые формы мелкой промышленности). Действующее законодательство не придерживается однако этих принятых экономистами рамок, а, следуя практике нашей старой земской статистики, включает в категорию кустарной промышленности также работу мелкого производителя, непосредственно сбывающего свою продукцию потребителю. Поэтому законодательство о всей вообще мелкой промышленности нередко характеризуется, как законодательство о промышленности кустарной.

2. Особыми льготами, даже в эпоху наиболее сильных ограничений частной промышленности, пользовалась кооперативная промышленность в виде промысловой кооперации как первой, так и высших ступеней. В большей части своей она является кооперированной кустарной промышленностью, и поэтому законодательство о ней тесно связано с законодательными мерами относительно последней. Но т. к. главным юридическим признаком кооперативной промышленности является та юридическая форма, которая придается хозяйствующему суб'екту, то к этому же типу приходится относить и более крупные предприятия промысловых

кооперативов, сбывающих свою продукцию непосредственно на рынок или потребителю, а также предприятия других видов кооперации, в частности потребительской (наприм. фабрики Центросоюза и т. п.).

3. Невозможность для государства своими средствами и силами эксплоатировать большое число промышленных предприятий, национализированных в первые годы советского режима, в особенности средних по своим размерам, привела к необходимости передавать такие предприятия в арендное пользование частным предпринимателям. Последние пользуются принадлежащими ныне государству сооружениями и орудиями производства по краткосрочным арендным договорам, но ведут свое хозяйство на началах частного предпринимательства за свой счет и на свой риск. На этой почве у нас создался особый тип промышленности—промышленность арендная.

4. Крупная частная промышленность по советскому законодательству возможна только на концессионных началах. При этом действующее законодательство знает два вида концессий. Во-первых, ст. 55 Гражд. Код. постановляет, что предприятия, в коих число наемных рабочих выше установленного законом, могут быть предметом частной собственности не иначе, как на основании концессии, испрашиваемой у правительства. Таким образом, здесь речь идет о концессии, устанавливающей право частной собственности на предприятие. В отличие от этого, ряд декретов о концессиях, в частности, об условиях привлечения иностранного капитала, предполагает, что концессии выдаются на эксплоатацию государственных (национализированных) предприятий на основании особых договоров, определяющих пределы прав концессионеров. При этом последние не рассматриваются, как частные собственники концессионного предприятия, а скорее как срочные пользовладельцы их.

5. В качестве последнего типа, ближайшим образом связанного с концессионным типом промышленности, можно признать крупные предприятия, эксплоатируемые т. наз. смешанными акционерными обществами, в которых согласно их уставам, кроме частного капитала, принимает участие также государство. По своей организационной форме хозяева таких предприятий являются, несомненно, частными владельцами. Но, считаясь с ролью в них государственного капитала, оффициальные органы советской власти обычно признают такие смешанные общества частными предприятиями только в том случае, если частный капитал в них преобладает, т.-е. составляет более 50 % основного капитала. Кассационная Коллегия Верховного суда полагает даже, что все вообще «смешанные» общества относятся к

числу государственных предприятий. (Определение по делу № 1054, 23 г. Е. С. Ю. № 31). На этом же основании не признаются частными те государственные предприятия, которые организованы в виде самостоятельных хозяйственных единиц, как-то: тресты, синдикаты, и даже те, которые преобразованы в акционерные общества, если весь основной капитал их принадлежит государству. По отношению к указанным выше смешанным обществам надлежит признать, что концессионное разрешение на эксплоатацию крупных промышленных предприятий для них заменяется утверждением их уставов в концессионном порядке. Они представляют, таким образом, лишь разновидность чисто концессионных предприятий, указанных выше в п. 4.

Сопоставляя перечисленные нами типы частной промышленности, легко заметить, что они распадаются на две категории.

Первые два типа—мелкая и кооперативная промышленность—образуют группу предприятий, которую можно характеризовать как частные предприятия в прямом и тесном смысле этого термина. Тут и основной капитал и оборотные средства предприятия всецело принадлежат их хозяину. Последний же пользуется орудиями производства, принадлежащими государству.

Вторую группу образуют три остальных типа. Тут частный предприниматель вкладывает в дело свой капитал, но, вместе с тем, в большей или меньшей степени и на различных юридических основаниях эксплоатирует государственное (национализированное) предприятие. Исключение составляют, быть может, концессии, предусмотренные ст. 55 Гражд. Код.

Различие между указанными двумя группами налагает довольно резкий отпечаток на законодательство и на административную практику, регулирующие эти виды предприятий. С юридической точки зрения представляется поэтому наиболее целесообразным рассматривать отдельно типы в указанной связи. В соответствии с этим настоящий сборник распадается на две части, из которых первая посвящена кустарной (мелкой) и кооперативной промышленности, а вторая часть—промышленности арендной и концессионной в широком смысле этого термина.

Наш сборник преследует чисто практическую цель—облегчить заинтересованным лицам ознакомление с довольно пестрою массою законодательных актов о частной промышленности и (в особенности с восполняющими это законодательство административными распоряжениями, а также с раз'яснениями, которые могут быть почерпнуты из судебных решений.

Исходя из этого, составители стремились, главным образом, к возможно большей полноте оффициального материала. Последний, однако, так быстро изменяется и так неполон, что пока изло-

жение его в системе представляется неосуществимым. Составители сборника прибегли, поэтому, к сопоставлению всех законов и распоряжений в их исторической последовательности. Недостаток догматической системы в известной мере должен восполняться подробным указателем в конце каждого выпуска.

Раз'яснения, комментирующие тексты, имеют своей задачей лишь установить связь между ними и пояснить их практическое значение и тем облегчить читателю ориентировку. Давать более широкие обобщения, еще не проверенные на практике, не было задачею комментария.

ОТДЕЛ I.

Основные постановления, определяющие правовое положение частной промышленности.

Ст. 54. Предметом частной собственности могут быть: немуниципализированные строения, предприятия торговые, предприятия промышленные, имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем предусмотренного особыми законами; орудия и средства производства, деньги, ценные бумаги и прочие ценности, в том числе золотая и серебряная монета и иностранная валюта, предметы домашнего обихода, хозяйства и личного потребления, товары, продажа коих не воспрещается законом, и всякое имущество, не из'ятое из частного оборота.

Ст. 55. Предприятия, в коих число наемных рабочих выше установленного законом, телеграф и радиотелеграф, а равно и другие сооружения, имеющие государственное значение, могут быть предметом частной собственности не иначе, как на основании концессии, испрашиваемой у правительства.

Гражд. Код., ст. ст. 54 и 55.

Ст. 54 перечисляет об'екты, которые могут быть предметом частной собственности. Среди них значится, наряду с вещами в юридическом смысле этого термина, характеризуемыми не столько правовыми, сколько бытовыми признаками, также «предприятия» торговые и промышленные предприятия имеющие наемных рабочих в количестве, не превышающем числа, предусмотренного особыми законами. Здесь речь идет, очевидно, не о предприятии в смысле организации, охватывающей как владельца и вспомогательный персонал, так и вещественные элементы, входящие в его состав. В этом смысле термина предприятие не является об'ектом частной собственности. Под предприятием закон разумеет в данном случае совокупность только имущественных элементов, которыми обладает предприниматель. По отношению к промышленному предприятию здесь было бы поэтому более уместно говорить о промышленном заведении, фабрике, мастерской и т. п.

Закон различает торговые предприятия от предприятий промышленных. Для первых он не устанавливает каких-либо пределов, а для вторых указывает максимальный размер, до которого они могут состоять в частной собственности. Что этот предел установлен именно для промышленных, а не для торговых предприятий, удостоверяется сопоставлением ст. 54 со ст. 57. В этой последней закон признает необходимым оговорить льготные правила для кооперативов лишь в отношении промышленных предприятий, исходя из предположения, что торговыми предприя-

тиями кооперативные организации владеют, наравне с частными лицами, без каких-либо ограничений в отношении их размера. Особого закона, устанавливающего предельное количество рабочих в частных предприятиях, до настоящего времени не издано, если не считать специальных норм (см. декрет от 7 июля 1921 г.). Применяя по аналогии это последнее постановление, изданное для других целей, наша административная практика пока признает таким предельным количеством 20 рабочих (см. ниже).

Понятие частной собственности на предприятие по действующему праву, хотя и ограничено в большей мере, чем в западноевропейских законодательствах, и пользуется в меньшей степени безусловной охраной (ст. I Гражд. Код.), все же в принципе сохраняет характер ограниченного, но целостного господства (Totalherrschaft) собственника над об'ектом его права. Это означает, что собственнику принадлежит не только право владения, пользования и распоряжения, как говорит ст. 58 Гражд. Код. (срав. ст. 423, т. X. ч. I), но и всякое иное правомочие, поскольку противное не вытекает из законов или из частно-правового ограничения, установленного в пользу другого лица. С отпадением всякого такого ограничения права собственника автоматически расширяются до максимальных, допускаемых законом пределов. Поэтому уставы тех акционерных обществ, которые хотят подчеркнуть право частной собственности общества на предприятие, говорят, что общество будет распоряжаться принадлежащим ему имуществом «во всем вполне самостоятельно и на началах частного коммерческого предприятия» (см. устав Акционерного О-ва внутренней и вывозной торговли кожевенным сырьем «Кожсырье», § 2).

Суб'ектами права частной собственности на промышленное предприятие могут быть все те лица, которые вообще являются суб'ектами гражданских прав.

А. Физические лица. Владельцем предприятия может быть в настоящее время всякое лицо, достигшее гражданского совершеннолетия (18 лет) без различия пола. Право это подтверждается ст. 5 Гражд. Код., которая предоставляет каждому гражданину РСФСР. и Союзных Советских Республик право организовывать промышленные и торговые предприятия. Формулировка эта оставляет, однако, открытым вопрос, на каких основаниях промышленные предприятия, уже организованные наследодателем, могут переходить к наследникам, в частности к несовершеннолетним лицам, которые сами не могут их организовать и не могут ими лично руководить (срав. ст. 432 Гр. Код.).

Права физических лиц—иностранцев регулируются ст. 8 Постановления ВЦИК о введении в действие Гражданского Кодекса, в редакции этого Постановления от 23-го ноября 1922 года.

Все постановления местного законодательства, регулирующие право торговли, найма помещения, ведение промышленных предприятий и т. п., распространяют свое действие и на иностранцев, проживающих в РСФСР. При отсутствии специального соглашения, напр., торгового договора, со страной, гражданином коей является иностранец, последний пользуется, в виде общей нормы, теми же правами, что и русские граждане, в отношении избрания профессии, открытия и приобретения торгово-промышленных предприятий и т. п. Однако, согласно второй части приведенной выше

ст. 8, эти права могут быть ограничены «постановлением подлежащих центральных органов правительства РСФСР. по соглашению с Народным Комиссариатом Иностранных Дел». Впрочем следует отметить, что не установлено, какой именно центральный орган мог бы входить «в соглашение» с НКИД.

В тех случаях, когда РСФСР вступило в специальное соглашение с иностранным государством, граждане последнего пользуются правами, предусмотренными в соглашении. Примером такого соглашения может служить торговое соглашение с Великобританией от 16 марта 1921 года. Но ни это соглашение, ни другие ему подобные, не содержат специальных постановлений о праве граждан одной страны на открытие промышленных предприятий в другой договаривающейся стране.

Б. Юридические лица. Промышленными предприятиями на праве частной собственности могут владеть все виды юридических лиц, допускаемые законодательством РСФСР и установленным образом зарегистрированные (Гр. Код., ст. 13—16). Таковыми являются: полные товарищества (ст. 295 и сл. Гражд. Код.), товарищества на вере (ст. 312 и сл.), товарищества с ограниченною ответственностью (ст. 318 и сл.) и акционерные общества или паевые товарищества (ст. 322 и сл. Гражд. Код.). Наше гражданское законодательство не знает других типов товариществ, но вне Гражданского Кодекса признается еще большое число иных типов юридических лиц, имеющих, между прочим, право владеть промышленными предприятиями. В качестве примеров можно указать: кооперативные товарищества различных типов, которые, в частности, имеет ввиду ст. 57 Гражд. Код.; земельные о-ва (Земельный Кодекс, ст. 64), профессиональные союзы (Кодекс законов о труде 1922 г., ст. 154), наконец частные общества и союзы, не преследующие цели извлечения прибылей (Постан. ВЦИК от 12 июня, 3 авг. и 10 авг. 1922 г.; Собр. Узак. 1922 г. №№ 40, ст. 477, № 49, ст. 622 и 623), которые не лишены права владеть торговопромышленным предприятием для пополнения средств самого общества (например, различного типа «Комитеты помощи»), при условии лишь, чтобы эта прибыль не шла в распределение между членами общества.

Иностранные юридические лица, в виде общего правила, не могут владеть промышленными предприятиями в пределах РСФСР. Примечание I-ое к приведенной уже выше ст. 8 Постановления о введении в действие Гражданского Кодекса говорит, что иностранные акционерные общества, товарищества и пр. приобретают права юридического лица в РСФСР лишь с особого разрешения правительства. Порядок приобретения этих прав предусматривается в настоящее время постановлением ВЦИК от 12-го апреля 1923 года (Собр. Узак. № 31, ст. 345) и Инструкцией об операциях и представительствах иностранных фирм в РСФСР и союзных с нею республиках (Собр. Узак. № 43, ст. 464). Однако, в этой инструкции говорится только о порядке производства торговых операций и об открытии контор и т. п., но вовсе не предусматривается открытие или продолжение ведения промышленного предприятия (ст. 2 Инструкции).

С точки зрения торгового права промышленное предприятие является лишь одной из разновидностей торговых предприятий,

так как целью его является приобретение товаров для дальнейшего затем отчуждения после их обработки или переработки. Но действующее право и, в особенности, наше фискальное законодательство проводят определенную грань между промышленными и торговыми предприятиями. Это различие имеют в виду ст. ст. 54, 55, и 57 Гражд. Код. В виду отсутствия, однако, в этих статьях указания на тот критерий, по которому должно провести разграничение, таковой приходится черпать из податного законодательства и, в частности, из закона о промысловом обложении (срав. постановление ВЦИК и СНК от 14 марта 1923 г., «Изв. ВЦИК» № 57, 15 марта 1923 года).

Ст. 57. Законно существующие кооперативные организации могут владеть всякого рода имуществом наравне с частными лицами. Промышленные предприятия, организуемые и приобретаемые кооперативными организациями в порядке, установленном законами о соответствующих видах кооперации, могут состоять в собственности упомянутых организаций независимо от числа занятых в предприятиях рабочих.

Гражданский Кодекс ст. 57.

Кооперативные предприятия. Из'ятие, установленное ст. 57 Гражд. Код. в пользу кооперативных организаций, и предоставление им права владеть промышленными предприятиями, независимо от числа занятых в предприятии рабочих, предполагает соблюдение специальных условий:

1. Кооперативная организация должна «законно существовать». Это означает, что устав данного кооператива должен быть зарегистрирован в установленном именно для него порядке. Действующее кооперативное законодательство отличается большой дробностью и органы, регистрирующие и утверждающие уставы различных видов кооперативов весьма разнообразны. Главной и практически наиболее важной в данном отношении является промысловая кооперация, непосредственной задачей которой является организация мелких промышленных предприятий. В настоящее время уставы промысловых кооперативов, так же как и союзы их, регистрируются в тех случаях, когда район их деятельности не превышает губернии, в кустарных секциях ГСНХ, а союзы промкооперативов с районом деятельности, выходящим за пределы губернских границ, допускаются с разрешения президиума ВЦИК'а, а окончательное утверждение устава принадлежит Президиуму ВСНХ (Инструкция ВСНХ от 5 сентября 1921 г., ст. 1 и 9—приказ ВСНХ 2 марта 1922 г.).

2. Во-вторых, крупное промышленное предприятие должно быть организовано или приобретено кооперативом в порядке, установленном для соответственного вида кооперации. Такие специальные правила изданы для промысловой кооперации (декрет ВЦИК и СНК от 7 июля 1921 г., С. У. 1921 г., ст. 322), для потребительской кооперации (Постановление СНК от 7 апреля 1921 г., С. У. 1921 г. № 26, ст. 150), для сельско-хозяйственной кооперации (Декрет ВЦИК и СНК от 16 августа 1921 г. С. У. 1921 г. № 61, ст. 434). В согласии со статьей 57 Гражд. Код. кооперативные организации с надлежаще зарегистрированным уставом могут

иметь на праве собственности промышленные предприятия независимо от количества в них наемных рабочих [1]).

Для промысловых кооперативов количество наемных рабочих установлено в размере 20 % всего состава членов данного товарищества (п. 1, прим., 1, Декр. от 7 июля 1921 г.).

Союзы кооперативных артелей, где членами состоят исключительно юридические лица, по установившейся практике, могут иметь предприятия с количеством наемных рабочих в зависимости от потребности их, не будучи в этом отношении стеснены; однако, в этом случае необходимо, (согласно толкованию Куст. секции ВСНХ от 24 августа 1923 г. № 16623) [2]), чтобы все изделия такого промышленного предприятия союза распределялись между членами и артелями, а не шли непосредственно на вольный рынок.

Ст. 432. При отсутствии наличных наследников предприятия, находящегося на ходу (торговые и промышленные предприятия и ремесленные заведения), суд назначает особого ответственного попечителя по представлению государственного органа, ведающего соответственными предприятиями или заведениями.

Гражд. Код. ст. 432.

ИНСТРУКЦИЯ

о наследственных пошлинах и о наследственных имуществах, переходящих к государству (декрет СНК от 18 мая 1923 г.).

. . . .

Глава VII.

Об охранении торговых и промышленных предприятий.

Ст. 60. Не останавливая действия торгового или промышленного предприятия, Губфинотдел приводит в известность его баланс на день открытия наследства и производит опись и оценку строений, машин, сырого и обработанного материала и товара, а также связанных с предприятием денежных средств.

Ст. 61. По соглашению с государственными учреждениями, ведающими соответственными предприятиями, а также с наследниками, Губфинотдел утверждает ответственным попечителем то лицо, кто при жизни наследодателя был руководителем предприятия, товарищем наследо-

---

[1]) Проф. Гойхбарг („Хозяйств. право РСФСР“ стр. 66) полагает, что „предметом кооперативной собственности... могут быть предприятия с любым числом рабочих, однако, если организация или приобретение предприятий соответственного рода, предусмотрены законами о данном виде кооперации“.

[2]) Согласно мнению Куст. Секц. ВСНХ, промысловые кооперативы I-й степени не вправе эксплоатировать труд наемных рабочих (Примеч. I к ст. I декрета от 7 июня 1921 г.), а потому им „воспрещается и владеть промышленными предприятиями с наемными рабочими, каково бы ни было их число“; промысловые же союзы и до издания Гражд. Код. вправе были владеть предприятиями с наемными рабочими и ст. 57 Гр. Код., подтвердив в положительной форме это право, лишь расширило его. Однако, с первой частью толкования трудно согласиться, ибо декрет от 7 июня прямо устанавливает 20% наемных рабочих.

дателя или его ближайшим помощником, как в тех случаях, когда это лицо является законным наследником наследодателя, так и в тех случаях, когда он законным наследником не состоит. Если заведывал предприятием сам владелец, то, в случае отсутствия такого лица, ответственным попечителем утверждается старший служащий предприятия совместно с одним из наследников.

Ст. 62. В случае отсутствия соглашения между органами государства и наследниками, вопрос о назначении ответственного попечителя разрешается судом по представлению Губфинотдела.

Ст. 63. Когда наследники отсутствуют в месте открытия наследства или все они несовершеннолетние, суд назначает ответственного попечителя по представлению Губфинотдела, который выбирает такое лицо, по соглашению с государственным учреждением, ведающим соответственными предприятиями.

Ст. 64. Если по жалобе наследников, оказавшейся основательной, или по другим данным, Губфинотдел придет к заключению, что управление ответственного попечителя ведет к ущербу предприятия, Губфинотдел, отстранив его, поступает в порядке, указанном в предшествующих статьях (61—63).

Ст. 65. Ответственный попечитель за свою работу получает вознаграждение из средств предприятия в размере, утвержденном Губфинотделом.

Ст. 66. После смерти владельца все ответственные служащие обязаны, в случае отказа их от должности, представлять ответственному попечителю каждый по своей части надлежащие отчеты.

Собр. уз. 1923 г. № 59, ст. 565, Вестн. Фин. № 31, оффиц. отдел, № 3 (56)

Декретом СНК от 28/15 июня 1918 г. о национализации крупнейших предприятий по горной, металлургической и металлообрабатывающей, текстильной, электротехнической, лесопильной и древообделочной, табачной, стеклянной и керамической, кожевенной, цементной и прочим отраслям промышленности, паровых мельниц, предприятий по местному благоустройству и предприятий в области железнодорожного транспорта, были об'явлены собственностью РСФСР расположенные в пределах Советской Республики промышленные и торгово-промышленные предприятия со всеми их капиталами и имуществом, в чем бы они ни заключались, как непосредственно в самом декрете перечисленные, так и те, которые располагали капиталом свыше установленного декретом для каждой отрасли промышленности размере.

Организация управления всеми указанными видами промышленных предприятий была поручена соответствующим ведомствам, а также местным Сов. Раб. и Кр. Деп., а на бывших собственников возлагалась обязанность содержания предприятий и финансирования их; им же предоставлялись доходы, причем все таковые предприятия считались с момента издания сего декрета в безмездном арендном пользовании бывших владельцев их.

Однако, общие экономические условия Республики и стихийная волна национализаций на местах значительно расширили круг предприятий, переходивших в непосредственное распоряжение государственных органов. Последние, по большей части оторванные от центра, уже независимо от последнего, непрерывно расширяя

свою хозяйственную деятельность, а вместе с тем и потребность во всех видах промышленных предприятий, брали в свое ведение значительное количество предприятий, совершенно не подходивших под те категории, которые были установлены декретом СНК от 28/15 июня 1918 г.

Таким образом, в распоряжении госорганов по всей территории РСФСР собралось значительное количество промышленных предприятий, не подходящих по своему характеру под признаки предприятий, установленные в указанном декрете СНК; все означенные предприятия тем не менее были приняты, содержались за счет государства и управлялись госорганами. В отношении всех этих предприятий уже самым ходом революции создавались условия, кои лишь в дальнейшем законодательстве были объявлены достаточными для признания всех этих предприятий законно перешедшими в собственность Республики.

Однако, по отношению к одной категории предприятий, а именно предприятий «мелкого кустарного и ремесленного производства», уже декретом ВЦИК'а от 26 апреля 1919 г. (С. У. 1919 г. № 14, ст. 140) установлен ряд гарантий для облегчения снабжения продуктами кустарной и мелкой промышленности и для устранения произвольных препятствий в деле их развития.

Постановление ВЦИК

о мерах содействия кустарной промышленности.

Для улучшения положения трудящихся и облегчения снабжения населения продуктами кустарной и мелкой промышленности и для устранения произвольных препятствий в деле развития мелкого кустарного и ремесленного производства Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Все предприятия мелкой кустарной и ремесленной промышленности не подлежат ни муниципализации, ни национализации, ни конфискации иначе, как в особо исключительных случаях и по специальным постановлениям Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

Примечание. Под кустарной промышленностью понимаются, как кустарные трудовые артели, так и предприятия отдельных кустарей, обслуживаемые их личным трудом. Мелкопромышленными предприятиями признаются предприятия, имеющие не свыше 5 наемных рабочих с двигателем или 10—без двигателя. Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется право издавать обязательные постановления, изымающие те или иные отрасли мелкой промышленности из действий настоящего декрета.

2. Изделия кустарной промышленности, изготовляемые из сырья, доставляемого государственными или кооперативными организациями, кустари и их объединения сдают организациям, снабдившим их сырьем, или по указанию таковых.

3. Изделия кустарной промышленности, производимые кустарями из сырья, заготовляемого ими самими, должны собираться государственными органами или кооперативными объединениями всякого рода; при чем последние в деле распределения собранного подчиняются обще-

государственному контролю. На местных базарах и в лавках, а равно в развоз и разнос в близ лежащих селениях разрешается кустарям продавать потребителям изделия нижеследующих отраслей промышленности:

гончарной, посудной, кирпичной, черепичной, мела, извести, рогожной, мочальной, производства кадок, бочек, лаптей, косяков, саней, телег, дровней, корзин, мебели, плетенных изделий, колес, ободьев, досок, теса, клепки, лопат, принадлежностей ткачества, сундуков, гробов, сох, борон, скрипок, балалаек, гармоний и музыкальных инструментов, столярного промысла, угольного, смоляного, дегтярного, плотничного, судостроительного, корьевого, производства изделий из соломы, ювелирного промысла, часового, веревочного, производства сетей и веревок, вышивок, волосяных сит, гребней, иконописного промысла, игрушечного и производства художественных изделий и т. п.

4. Кооперативным объединениям перечисленные в п. 3 предметы разрешается перевозить и продавать на всем пространстве Российской Республики.

5. Местные Советы Депутатов, Советы Народного Хозяйства, продовольственные органы, Отделы военных заготовок и другие органы власти не имеют права реквизировать или конфисковать или иными способами брать в свое ведение предназначенные для кустарной и мелкой промышленности органами Центральной власти или приобретенные кустарями иным законным способом запасы сырья, материалов, топлива и оборудования.

6. Местным органам власти предлагается оказывать всяческое содействие кустарям и ремесленникам в организации их трудовых производственных объединений и артелей.

7. Всем Главкам и Центрам вменяется в обязанность предоставить для нужд кустарной промышленности те материалы, которые не могут быть использованы для фабрично-заводской промышленности.

8. Кустарям и их объединениям местными органами Советской власти и кооперативным объединениям должно быть оказываемо всяческое содействие в заготовке и получении необходимого в их промысле сырого материала, а в особенности лесного, сбора их изделий, в устранении волокиты.

9. Нарушители настоящего декрета подвергаются ответственности перед Народным судом.

Подписали: Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь ВЦИК *Л. Серебряков.*

Собр. Уз. 1919 г., № 14, ст. 140, „Изв. ВЦИК № 88 от 26 апреля 1919 г.

Настоящий декрет, определяя общие условия деятельности кустарного и мелкопромышленного предприятия, одновременно с этим в примечании к ст. 1 дает характеристику такого предприятия, которая в дальнейшем вплоть до издания декрета от 7 июля 1921 г. является определяющей для кустарных предприятий: кустарными признаются предприятия трудовых артелей, обслуживаемые их личным трудом, мелкопромышленными призна-

ются предприятия, имеющие не свыше пяти наемных рабочих с двигателем или десяти без двигателя. Притом Президиуму ВСНХ предоставлялось право издавать обязательные постановления, исключающие те или иные отрасли мелкой промышленности из действия настоящего декрета.

Декретом от 24 сентября 1919 г. «О перерегистрации производственных артелей, промысловых кооперативов, товариществ, союзов и всякого рода кустарных объединений и о праве участия в них» (С. У. 1919 г. № 48, ст. 467), была установлена (п. п. 1, 2 и 8) перерегистрация в течение месячного срока всех артелей, зарегистрированных после 1 января 1918 г. на предмет устранения от участия в таковых ряда лиц, кои либо занимали в до-революционное время крупное служебное положение, либо располагали значительной собственностью. В дальнейшем этот декрет был отменен декретом ВЦИК и СНК от 7 июля 1921 г. «О кустарной и мелкой промышленности» (ст. 8).

В течение 1920 г. можно констатировать ряд дальнейших ограничений частной промышленности.

Декрет СНК от 7 сентября 1920 г. »о регулировании кустарных промыслов и ненационализированной промышленности» (С. У. 1920 г., № 78, ст. 366) различает три группы предприятий:

а) мелкие кустарные предприятия и их объединения;

б) мелкие ремесленные предприятия, ненационализированные и немуниципализированные и занимающие в своем производстве не более 5 рабочих при наличии двигателя и 10-ти при его отсутствии;

в) все предприятия, ненационализированные и немуниципализированные ко времени опубликования декрета и не подходящие под 1 и 2 категории.

Некоторые льготы декретом были предоставлены кустарям, которые имели право производить торговлю своими изделиями на рынках и ярмарках и в ближайших селениях. Однако ГСНХ предоставлялась таксировка цен на их изделия. Мелкие предприятия второй группы должны были сдавать свои изделия государству и кооперации, а в отношении третьей группы устанавливалось положение, по коему распределение заказов и сырья целиком возлагалось на органы ВСНХ (ст. 21, 22).

Таким образом, к концу 1920 г. в РСФСР кроме кустарной и мелкой промышленности, существовала еще группа более крупных промышленных предприятий, которые по различным причинам не перешли в собственность Республики и существовали, как группа ненационализированных предприятий, не подходивших по своим размерам под декрет 28/15 июня 1918 г., но превышавших нормы кустарного предприятия, установленные декретом 26 апреля 1919 г.

Вся эта группа промышленных предприятий со всем имуществом, им принадлежавшим, и капиталами их была объявлена собственностью РСФСР Постановлением ВСНХ от 29 ноября 1920 г.

Постановление ВСНХ
о национализации предприятий (положение*).

1. Все промышленные предприятия, находящиеся во владении частных лиц или обществ, имеющие число рабочих свыше 5 при механическом двигателе или 10 без механического двигателя, объявляются национализированными.

2. Все имущество, дела и капиталы предприятий, указанных в п. 1, где бы это имущество ни находилось и в чем бы оно ни состояло, объявляется собственностью РСФСР.

3. Губернским Советам Народного Хозяйства предписывается немедленно приступить к приему всех национализируемых данным постановлением предприятий и их имуществ в свое ведение и к организации управления с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу положений.

Соответствующим Отделам Высшего Совета Народного Хозяйства поручается наблюдение за скорейшим выполнением данного постановления их местными органами и представление Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства о ходе работ указанных органов и предприятий.

4. С момента объявления постановления члены правления, директора, единоличные владельцы и другие ответственные распорядители национализируемых, согласно п. 1, предприятий, остаются на своих местах до сдачи дел Совету Народного Хозяйства или его органу и отвечают перед Советской Республикой как за целость и сохранность предприятий и имуществ, им принадлежащих, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны подлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства или не оправдываемых упущений в ведении дел предприятий, виновные отвечают перед Республикой не только своим имуществом, но и несут уголовную ответственность перед Судом Республики за разрушение производства.

5. Национализируемые данным постановлением предприятия сохраняют право пользования своими текущими счетами в Народном банке под контролем соответствующих органов Совета Народного Хозяйства или их органов на местах впредь до перехода на другой вид финансирования. Договорные соглашения предприятий с заказчиками поступают на рассмотрение соответствующих Советов Народного Хозяйства и остаются в силе только с его санкции

6. Весь без исключения служебный, технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правления и ответственные распорядители считаются состоящими на службе у РСФСР и получают содержание в пределах норм, существующих для специалистов.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий без ведома Президиума Городского Совета Народного Хозяйства они отвечают как трудовые дезертиры перед Судом Революционного Трибунала по всей строгости законов.

7. Оставление предприятий в руках частных лиц или обществ по-

---

*) Отменено постановлением СНК от 21 мая 1921 г.

жет быть произведено лишь с особого в каждом отдельном случае постановления Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства.

Губернским Советам Народного Хозяйства предоставляется устанавливать, какие именно из предприятий и на каких условиях остаются в пользовании владельцев с тем, что все постановления Губернских Советов Народного Хозяйства, согласно этого параграфа, представляются в недельный срок на утверждение Высшего Совета Народного Хозяйства.

Подписал: Зам. Председателя ВСНХ *В. Милютин.*

29 ноября 1920 г.

Собр. Уз. 1920 г., № 93, ст. 512, „Экон. Жизнь“ № 273, от 4 дек. 1920 г.

С начала 1921 г. новая экономическая политика намечает новую линию поведения в отношении к кустарям и мелкой промышленности, декларируя общие основания новых условий существования ее в постановлении СНК от 17 мая. Постановление СНК от 21/V отменило ряд важнейших ограничений и, наконец, постановления ВЦИК и СНК от 7 июля целиком устраняли все ограничения, установленные для этой категории промышленности, как в единоличной, так и в артельной форме организации. Вместе с тем устанавливается явочный порядок регистрации уставов кооперативов.

Постановление СНК

о руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной с.-х. кооперации.

Совет Народных Комиссаров в заседании от 17-го мая 1921 года постановил:

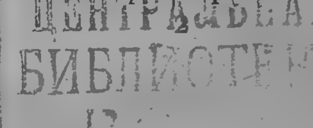
1. Принять необходимые меры к развитию кустарной и мелкой промышленности, как в форме частных предприятий, так и в кооперативной форме, а также к всемерному развитию сельско-хозяйственной кооперации.

2. Избегать излишней регламентации и излишнего формализма, стесняющих хозяйственный почин отдельных лиц и групп населения.

3. Не стеснять крестьян, кустарей и мелких товаропроизводителей в свободном распоряжении производимым ими товаром, за исключением товаров, производ. из сырья и материалов, предоставляемых государством на особых договорных условиях.

4. Обратить сугубое внимание, под личной ответственностью местных органов власти, чтобы при проведении указ. выше мероприятий строжайше соблюдались требования законодательств о труде, имеющих своей целью охрану интересов рабочих, и чтобы ни в коем случае не происходило ослабление государственных предприятий рабочей силой, топливом, оборудованием, продовольствием и необходимыми им материалами.

5. Поощрять стремление мелких производителей к кооперированию и с этой целью: 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, 2) авансировать кооперативные организации при выдаче им государственных заказов и при опре-



делении государственных заданий принадлежащими государству сырьем и денежными средствами и 3) предоставлять кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и т. п.

6. Преследовать за нарушение договорных обязательств по отношению к государственным органам, а также за неправильное использование предоставляемых кооперации имуществ, исключительно в порядке общесудебном, осуществляя одновременно неуклонный административный надзор за деятельностью кооперации.

7. Руководствоваться указанными выше началами также при установлении отношений к сельскохозяйственной кооперации и поощрять все ее виды, в особенности образование машинных товариществ, получающих от государства орудия на сдачу продуктов сельского хозяйства, товариществ по семеноводству, животноводству и мелиорации.

8. Совнархозам, посевкомам и земотделам принять все меры для проведения широкой пропагандистской кампании за усиление кооперативного строительства во всех его видах и предпринять необходимые для этого организационные шаги.

9. Обсуждать главнейшие мероприятия, имеющие своей целью развитие кооперативной, промысловой и сельскохозяйственной деятельности в губернских экономических совещаниях и губернских сельскохозяйственных советах.

10. В отношении к промысловой, кустарной и сельскохозяйственной кооперации соблюдать не свыше, чем в губернском масштабе, следующие начала: а) явочное образование соответствующих кооперативов, б) добровольное вхождение в них членов и в) свободное избрание управления кооперативных товариществ.

Одновременно опубликовывается постановление об изменении соответственных частей прежних законодательств по данному вопросу.

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 17 мая 1921 года. Собр. Уз. 1921 г., № 47, ст. 230.

Постановление СНК

об отмене, приостановке и пересмотре некоторых постановлений о мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельско-хозяйственной кооперации.

В связи с постановлением своим от 17-го сего мая о руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной с.-х. кооперации, СНК постановляет:

1. Отменить п. п. «в» и «г» ст. 2-й постановления СНК от 24-го сентября 1919 года о перерегистрации производственных артелей, промысловых кооперативов, товариществ, союзов и всякого рода кустарных объединений и о праве участия в них (Собр. Узак. 1919 г. № 48, ст. 467), постановление Наркомпрода о воспрещении продорганам и кооперативным организациям передавать поручения и работы, касающиеся товарных операций, частным лицам и предприятиям на комиссионных началах (Собр. Узак. 1919 г., № 53, ст. 509); ст. ст. 5,

6, 8, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21 22, и 23 декрета СНК от 7 сентября 1920 г. о регулировании кустарных промыслов и национализированной промышленности (Собр. Узак. 1920 г., № 78, ст. 366), а также отменить на будущее время действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. о национализации предприятий (Собр. Узак. 1920 г. № 93, ст. 512), не отменяя всех национализаций, произведенных на основе упомянутого постановления до 17 мая 1921 года.

2. Приостановить, в виду предстоящего коренного пересмотра, действие следующих узаконений:

ст. ст. 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 и 13 декрета СНК от 19 апреля 1920 года о сельскохозяйственных и промысловых кооперативных организациях (Собр. Узак. 1920 г., № 30, ст. 147); § 4 постановления ВСНХ и НКЗ от 20 мая 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г., № 50 ст. 366).

3. Признать подлежащими пересмотру: п. «б» постановления СНК от 24 сентября 1919 г. (Собр. Узак. 1919 г. № 48, ст. 467); п. п. 9 и 11 § 5 постановления ВСНХ и НКЗ от 20 мая 1920 года (Собр. Узак. 1920 г. № 50, ст. 218); ст. ст. 14, 16 и 24 декрета СНК от 7 сентября 1920 г. (Собр. Узак. 1920 г. № 78 ст. 366).

4. Войти с представлением в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет об отмене декрета ВЦИК от 15 июля 1920 года о распространении предварительной ревизии на кооперативные организации, потребительские общества и их объединения (Собр. Узак. 1920 года, № 88, ст. 452).

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Управляющий делами *Н. Горбунов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Собр. Уз. 17 мая 1921 г. № 48, ст. 240, „Изв. ВЦИК“ 1921 г. № 109 от 21 мая.

Декрет ВЦИК и СНК о промысловой кооперации.

В развитие постановления своего от 17 мая 1921 года («Известия ВЦИК» от 21 мая 1921 г.) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановили:

1. Трудящимся кустарных и иных промыслов в целях занятия однородным производством предоставляется право образовывать промысловые кооперативные товарищества или артели для ведения совместного производства, равно как для организации труда своих членов, для снабжения их требующимися производственными материалами, инструментами и предметами оборудования, для обработки и сбыта продуктов труда своих членов, а также для других мероприятий, направленных к увеличению количества и улучшению качества производимых ими продуктов. Общее число членов промыслового кооперативного товарищества не может быть менеее 5-ти.

Примечание. Работы как в собственных предприятиях товарищества, так и на дому у отдельных его членов выполняются личным трудом членов товарищества; для различных вспомогательных работ, которые не могут быть исполнены самими членами, и работ, требующих особых специальных познаний, товарищество имеет право приглашать на службу посторонних лиц с тем, чтобы

общее число их не превышало 20% всего состава членов товарищества.

Примечание. В исключительных случаях наемный труд может быть допущен и в основном производстве артелей с разрешения органов ВСНХ, ведающих промысловую кооперацию, в указываемых ими размерах.

2. Промысловые кооперативные товарищества (артели) могут объединяться в союзы по территориальным и производственным признакам, причем число кооперативов, входящих в состав союзов не может быть менее трех.

Примечание. Кустарно-промысловым товариществам, артелям и их союзам предоставляется право свободного объединения в пределах губернии и свободного установления взаимоотношений с другими видами кооперации. Обязательные промысловые секции при губсоюзах упраздняются, причем им предоставляется право в течение месячного срока или преобразоваться в самостоятельный союз или войти в состав соответствующего губернского промыслового союза. Основание и порядок передачи промысловому союзу аппарата секции вырабатывается по соглашению губсоюза и промыслового союза. В случае отсутствия соглашения заинтересованным сторонам предоставляется право разрешать спорные вопросы третейским судом.

3. Одновременно состоять членами 2-х промысловых кооперативов в объединении одного и того же производства не разрешается.

4. Промысловые кооперативы пользуются правами юридических лиц и в качестве таковых могут заключать допускаемые действующими узаконениями договоры и принимать на себя обязательства, предъявлять иски и отвечать по искам в народном суде, приобретать в пределах действующих узаконений материалы, сырье, инструменты и предметы оборудования, нанимать помещения в немуниципализированных и занимать таковые по ордерам в муниципализированных строениях, открывать мастерские и иные хозяйственные предприятия как для производства, так и для сбыта своих изделий.

5. Предприятия промышленных кооперативов, равно как и находящиеся в распоряжении промысловых кооперативов продукты их производства, а также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье и прочее оборудование не подлежат ни национализации, ни муниципализации.

Реквизиция (изъятие с уплатой стоимости) или конфискация (безвозмездное изъятие) может последовать лишь по специальным постановлениям суда или на основании особых о том постановлений Совета Народных Комиссаров.

6. Организация промысловых кооперативов является делом государственно необходимым и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие кустарям в деле их кооперирования и с этой целью: 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, 2) авансировать кооперативные организации для выполнения ими государственных заказов и государственных заданий принадлежащим государству сырьем и денежными средствами и 3) оказывать кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и при заготовке необходимого им сырья.

7. Средства промысловых кооперативных организаций составляются как в денежных, так и натуральных формах, из вступительных взносов, паев, авансов и вкладов от своих членов, займов у лиц и учреждений, начислений на себестоимость производимых операций и государственного кредитования.

8. Промысловые и кооперативные организации не подлежат контролю рабоче-крестьянской инспекции, и на них не распространяются правила декрета о расчетных операциях.

9. Органами управления промысловых кооперативных организаций являются общие собрания или собрания уполномоченных и правление.

10. Район деятельности промысловых товариществ (артелей) и их союзов, порядок вступления и выбытия членов промысловых кооперативных организаций, предел и порядок ответственности членов по обязательствам организации, функции общего собрания уполномоченных, порядок избрания уполномоченных, состав, порядок избрания и компетенция органов управления и контроля, а также система отчетности по делам организации и способ образования дел, устанавливаются их уставами, согласно действующим узаконениям.

11. Для учреждения промысловых кооперативных организаций и их объединений, не выходящих в своей деятельности за пределы губернских границ, не требуется предварительного разрешения органов Советской власти; для открытия действий таких организаций требуется лишь регистрация их уставов в губсовнархозах.

Примечание. Губсовнархоз обязан рассмотреть вопрос о регистрации устава в месячный со дня получения устава срок, причем, если в течение месячного срока со дня получения устава не состоится постановление губсовнархоза об отказе в регистрации, то кооператив подлежит немедленному внесению в реестр.

Отказ в регистрации может последовать лишь в том случае, если устав не согласован с декретами Советской власти.

12. Для учреждения всероссийских и областных объединений промысловых коопераций необходимо предварительно разрешение Президиума ВЦИК.

Примечание. Существующая при Центросоюзе кустарно-промысловая секция ликвидируется в месячный со дня издания сего декрета срок. Порядок ликвидации определяется соглашением Центросоюза и ВСНХ.

13. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие промысловой кооперации возлагается на органы ВСНХ.

14. При применении настоящего декрета надлежит руководствоваться ст. 7-й о кустарной и мелкой промышленности.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

Москва, 7 июля 1921 г. Собр. Уз. 1921 г. № 53, ст. 322.

Декрет ВЦИК и СНК о кустарной и мелкой промышленности.

Для поднятия производительности кустарной и мелкой промышленности Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров, в развитие постановления своего от 17-го мая 1921 года («Известия ВЦИК» от 21 мая 1921 года) постановили:

1. Каждый гражданин может свободно заниматься кустарным промыслом, а также организовать мелко-промышленное предприятие.

Примечание. Мелко-промышленные предприятия могут организоваться лишь гражданами, достигшими 18-ти лет, причем каждый гражданин может быть владельцем не более одного предприятия.

2. Мелко-промышленными признаются предприятия, в коих занято не свыше 10 или 20 наемных рабочих, включая и работающих у себя на дому. Предельные нормы для мелко-промышленных предприятий в каждой отрасли промышленности устанавливаются Президиумом Высшего Совета Народного Хозяйства по соглашению со Всероссийским Центральным Советом Профессиональных Союзов.

3. Мелко-промышленные предприятия, пользующиеся наемным трудом, подлежат регистрации в Местных Советах Народного Хозяйства, которые обязаны заносить их в реестр в недельный срок.

4. Кустари и владельцы мелко-промышленных предприятий в праве свободно распоряжаться продуктами и изделиями своего производства и, в пределах действующих узаконений, приобретать сырье, материалы, инструменты и оборудование.

5. Мелко-промышленные предприятия не подлежат ни национализации, ни муниципализации. Находящиеся в распоряжении кустарей и мелко-промышленных предприятий продукты и изделия своего производства, а также приобретенные ими для своего производства материалы, сырье, инструменты и пр. оборудование могут подвергаться реквизиции (изъятие с уплатой стоимости) или конфискации (безвозмездному изъятию) не иначе, как по постановлению суда или на основании особых о том постановлений СНК.

6. Все постановления об охране труда, найме и увольнении, тарифных нормах, ученичестве обязательны для всех кустарей и мелкопромышленных предприятий, предусмотренных настоящим декретом.

7. Наблюдение за исполнением настоящего декрета и содействие кустарной и мелкой промышленности возлагается на органы Высшего Совета Народного Хозяйства.

8. С изданием настоящего декрета считать отмененными: декрет Совета Народных Комиссаров от 24 сентября 1919 года о перерегистрации производственных артелей, промысловых кооперативов, товариществ, союзов и всякого рода кустарных объединений и о праве участия в них (Собр. Узак. 1919 г. № 48, ст. 467); постановление ВСНХ о порядке перерегистрации, ревизии и ликвидации кооперативных организаций, согласно декрета Совета Народных Комиссаров от 24 сентября 1919 года (Собр. Узак. № 54, ст. 522, за 1919 год), декрет СНК от 27 января 1920 г. об объединении всех видов кооперативных организаций (Собр Узак. 1920 года № 6, ст. 37), и части, касающейся промысловых кооперативных организаций; декрет СНК о сельскохозяйственных и промысловых кооперативных организациях от 19 апреля 1919 г. (Собр. Узак. 1920 года, № 30, ст. 147); постановление ВСНХ и НКЗ от 20 мая 1920 г. о Главном Управлении по делам кустарной и

мелкой промышленности и промысловой кооперации (Собр. Узак. 1920 года, № 50, ст. 218) § 5, п. п. 11 и 14 и § 7; декрет СНК о регулировании кустарной промысловой и не национализированной промышленности от 7 сентября 1920 года (Собр. Узак. № 78, ст. 366 и № 84, ст., 416, за 1920 год.

Декрет ВЦИК от 26 апреля 1919 года о мерах содействия кустарной промышлЦенности (Собр. Узак. 1919 г. № 14, ст. 140) отменить.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

Москва, 7 июля 1921 г. Собр. Уз. 1921 г. № 53, ст. 323.

Приведенные выше постановления о промысловой кооперации и мелкой промышленности, изданные на заре новой экономической политики, устанавливают условия возникновения и деятельности предприятий, характеристика коих дана в ст. 2 декрета ВЦИК и СНК от 7 июля 1921 г. «о кустарной и мелкой промышленности» С. У. 1921 г., № 53, ст. 323)

Законодатель отходит от первоначальной характеристики мелко-промышленного предприятия (5 рабочих с двигателем и 10 без двигателя), считая мелко-промышленным предприятием такое, в коем занято не свыше 10 или 20 наемных рабочих, включая и работающих у себя на дому». При этом Президиуму ВСНХ по соглашению с ВЦСПС предоставлено право установить предельные нормы для каждой отрасли промышленности, но такие нормы до сего времени не установлены.

В согласии с ст. 1 указанного декрета мелко-промышленные предприятия открываются явочным порядком и лишь в том случае, если имеет место пользование наемным трудом, необходима регистрация в местных СНХ (ст. 3), что однако, в настоящее время на практике не соблюдается.

Кустари и владельцы мелко-промышленных предприятий свободно распоряжаются продуктами и изделиями своего производства (ст. 4), а предприятия их не подлежат ни национализации, ни муниципализации (ст. 5). Таким образом вводится новый принцип неизвестный прежнему законодательству, заключающийся в том, что в отношении этой категории предприятий национализация и муниципализация допускаются только в законодательном порядке. Наряду с льготами, предоставленными этой категории предприятий, в декрете установлено ограничение: «каждый гражданин может быть владельцем не более одного предприятия». (Примеч. к ст. 1). Декрет не указывает последствий нарушения этого правила, практика также до настоящего времени не разрешила этого вопроса. Поэтому следует считать правильными сомнения, высказываемые юрисконсультом ВСНХ В. С. Мальцманом: последствия нарушения этого правила (прим. к ст. 1 декрета от 7 июня 21 г. С. М.) могут быть точно также установлены различно—отказ в регистрации второго

предприятия, закрытие, конфискация. Закон не предусматривает также того случая, когда предприятие естественно расширяется, каковы последствия найма излишнего—против нормы—числа рабочих». [1]). В инструкции ВСНХ от 14 июля 1923 г. (см. ниже) по применению постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., в примеч. к ст. 6 указывается, что ГСНХ, при перерегистрации предприятий, в том случае, если владелец имеет другое промышленное предприятие, регистрирует одно из них, а о втором, оставляя его в распоряжении владельца, сообщает в ПрезидВСНХ, который и определяет дальнейшую судьбу такого предприятия. Однако, в инструкции не указано, чем руководствуется ВСНХ при разрешении этого вопроса.

В отношении прав частных лиц на промышленные предприятия с количеством рабочих свыше «10 или 20» необходимо иметь в виду ограничения, установленные ст. 54 Гражд. Кодекса, где указывается, что предметом частной собственности могут быть немуниципализированные предприятия, имеющие наемных рабочих в количестве «не превышающем предусмотренного особым законом». (См. выше).

В разъяснении по этому вопросу, данном НКЮ (Е. С. Ю. № 21, 1923 г.) устанавливается, что особым законом предусмотренным 54 ст. Гражд. Кодекса, следует считать декрет от 7 июля 1921 г. и что «предприятия, эксплоатирующие более 20 наемных рабочих или служащих, могут быть объектом частной собственности не иначе, как на основе концессии».

К тому же выводу приходит и проф. А. Г. Гойхбарг: «что касается предприятий с числом рабочих выше установленного законом (пока 20), то они могут быть предметом частной собственности только в порядке концессии, получаемой от правительства, т.-е. для отдельных лиц не иначе, как по концессии, а для акционерных и паевых товариществ, которые открываются только с разрешения (концессии) правительства,—если таковое их право предусмотренно уставом общества, надлежащим образом утвержденным [2])».

В том же разъяснении НКЮ (Е. С. Ю. №21) указывается, что вопрос, «имеет ли право одно лицо быть собственником нескольких предприятий, должен быть решен по аналогии с вопросом о праве одного лица быть собственником нескольких немуниципализированных строений,—см. ст. 1 декрета СНК от 8 августа (С. У. № 60, ст. 410)», т.-е. в руках одного лица не должно сосредоточиваться более одного владения.

Необходимо отметить, что в отношении некоторых отраслей промышленности: кожевенной, полиграфической и фармацевтической—явочный порядок при открытии предприятий заменен разрешительным (см. ниже).

С изданием помещенных выше декретов и постановлений отменен ряд ранее изданных законодательных актов о кустарной и мелкой промышленности. Особенно важное значение имеет отмена ряда ограничительных статей декрета 7 сентября 1920 г. (С. У.

---

[1]) Законодательство о промышленности и пр. т. I, стр. 209.

[2]) Проф. А. Г. Гойхбарг. Хозяйственное право РСФСР, том I, Гражд. Код., стр. 66.

1920 г. № 78, ст. 366), декрета от 24 сентября 1919 г. (С. У. 1919 г., № 48, ст. 467), а также постановления ВСНХ 29 ноября 1920 г. (С. У. 1920 г., № 93, ст. 512). Действие последнего из перечисленных постановлений закон отменил «на будущее время», «не отменяя всех национализаций, произведенных на основе упомянутого постановления до 17 мая 1921 г. (С. У. 1921 г., № 48, ст. 240)».

В связи с отменой указанного постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. о национализации всех частновладельческих предприятий с количеством рабочих свыше 5 при двигателе и 10 без двигателя, Юридическое Бюро МСНХ по возникшему сомнению в том, являются ли национализированными те предприятия, которые хотя и подходили под действие указаного постановления, но фактически не были приняты в ведение правительственных органов и продолжали до 17 мая 1921 г. оставаться в руках прежних владельцев, запросило НКЮ, причем НКЮ в разъяснении от 19 июня 1921 г. указал, что «вследствие изменения экономической политики в отношении предприятий, принадлежавших кустарям и частным лицам—последовало 17 мая 1921 г. постановление Совнаркома, отменяющее на будущее время вышеуказанное постановление ВСНХ от 29 ноября, причем в постановлении Совнаркома имеется следующая оговорка: «не отменяя национализаций, произведенных на основе упомянутого постановления ВСНХ до 17 мая с. г.». Эта последняя оговорка с несомненностью указывает, что законодательная власть понимает постановление ВСНХ от 29/XI—20 г. не в том смысле, что с изданием его все предприятия считаются национализированными и поступающими в собственность казны, а в том смысле, что в отношении каждого предприятия, подлежащего национализации в силу этого постановления, должно последовать особое постановление соответствующего правительственного органа о национализации; если такового не последовало, то предприятия, согласно логическому смыслу постановления Совнаркома от 17 мая с. г., не считаются национализированными». В целях разъяснения того же постановления СНК от 17 мая, в связи с последовавшим рядом ходатайств частных лиц о признании за ними права собственности на промышленные предприятия, кои подходили под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., но фактически не перешли в ведение государственных органов, были изданы: «Инструкция ВСНХ о порядке применения постановления СНК от 17 мая 1921 г.», «Постановление президиума ВЦИК от 27 октября 1921 г. (С. У. № 72, ст. 583) и декрет ВЦИК СНК от 10 декабря 1921 г. (С. У. № 79, ст. 684), где законодатель становится на ту точку зрения, что перешедшими в собственность Республики признаются промышленные предприятия, подлежавшие национализации на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. в отношении коих до 17 мая 1921 г. фактически осуществлена национализация.

ИНСТРУКЦИЯ ВСНХ

о порядке применения постановления СНК от 17 мая 1921 г.

Постановление Президиума ВЦИК о национализации предприятий.

В целях достижения ясности и устранения ошибочного толкования при проведении в жизнь постановления Совнаркома от 17 мая с. г., а также для успешного и скорейшего осуществления развития самодеятельности и инициативы общественных организаций и частных лиц в деле развития производительности государственной промышленности, предписывается всем губсовнархозам к неуклонному исполнению нижеследующее:

1. С изданием постановления СНК от 17 мая с. г. действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. впредь отменяется, и дальнейшая огульная национализация промышленных предприятий не допускается, причем для проведения по особым соображениям национализации какого-либо отдельного предприятия на будущее время требуется особое о каждом предприятии постановление высших центральных органов Республики (Президиума ВСНХ, СНК или СТО).

2. Все предприятия, подходившие под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 года, по отношению к которым не была фактически осуществлена национализация от 17 мая с. г., с момента выхода декрета от 17 мая 1921 года, считаются ненационализированными, и восстановление прав владельцев должно быть произведено немедленно.

3. Национализация считается произведенной при наличии следующих конкретных действий главков и губсовнархозов:

а) если предприятие было принято или поступило в ведение по особым передаточным актам (отобраны от хозяина ключи, составлена опись инвентаря и материалов, находящиеся материалы взяты на учет, приступлено к приему движимого и недвижимого имущества и т. д.);

б) если организовано заводоуправление или назначен заведующий и намечен производственный план;

в) если расходы по ведению и охране предприятия включены в смету главка или совнархоза;

г) если было приступлено к приему предприятия до 17 мая 1921 года, при чем актом, составленным до этого дня, удостоверяется прием хотя бы части имущества.

Примечание. В сомнительных случаях предлагается запрашивать разъяснений Президиума ВСНХ через ЦПУ.

4. При восстановлении прав владельцев по отношению предприятий, подходивших под действие постановления от 29 ноября 1920 года и по тем или иным основаниям до сего времени не национализированным, согласно признакам, изложенным в предыдущем пункте,—по отношению к сырью, материалам и оборудованию, а также полуфабрикатам и фабрикатам, учтенным до сего времени на этих предприятиях, следует руководствоваться положениями, изложенными в приказе президиума от 3 августа с. г. за № 5.

5. Национализированные предприятия управляются, снабжаются (как в отношении сырья и материалов, так и в отношении продовольствия рабочих) и финансируются владельцами их, при чем последние производят закупку и заготовку материалов, сырья, топлива и проч. предметов снабжения, а также ремонт и дооборудование в пределах действующих узаконений, производят разрешенные для вольного оборота

предметы на рынок и по частным заказам; поставляют по договорам и проч.

6. По отношению к ненационализированным предприятиям должны быть проводимы принципы, декларированные декретами ВЦИК и Совнаркома от 17 мая сего года о промысловой кооперации и о кустарной и мелкой промышленности, почему на ненационализированные предприятия распространяется действие ст. 3, 5, 6 и 7 упомянутых декретов, касающихся порядка регистрации, имущественных прав, функций, судебной ответственности (с последствиями реквизиции или конфискации) этих предприятий и осуществления надзора и контроля над ними органами ВСНХ.

7. Не придавая мелочного и опекунского характера хозяйственному надзору за деятельностью ненационализированных предприятий и для обеспечения продуктивного функционирования их, как подсобников в деле улучшения и поднятия на должную высоту государственной промышленности согласно духу декретов от 17 мая, 5 июля и 7 июля с. г., местные совнархозы и другие отделы исполкомов ограничиваются лишь общим контролем за указанными предприятиями, как-то: в смысле допустимости расположения в данной части города, по вопросам технического и санитарного благоустройства, охраны труда, условий оплаты труда, правильной оплаты налогов и т. п., а в случаях выполнения государственных заказов, также и в производственном отношении, в пределах договора и общих положений о подрядах и поставках.

Председатель ВСНХ *Богданов.*

Управдел ВСНХ *Новиков.*

„Эконом. Жизнь" от 16 августа 1921 года.

Постановление Президиума ВЦИК о национализации предприятий.

Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета постановляет:

Все предприятия, фактически до 17 мая с. г. поступившие во владение органов государственной (центральной и местной) власти, являются предприятиями национализированными.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Секретарь *А. Енукидзе.*

Москва, 27 октября 1921 г. Собр. Уз. 1921 г. № 72, ст. 583.

Декрет ВЦИК и СНК

„о предприятиях, перешедших в собственность республики".

В развитие и дополнение постановления Совета Народных Комиссаров от 17 мая об отмене, приостановке и пересмотре некоторых постановлений о мелкой и кустарной промышленности («Собр. Узак. и расп.

Раб. Кр. прав.» 1921 г. № 48, ст. 240). Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Все промышленные предприятия, подлежащие национализации на основании постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 года («Собрание Узаконений» № 73, 1920 г. ст. 512) признаются перешедшими в собственность Республики, если в отношении их за время до 17 мая 1921 г. фактически осуществлена национализация.

2. Национализация считается фактически осуществленой при наличии одного из условий, указанных в нижепоименованных пунктах: а) если предприятие было принято органами власти по приемочному акту или иному равнозначащему документу; б) если организовано управление предприятием или назначен заведующий; в) если расходы по ведению или охране предприятия фактически производились из государственных средств.

3. Все прочие, указанные в постановлении Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 года, предприятия, в отношении коих фактически национализация не произведена в порядке ст. 2 сего постановления, принадлежат прежним их владельцам и могут быть использованы последними согласно существующих узаконений.

4. Фактически отобранные от владельца органами государственной власти за время до 28 апреля 1919 г. кустарные и мелко-промышленные предприятия, не подходившие под действие постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 года, признаются перешедшими в собственность Республики: а) если такие предприятия эксплоатируются государством для производства соответствующих предметов; б) если правительственные органы усилили эти предприятия новым техническим оборудованием или снабжением.

Все прочие кустарные и мелко-промышленные предприятия, отобранные от владельцев распоряжением местных органов власти без утверждения Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства, подлежат возврату прежним их владельцам по их просьбе по постановлению губэкономсовещаний.

5. Президиуму Высшего Совета Народного Хозяйства предоставляется по ходатайству отдельных кооперативов и частных владельцев мелко-промышленных предприятий с числом рабочих до 20 человек, по истребовании в каждом отдельном случае заключений местных совнархозов, освобождать таковые предприятия от произведенной национализации в случае неиспользования или недостаточного использования таковых предприятий государственными органами; в случае, если предприятия эти ремонтированы или дооборудованы за государственный счет, понесенные государством издержки возмещаются владельцами при восстановлении их в правах.

6. При восстановлении прав кооперативов и частных владельцев на принадлежащие им предприятия, все имущество, изъятое из означенных предприятий до возбуждения ходатайства о возврате, остается и впредь в распоряжении государства без возмещения стоимости этого имущества.

7. Постановления и инструкции Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства по вопросам признания предприятий национализирован-

ными или ненационализированными и по вопросам восстановления владельцев в правах на неправильно отобранные и нецелесообразно национализированные предприятия подлежат безусловному исполнению со стороны губсовнархозов и всех отделов губисполкомов.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

Москва, 10 декабря 1921 г. Собр. Уз. 1921 г. № 79, ст. 684.

Постановление ВЦИК и СНК*)

„о распространении на Нар. Комиссариат Продовольствия предоставленного Президиуму ВСНХ декретом от 10 декабря 1921 г. права освобождать предприятия от национализации".

В развитие декрета Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 10 декабря 1921 года о предприятиях, перешедших в собственность Республики («Собр. Узак.» 1921 г., № 79, ст. 684), Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

Распространить права, предоставленные президиуму ВСНХ ст. 5-й декрета от 10 декабря 1921 г., на Народный Комиссариат Продовольствия в отношении предприятий, находящихся в его ведении.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

За председателя СНК *А. Цюрупа.*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

Июня 1922 г. Собр. Уз. 1922 г. № 39, ст. 452.

Инструкция ВСНХ от 16 августа 1921 г., легшая в основание декрета от 10 декабря 1921 г., установила условия, при наличии которых местные органы ВСНХ определяли законность перехода предприятий, подходивших под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., в собственность Республики.

В настоящее время руководящим в разрешении этого вопроса является декрет от 10 декабря 1921 г., по коему признаются перешедшими в собственность Республики все промышленные предприятия, подлежащие национализации на основании постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., если в отношении их за время до 17 мая 1921 г. ф а к т и ч е с к и о с у щ е с т в л е н а н а ц и о н а л и з а ц и я.

Условия фактического осуществления национализации установлены в ст. 2 декрета.

---

*) П р и м е ч а н и е с о с т а в и т е л я. Ниже в отделе III настоящего сборника („Постановления об отдельных отраслях промышленноети") помещены изданные постановления и инструкции, определяющие условия и порядок денационализации мельнично-крупяных предприятий.

В случае, если ни одно из указанных в ст. 2 декрета условий не может быть признано наступившим по отношению к подходившему под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г. предприятию, таковые «принадлежат прежним их владельцам и могут быть использованы последними согласно существующих узаконений» (ст. 3). В отношении кустарных и мелко-промышленных предприятий, не подходивших под действие постановления ВСНХ от 29 ноября 1920 г., законодатель устанавливает более льготные условия возврата их бывшим владельцам (ст. 4), как в отношении срока их фактической национализации, так и в отношении характера их использования государством. Предприятия этой категории для признания их законно-перешедшими в собственность Республики, должны были быть изъяты из владения собственника до 28 апреля 1919 г. (т.-е. до издания декрета «о мерах содействия кустарной промышленности»—см. выше) и либо эксплоатироваться государством, либо быть усилеными новым техническим оборудованием, или снабжением.

Таким образом законодатель, повидимому, допускает возможность возврата бывшим собственникам не только кустарных и мелко-промышленных предприятий, но также и всех вообще предприятий, в отношении коих не была фактически осуществлена национализация, допуская в этом случае не материальный признак—характеристику предприятия, как такового, а формаьный признак—отсутствие условий, при которых возможно применение ст. 2 декрета от 10 декабря 1921 года.

Однако, в связи с разъяснением НКЮ (Е. С. Ю. 1923 г. № 21), о том, что ограничения, установленные в ст. 54 со ссылкой на особое законодательство, имеют в виду декрет от 7 июня 1921 г., возникает вопрос, имеют ли право бывшие владельцы получить обратно на праве собственности предприятия с числом наемных рабочих свыше 20-ти, или они должны в этом случае возбуждать вопрос о выдаче им концессий [1]).

Кроме возврата предприятий в виду фактического неосуществления национализации, президиуму ВСНХ предоставлено право денационализации мелко-промышленных предприятий с числом рабочих до 20, по причине неиспользования ими недостаточного использования их. Аналогичные права как в отношении отмены незаконной национализации, так и денационализации, предоставлены также Наркомпроду относительно тех предприятий, которые находятся в их ведении.

Разрешение вопросов о возвращении предприятий, незаконно отобранных, также как и вопросов денационализации и демуниципализации происходит в административном, а не в судебном порядке: это относится и к обжалованию постановлений по этим во-

---

[1]) Вопрос этот обсуждался и в прессе («Э. Ж.» № 130 от 14 июня 1923 г.) и разрешался в том смысле, что таковое право имеется у лиц, предприятие коих не напионализировано ранее, но не может быть предоставлено новым владельцам после выхода закона 7 июля 1921 г. Однако такую постановку вопроса нельзя признать удовлетворительной, ибо Гражд Кодекс. допускает право собственности на промышл. предприятия с предельным количеством рабочих, и если ограничительным законом является декрет от 7 июня, то ограничение должно относиться ко всем предприятиям, как не национализированным ранее, так и вновь оборудованным после издания декрета от 7 июля 1921 г.

просам. Поэтому вопрос о праве собственности на промышленное предприятие разрешается по ходатайству заинтересованных лиц исключительно подлежащими административными органами (Е. С. Ю. № 16, 19—20, 29—30, 41, опред. НКЮ по отделу Суд. Контр.; № 39—40, циркуляр НКЮ № 120 о демуниципализации), но отнюдь не судебными.

В связи с имевшими место запросами об объеме возвращаемого имущества, как при неправильной национализации, так и при денационализации предприятий, занимающих специально фабричные корпуса и подсобные помещения, общеконсультационный отдел НКЮ разъяснил МСНХ в отношении от 27 июля 1922 г., что «возврату в порядке ст. 3 и 5 декрета 10 декабря 1921 г. подлежат не только оборудование данного предприятия, но и все составляющие его необходимые принадлежности, т.-е. фабричные корпуса и подсобные помещения», ибо «акт денационализации есть лишь обратный переход к бывшему владельцу предприятия таким, каким оно было у него национализировано». При этом нужно иметь в виду п. 6 пост. от 10/XII—21 г. Так как в разъяснении говорится о возвращении в порядке 3 и 5 ст. декрета от 10 декабря 1921 г., то оно имеет в виду, как денационализацию так и отмену неправильной национализации. В ответ на запрос МСНХ, НКЮ от 22 июня 1922 г. разъяснил, что «сдача в аренду предприятий должна рассматриваться, как фактическое использование сданного имущества, а потому находящееся в аренде национализированное предприятие возвращению бывшим владельцам не подлежит». «Сданые же в аренду не национализированные предприятия, т.-е. предприятия, не подходящие под признаки, указанные в п. 2 декрета 10 декабря 1921 г., могут быть возвращены бывшим владельцам, от коих зависит добиваться в судебном порядке расторжения договора».

Следовательно, в отношении предприятий, сданных в аренду, п. 5 декрета от 10/XII 1921 г., тем самым применен быть не может т.-е. не может иметь место денационализация предприятия, сданного в аренду.

Из судебной практики.

1. Распоряжение мельницей зависит от хозяйственных и административных органов Губпродкома или Губозо, постановления которых не могут быть пересмотрены в судебном порядке, а лишь подлежат обжалованию по инстанциям, поэтому независимо от того принадлежит ли мельница к составу совхоза, настоящее дело Народному Суду не подсудно.

(Определение ВСК по гражд. делу № 179—1922 г., Е. С. Ю. 22 г. № 16).

2. Предметом искового требования является возврат кинематографического предприятия, перешедшего в распоряжение и управление органов государственной власти, а подобного рода ходатайства не заключая в себе спора о праве гражданском, должны возбуждаться в административном порядке, согласно декрета от 10/XII—21 г. и подлежат ведению Губэкосо

(Определение ВСК по гражд. делу №706—1922 г., Е. С. Ю. 22 г. № 24—25).

3. Вопрос о возврате мастерской «Труд» прежним владельцам разрешается ст. 4 декрета от 10/XII—21 г., согласно которой подлежит ведению Губэкосо, а не судебных органов; хотя вопрос этот рассмотрен Народным Судом до издания вышеупомянутого декрета, тем не менее подобный иск не мог служить предметом судебного рассмотрения, ибо национализация происходит в порядке бесспорного распоряжения органов администрации, которое может быть обжаловано по инстанциям, а не оспариваемо в суде.

(Определение ВСК по гражд. делу № 237—1922 г., Е. С. Ю. 22 г. № 19—20).

4. Признание имущества подлежащим переходу тому или иному государственному учреждению без привлечения к делу сего учреждения является существенным нарушением ст. 56 Положения о Народном Суде.

(Определение ВСК по граж. делу № 299—1922 г., Е. С. Ю 22 г. № 29—30).

В отнош. от 28/VIII—23 г. за № 839/9 Общ. Консульт. Отдел НКЮ дал разъяснение по вопросу о сдаче в аренду госорганам пекарен в демунициилализированных домах: «надлежит различать право собственности на дом с одной стороны и право собственности на находящееся в одном из его помещений предприятие с другой. Эти объекты права находятся в ведении различных органов, и судьба их определяется раздельно издаваемыми декретами и распоряжениями подлежащих органов. Отсутствие в предприятии фабричного оборудования и наличие в них одних установленных печей не мешает предприятию быть отличным от дома объектом права. Понятие составной части вещи Гражд. Код. не известно. Печи являются принадлежностью не дома, а предприятия—пекарни, т.-к. связаны с нею, а не с домом общим хозяйственным назначением (ст. 25 Гражд. Кодекса), а потому следует судьбе предприятия. Помимо печей, право собственности и пользования предприятием охватывает предметы и права, без которых невозможно функционирование предприятия и которые в каждой функционирующей пекарне в том или ином размере имеются; в частности сюда принадлежит право пользоваться самим помещением».

В силу приведенных соображений пекарни, сдаваемые в аренду, как государственные, остаются таковыми и после демуниципализации всего владения, как имущество промышленное, судьба коего определяется особым законодательством.

Это разъяснение должно быть отнесено ко всем видам государственных предприятий, кои окажутся в демуниципализированных домовладениях, с тем, что таковые государственные предприятия остаются в ведении государства и не следуют судьбе всего демуниципализированного имущества. Однако, необходимо обратить внимание на то, что в данном случае создается весьма сложная юридическая конструкция, делающая весьма неопределенными взаимоотношения между государством и собственником демуниципализированного владения, с чем в первую же очередь придется встретиться как по налоговым вопросам, так и по всем вопросам внутренних взаимоотношений по домовладению.

Арендные же договоры, заключенные госорганом с третьими лицами, в случае признания в дальнейшем предприятия ненацио-

национализированным, подлежат расторжению по суду, ибо госорган (в этом случае С. М.) ни на один момент не был собственником предприятия и не мог передавать того, чего сам не имел. (Реш. Кассац. Колл. Верховного суда по гражд. дел., дело № 489, 1923 г.).

В том же решении Кассац. Колл. Верховного Суда устанавливает, что «вопрос о праве на спорное предприятие, согласно прим. 1 к ст. 59 Гражд. Кодекса не может быть предметом судебного рассмотрения, а должен и может быть разрешен согласно декретам лишь в порядке инстанционном административным органом: то же подтверждается и правилами Временной Инструкции НКЮ об основных нормах гражданского процесса, воспрещающим «принимать и к судебному разбирательству просьбы об отмене или изменении распоряжений административных органов разного рода, сделанных по производящимся в них делам в пределах их ведомств».

В связи с п. 5 декрета от 10/XII 1921 г. МСНХ был возбужден вопрос перед Отделом Юстиции Московского Совета, подлежат ли возмещению при возвращении предприятий б. владельцам, все понесенные государством расходы по предприятию, на ряду с ремонтом. Отдел Юстиции М. С. Р. К. Д. 22/VIII 1922 г. признал, что при передаче государством предприятия б. владельцу подлежат возмещению все расходы государства. В данном случае имеются в виду главным образом расходы по охране имуществ предприятия.

Декрет 10 декабря 1921 г., предоставивший бывшим владельцам право возбуждать ходатайства в порядке ст. ст. 2 и 4 о возврате им промышленных предприятий, не устанавливает сроков, в течение которых такие ходатайства могут быть возбуждаемы. В связи с этим государство, располагая значительным количеством балластных предприятий, не могущих быть использованными для текущих производственных целей, не имело возможности надлежаще распорядиться по своему усмотрению таковыми предприятиями, в виду возможного в дальнейшем ходатайства о возврате.

В целях устранения такого положения и «скорейшего установления прав на промышленные предприятия», было издано постановление ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г.

Постановление ВЦИК и СНК

о порядке установления прав на промышленные предприятия.

В дополнение к декрету ВЦИК и Совнаркома от 10 декабря 1921 г. («С. У.» 1921 г., ст. 684) и в целях скорейшего установления прав на промышленные предприятия Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Собственники промышленных предприятий, подлежащих национализации на основании постановления Высшего Совета Народного Хозяйства от 29 ноября 1920 года (С. У. 1920 г. ст. 512), но не национализированных и находящихся в фактическом владении упомянутых лиц, обязаны в 3-х месячный со дня опубликования настоящего постановления срок подать в подлежащий ГСНХ заявление о регистрации

принадлежащих им предприятий, а если предприятия уже зарегистрированы, представить в ГСНХ заверенную копию свидетельства о регистрации.

2. Губернские советы народного хозяйства не позднее 4 мес. со дня опубликования настоящего постановления, должны рассмотреть поступившие к ним заявления о регистрации и постановить по ним свое мотивированное определение о регистрации или об отказе в таковой.

В тот же срок губернские советы народного хозяйства должны пересмотреть все списки зарегистрированных ранее предприятий и в случае обнаружения среди них национализированных предприятий постановить об отмене регистрации.

Свои мотивированные определения и постановления по вопросам регистрации губернский совет народного хозяйства в недельный срок сообщает заинтересованным лицам.

3. Отказ в регистрации может быть в месячный срок обжалован собственником предприятия в президиум Высшего Совета Народного Хозяйства.

4. Собственники промышленных предприятий, имеющие право на возврат им их предприятий согласно ст. ст. 3 и 4 декрета ВЦИК и Совнаркома от 10 декбаря 1921 г., а также в силу ст. 10 декрета Совнаркома о безхозяйном имуществе, должны возбудить ходатайство о возврате им этих предприятий в течение 6 месяцев со дня опубликования сего постановления.

> Примечание. Возврат национализированных у потребительской кооперации предприятий совершается на основании инструкции ВСНХ от 17 мая 1922 г., изданной в развитие декрета Совнаркома от 26 октября 1921 г. (приложение 3-е к Гражданскому Кодексу РСФСР).

5. Предприятия, собственники коих не исполнили правил, изложенных в ст. 4-й сего постановления, переходят в государственную собственность, и бывш. собственники их могут возбуждать ходатайство о возврате таких предприятий лишь в порядке ст. 5-й декрета ВЦИК и Совнаркома от 10 декабря 1921 года.

> Примечание. Оказавшиеся в фактическом распоряжении потребительских кооперативных организаций ненационализированные предприятия остаются в распоряжении этих организаций и национализации не подлежат. В случае заявления претензий на эти фабрики и заводы со стороны других лиц, вопрос о принадлежности этих предприятий разрешается в порядке настоящего постановления.

6. Частные предприятия, зарегистрированные в установленном настоящим декретом порядке, могут быть изъяты от собственников в порядке, установленном декретом Совнаркома от 17 октября 1921 г. о порядке реквизиции и конфискации имущества частных лиц и обществ

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Зам. председателя *А. Цюрупа.*

Секретарь ВЦИК *Т. Сапронов.*

Москва, 22 марта 1923 г. Собр. Уз. 1923 г. № 24, ст. 285, „Изв. ВЦИК“, № 66 от 25 марта 1923 г.

ИНСТРУКЦИЯ *)

к применению постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г.

1. Подача заявлений о регистрации и представление копий свидетельств о регистрации ранее зарегистрированных предприятий—обязательны для собственников или фактических владельцев промышленных предприятий, имеющих рабочих по харктеру оборудования более 5-ти при двигателе и более 10-ти без двигателя, но не национализированных и находящихся в фактическом владении частных лиц и организаций.

2. Регистрация состоит во внесении предприятия в особый реестр частно-владельческих и кооперативных предприятий (форма прилагается).

3. Заявления о регистрации или заверенные копии свидетельств о регистрации должны подаваться местному ГСНХ владельцем предприятия или его ответственным распорядителем лично, по почте заказным пакетом или через особо на то уполномоченное лицо в срок, предусмотренный ст. 1 постановления ВЦИК и СНК от 22-го марта 1923 года.

Примечание. В случае подачи документов, перечисленных в ст. 3-ей настоящей инструкции, по почте, днем их подачи считается день сдачи их заявителем в почтовое учреждение.

4. В заявлении о регистрации должно быть указано:
- а) Наименование предприятия (фирма);
- б) Местонахождение предприятия (поселок или город, улица, № дома и т. п.);
- в) Имя, отчество, фамилия, адреса владельцев и ответственного распорядителя;
- г) Имеется ли двигатель и какой мощности;
- д) Количество рабочих;
- е) Род производства и номенклатура изготовляемых изделий;
- ж) Не является ли предприниматель владельцем какого-либо другого предприятия и если является, указать, какого предприятия и точное его местонахождение.

Примечание. Предприятиями, вырабатывающими продукцию, в отношении которой установлена государственная монополия торговли и сбыта, должно быть представлено разрешение надлежащих органов на право занятия данным производством.

5. ГСНХ надлежит в срок, предусмотренный ст. 2 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., рассмотреть заявления о регистрации и внести предприятия в реестр.

6. Отказ в регистрации может последовать в следующих случаях:
- а) Если будет установлено, что предприятие находится в фактическом владении госорганов или о признании его национализированным производится дело. В последнем случае вопрос о регистрации откладывается до разрешения дела о национализации;
- б) Если владельцем предприятия, вырабатывающего продукцию, в отношении которой установлена государственная монополия торговли и сбыта, не представлено разрешение надлежащих органов на право занятия данным производством.

---

*) Утверждена Президиумом ВСНХ постановлением от 4 июня, распублик. приказом ВСНХ от 14 июля 1923 г.№ 387. Торг.-Пром. Газ. № 139 от 24 июля.

Примечание. Если владелец предприятия имеет другое промышленное предприятие, то ГСНХ регистрирует одно из них, а о втором, оставляя его в распоряжении владельца, сообщает в президиум ВСНХ, который и решает о дальнейшей судьбе предприятия.

7. По внесении предприятия в реестр владельцу его выдается удостоверение об этом; об отказе в регистрации должно быть немедленно объявлено в письменной форме, с указанием мотивов отказа, заявителю лично, по почте или через уполномоченное лицо.

8. В случае постановления об отказе в регистрации, ГСНХ надлежит немедленно обязать владельца подпиской о сохранении оборудования предприятия в том же виде и о представлении в 2-недельный срок подробной описи. По представлении описи, таковая хранится в канцелярии Губсовнархоза впредь до распоряжения ВСНХ (п. 10).

9. До истечения срока обжалования отказа в регистрации и в случае подачи заявителем жалобы до получения ответа президиума ВСНХ, ГСНХ ни в коем случае не должны предпринимать по отношению к этим предприятиям иных действий, кроме предусмотренных ст. 8 настоящей инструкции.

10. В случае утверждения президиумом ВСНХ отказа в регистрации президиум ВСНХ дает предписание ГСНХ, как поступить с предприятиями, относительно которых последовал отказ в регистрации.

В случае истечения срока обжалования отказа в регистрации, ГСНХ надлежит немедленно принять в свое ведение и распоряжение предприятие со всем оборудованием и инвентарем, находящимся в предприятии до 17 мая 1921 года. Все прочее имущество, находящееся на предприятии, возвращается владельцу.

11. В случае неутверждения отказа в регистрации президиумом ВСНХ, ГСНХ надлежит, немедленно по получении уведомления об этом, внести предприятие в реестр и выдать владельцу его удостоверение согласно ст. 7 настоящей инструкции, освободив владельца от подписки, отобранной по ст. 8 сей инструкции.

12. Обжалования на отказ в регистрации подаются заявителями в срок, предусмотренный ст. 3 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., ГСНХ, постановившему об отказе в регистрации, и одновременно в копии президиуму ВСНХ, причем срок этот исчисляется с момента фактического уведомления заявителя об отказе. ГСНХ, получив обжалование, должны в недельный срок представить в президиум ВСНХ свой отзыв по существу обжалования.

Примечание. Заинтересованные госорганы вправе в тот же срок и в том же порядке обжаловать постановление ГСНХ о регистрации предприятия.

13. При представлении заверенных копий свидетельств о регистрации ранее зарегистрированных предприятий владельцы их обязаны представить сведения, требуемые ст. 4 настоящей инструкции.

14. В срок, предусмотренный ст. 2 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., ГСНХ должны рассмотреть представленные копии свидетельств о регистрации, сличить их с имеющимися списками зарегистрированных предприятий и постановить о перерегистрации или об отмене регистрации.

15. Отмена регистрации может последовать в случае, предусмотренном п. «а» настоящей инструкции.

16. В случае перерегистрации, ГСНХ надлежит руководствоваться

ст. ст. 5 и 7 настоящей инструкции; в случае отмены регистрации— ст. ст. 7, 8, 9, 10, 11 и 12 настоящей инструкции.

17. В случае подачи заявления о регистрации по истечении срока, предусмотренного ст. 1 постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г., ГСНХ надлежит, зарегистрировав или отказав в рестрации в порядке, предусмотренном настоящей инструкцией, привлечь заявителя к судебной ответственности в порядке ст. 226 Уголовного Кодекса.

18. О ликвидации зарегистрированных предприятий владельцы их обязаны в 2-недельный срок уведомить регистрирующий орган для отметки в реестре.

19. Утраченные удостоверения в регистрации возобновляются ГСНХ, его выдавшим, по просьбе того, кому оно выдано, или его уполномоченного, по представлении квитанции о произведенной публикации об утере удостоверения, без новой поверки по существу.

20. Журнал регистрации частновладельческих и кооперативных предприятий хранится регистрирующим органом, причем листы его должны быть пронумерованы, прошнурованы, а весь журнал скреплен печатью ГСНХ и подписью его ответственного руководителя.

21. По истечении 6-ти месячного срока со дня опубликования постановления ВЦИК и СНК от 22 марта 1923 г. ГСНХ ни в коем случае не должны принимать ходатайства собственников предприятий, имеющих право на возврат им предприятий согласно ст. ст. 3, 4 декрета ВЦИК и СНК от 10/XII—1921 г., а также в силу ст. 10 декрета СНК о бесхозяйном имуществе, за бывшим собственником сохраняется право ходатайства о возвращении ему предприятия лишь в порядке ст. 5-й декрета ВЦИК и СНК от 10/XII—21 г.

22. В случае, если будет установлено при регистрации, что предприятие, находящееся в фактическом распоряжении потребительской кооперации, является собственностью частного лица, ГСНХ должны зарегистрировать такое предприятие за его собственником, вопрос же об изъятии предприятия из ведения потребительской кооперации подлежит разрешению соответствующих судебных инстанций.

Форма № 1.

РЕЕСТР

частновладельческих промышленных предприятий, пользующихся наемным трудом и расположенных в пределах.........................губернии.

№№ по порядку.	№ свидетельства о регистрации, дата его выдачи и № разрешит. свидетельства.	Фамилия, имя, отчество собственника.	Наименование предприятия (фирма).	Точный адрес предприятия.	Фамилия, имя, отчество ответствен. распорядителя.	Род производства.	Количество рабочих.	Мощность силовых установок.	Примечание.

Форма № 2.

РЕЕСТР

кооперативных промышленных предприятий, пользующихся наемным трудом и расположенных в пределах__________губернии.

№№ по порядку.	№ свидетельства регистрации, дата его выдачи и № разрешительного свидетельства.	Наименование кооперативной организации, являющейся собственником предприятия.	Наименование предприятия (фирма).	Точный адрес предприятия.	Фамилия, имя, отчество ответственного распорядит.	Род производства	Колич. рабочих.	Мощность силовых установок.	Примечание.

Согласно настоящего постановления и последовавшей инструкции ВСНХ эта регистрация устанавливается исключительно для предприятий, подлежавших национализации на основании постановления ВСНХ от 29/XI 1920 г., но не национализированных и находящихся в фактическом обладании владельцев. Следовательно, регистрации не подлежат как все предприятия мелкопромышленные, когда бы они ни возникли, так и предприятия возникшие после издания декрета от 7 июля 1921 г. Такое положение вполне совпадает с намерениями законодателя, ибо при издании настоящего закона имелось в виду лишь устранение неопределенности в отношении прав государства и частных лиц на промышленные предприятия.

Ст. 1 и 4 декрета устанавливает сроки: для регистрации предприятий, находящихся во владении частных лиц—3 месяца, для возврата предприятий, находящихся в обладании государства,—6 месяцев.

Согласно ст. 17 Инструкции допускается подача заявлений о регистрации и по истечении трехмесячного срока, но в этом случае ГСНХ, рассмотрев таковые ходатайства, обязан привлечь владельцев предприятий, не зарегистрированных в установленный в ст. 1 постановления срок, к судебной ответственности по 226 ст. Уголовного Кодекса [1]).

Ходатайства о возврате предприятий по истечении 6 месячного срока со дня опубликования постановления, т.-е. с 25 марта 1923 г., не должны приниматься к рассмотрению (ст. 5 постановления и ст. 21 инструкции) за исключением ходатайств в порядке ст. 5 декрета от 10/XII—21 г. Примечание к ст. 5 Инструкции предусматривает регистрацию лишь одного промышленного предприятия, и в случае, если одно лицо располагает более, чем одним предприятием, вопрос о судьбе второго предприятия разрешается Президиумом ВСНХ; при этом, как уже указано выше, не установлено, чем ВСНХ в этом случае руководствуется. Обжалование постановлений ГСНХ производится исключительно в административном порядке в Президиум ВСНХ и спор о сем не может быть предметом судебного разбирательства (ст. 9 и 12 Инструкции).

[1]) Постановлением М. С. для г. Москвы и Московск. губ. срок регистрации удлинен на один месяц, Р. М., № 136.

ОТДЕЛ II.

Общие постановления *)

Декрет СНК „о бесхозяйном имуществе“.

Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Бесхозяйным имуществом считается всякое имущество, не находящееся ни в чьем обладании или находящееся в обладании определенных органов без ведома об этом соответствующего центрального распределительного органа. В частности к такого рода имуществу относится:

а) Имущество, оставленное неприятелем на поле сражения или в занятой войсками Советской Республики местности и, вообще, все трофейное имущество.

б) Имущество, эвакуированное без указания адресата и его владельца.

в) Имущество, объявленное подлежащим демобилизации и демобилизованное вследствие окончания войны и минования надобности для армии и фронта в подобного рода имуществе, согласно указанию Революционного Военного Совета Республики.

г) Всякого рода имущество, находящееся на складах государственных органов, в том числе распределительных, если оно не входит в круг ведения данных органов и не передано им на хранение соответствующим учреждением.

Примечание. Имущество, признанное бесхозяйным, необходимое для производственных и хозяйственных нужд учреждения, на складах которого оно находится, не подлежит изъятию, а лишь зачитывается соответствующим центральным распределительным органом в план снабжения заинтересованного учреждения.

д) Имущество, находящееся в ведении ликвидационных комиссий по делам отдельных Республик, признанное Народным Комиссариатом по Иностранным Делам подлежащим использованию распределительными органами РСФСР.

е) Имущество, обнаруженное на складах, опечатанных судебными и административными органами, и не подлежащее возврату владельцам

ж) Имущество, состоящее из невостребованного и бездокументного багажа, багажа-товара и груза на станциях железных дорог и пристанях водного транспорта.

з) Имущество, фактически оставленное его владельцем, пребывающим в безвестном отсутствии, а также имущество, владелец коего неизвестен и не может быть установлен.

2. Ведение всем бесхозяйным имуществом в смысле его выявления, передачи центральным распределительным органам, учета и последующих, связанных с передачей, расчетов сосредоточить в Комиссии по изъятию бесхозяйного имущества (Комбесхоз) при чрезвычайном уполно-

*) В этом отделе помещены постановления и инструкции, имеющие общее значение для частной и кооперативной промышленности, не рассмотренные в отделе I Законодательство и инструкции о промысловой кооперации даны с возможной полнотой.

номоченном Совета Труда и Обороны по снабжению Красной Армии и Флота.

Примечание. При обнаружении значительных партий материалов, по спецификации имеющих прямое отношение к ведомству, не имеющему своего представителя в Комбесхозе, вопросы о передаче обнаруженных материалов решаются Комбесхозом с обязательным участием представителя от заинтересованного ведомства.

3. В состав Комбесхоза входит по одному представителю: а) чрезвычайно уполномоченного Совета Труда и Обороны по снабжению Красной Аармии и Флота, б) Центрального управления снабжения, в) Рабоче-Крестьянской Инспекции, г) Транспортно-Материального Отдела Высшего Совета Народного Хозяйства, д) Всероссийской Чрезвычайной Комиссии, е) Народного Комиссариата Путей Сообщения.

4. Исполнительными органами Комбесхоза являются в центре Транспортно-Материальный Отдел Высшего Совета Народного Хозяйства и на местах Губернские Транспортно-Материальные Отделы Советов Народного Хозяйства. Для исполнения заданий Комбесхоза Губернские Транспортно-Материальные Отделы образуют совещания из представителей Военного ведомства, Губернского продовольственного комитета, Рабоче-Крестьянской Инспекции, Чрезвычайной Комиссии и Народного Комиссариата Путей Сообщения.

5. В исключительных случаях Комбесхозом по соглашению с Транспортным Отделом Высшего Совета Народного Хозяйства могут быть образованы на фронтах особые окружные и областные комиссии с расширенным составом и полномочиями.

6. Комбесхоз, в случае надобности, ликвидирует ныне существующие комиссии, ведающие бесхозяйным имуществом, и принимает в свое ведение их аппараты.

7. Комбесхоз и его исполнительные органы при передаче имущества центральным распределительным органам руководствуются номенклатурами предметов, входящих в ведение этих органов.

8. Пререкания между учреждениями по вопросам, связанным с бесхозяйным имуществом, разрешаются Центральным Комбесхозом.

9. Учет по всему переданому бесхозяйному имуществу ведется Комбесхозом в лице его исполнительных органов.

10. В случае обнаружения частного владельца имущества к тому времени, когда оно уже выявлено, по предъявлении им доказательств его законных прав на это имущество, таковое возвращается по принадлежности или возмещается его стоимость применительно к правилам, изложенным в декрете о реквизициях и конфискациях (Собр. Узак. 1920 г., № 29, ст. 143) и дополнительной инструкции к этому декрету (Собр. Узак. 1920 г. № 65, ст. 288).

Примечание 1. Имущество, поступающее в ведение Комбесхоза согласно литере «в» ст. 1, может быть возвращено его владельцу при условии взыскания с него выплаченных ему при мобилизации сумм, если будут надлежащим образом установлены его права и факт передачи им имущества органам Республики в порядке мобилизации и если в нем нет надобности для армии и флота.

Примечание 2. Имущество, поступившее в Комбесхоз, согласно литере «в» ст. 1, подлежит распределению или возвращению владельцу после соответствующего для последнего случая постановления компетентного органа.

11. Оплата стоимости имущества производится согласно ст. 10 настоящего декрета Комбесхозом и его исполнительными органами.

12. Все комиссариаты и их центральные и местные учреждения, в ведении коих находится указанное в ст. 1 бесхозяйное имущество, обязаны в двухнедельный срок со времени обнаружения такового имущества сообщить о нем Комбесхозу при чрезвычайном уполномоченном Совета Труда и Обороны по снабжению Красной Армии и Флота на предмет соответствующего распоряжения.

Примечание. Указанный двухнедельный срок в отношении к имуществу, находящемуся в учреждениях, упомянутых в п. «в», ст. 1, исчисляется со дня получения декрета местными Исполнительными Комитетами.

13. Все комиссариаты и центральные распределительные и производственные органы обязаны допускать представителей Комбесхоза к обследованию находящихся в ведении их складов.

14. Настоящим декретом отменяются все ранее изданные декреты и постановления Совета Народных Комиссаров о бесхозяйном имуществе, за исключением:

а) Постановления Совета Народных Комиссаров от 28-го января 1919 года о переходе функций Всероссийской Эвакуационной Комиссии, в том числе права реквизиций бездокументного багажа и груза на станциях железных дорог, к Транспортному Отделу Высшего Совета Народного Хозяйства и передаче ему тех же функций в отношении путей водного транспорта (Собр. Узак. 1919 г., № 2, ст. 26).

б) Постановления Совета Труда и Обороны от 19 декабря 1919 года об организации Комисии при чрезвычайном уполномоченном Совета Труда и Обороны по снабжению Красной Арамии и Флота для изъятия бесхозяйного имущества со всех складов Республики (Собр. Узак. 1919 г. № 63, ст. 577).

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин).*

Управляющий делами СНК *В. Бонч-Бруевич.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

3 ноября 1920 г. Собр. Уз. 1920 г. № 87, ст. 442.

Декрет СНК

об отчетности государственных, кооперативных и частных, как собственных, так и арендованных и концессеонных предприятий перед государственными учреждениями.

1. Все кооперативные и частные предприятия нижеуказанного ценза, собственные, арендованные и концессионные, как входящие в тресты, кооперативы и пр. промышленные и торгово-промышленные объединения, так и вполне самостоятельные, обязаны представлять отчетные сведения в Центральное Статистическое Управление и Высший Совет Народного Хозяйства и их органы по установленным программам и согласно инструкций, издаваемых центральными органами этих учреждений.

Примечание. Предприятия, находящиеся в ведении других Комиссариатов, представляют отчетные сведения Центральному Статистическому Управлению и Комиссариату или его органам, в ведении которых они находятся, или от которых получили аренду.

2. Впредь до особых изменений, опубликовываемых в законодательном порядке, устанавливаются, как обязательные для всех, указанных в п. 1-м предприятий, прилагаемые при сем формы отчетности, которые должны представляться в следующем порядке:

а) Ежемесячный бланк «А»—Центрального Статистического Управления—представляется промышленными предприятиями не позже 15-го числа следующего за отчетным месяца в Губернское Статистическое Бюро и Губернский Совет Народного Хозяйства по местонахождению предприятия.

б) Ежемесячная отчетная карточка по учету труда № 1—отсылается в Губернское Статистическое Бюро и Губернский Совет Народного Хозяйства не позже 5-го числа следующего за отчетным месяца.

в) Ежемесячная карточка № 2 по учету заработной платы—отсылается в Губернское Статистическое Бюро и Губернский Совет Народного Хозяйства не позже 20-го числа следующего за отчетным месяца.

г) Полугодовой бланк «Б»—Центрального Статистического Управления—представляется не позже 20-го числа следующего за отчетным периодом месяца в Губернское Статистическое Бюро и Губернский Совет Народного Хозяйства по местонахождению предприятия и в соответствующее Главное Управление Высшего Совета Народного Хозяйства.

д) Полугодовой бланк «В»—Центрального Статистического Управления и Высшего Совета Народного Хозяйства представляется не позднее 20-го числа следующего за отчетным периодом месяца в Губернское Статистическое Бюро и Губернский Совет Народного Хозяйства по местонахождению предприятия и в Государственное Учреждение, перед которым предприятие имеет выполнить какие-либо обязательтельства, по требованию этого учреждения.

3. Представление отчетности по формам Центрального Статистического Управления и Высшего Совета Народного Хозяйства в указанные в п. 2 сроки является обязательным для всех промышленных заведений (фабрик, заводов, копей, рудников, торфяных разработок и т. д.), имеющих обычно в своем составе не менее 16-ти рабочих при наличности механического двигателя или не менее 30-ти рабочих при отсутствии механического двигателя, за следующими исключениями из этого правила:

а) все промышленные заведения горной и горнозаводской промышленности обязаны представлять отчетность независимо от числа занятых в них рабочих

Примечание. Представление указанных в п. 2 форм обязательной отчетности не распространяется на кустарные промыслы горной и горнозаводской промышленности, работающие без наемных рабочих—силами своих семей, но выработка кустарей обязательно учитывается учреждениями и предприятиями, которым кустари сдают продукты своего труда;

б) нижеперечисленные производства при всяком числе рабочих в промышленном заведении: свеклосахарное, рафинадное, винокуренное, пивоваренное, медоваренное, дрожжевое, ректификационное, фруктовиноградно-водочное, табачное, папиросно-гильзовое, папиросно-бумажное, нефте-обрабатывающее и нефте-перегонное;

в) кожевенные заводы, имеющие более 10-ти дубильных чанов или 3-х дубильных барабанов независимо от числа рабочих;

г) все кирпичные заводы с непрерывно-действующими печами (гофмановскими и др.);

д) все стекольные заводы с генераторными печами независимо от числа рабочих и наличности двигателя;

е) все типографии с числом рабочих свыше 15-ти, хотя бы и без двигателя;

ж) все мельницы с общим числом не менее 5-ти помольных единиц независимо от числа рабочих.

Примечание. За помольную единицу надо считать размольный постав (жернова всякого размера или вальцевый станок при всяком числе валов).

4. Государственные предприятия указанного в п. 3 ценза представляют в том же порядке отчетность по форме А, Б, № 1 и 2 и особо по форме В, приспособленной для государственных предприятий.

5. Сверх указанных в п. 2 форм отчетности все частные и кооперативные предприятия, перечисленные в особом списке, установленном Центральным Статистическим Управлением совместно с Высшим Советом Народного Хозяйства и соответствующими комиссариатами, обязаны представлять не позже 10 числа следующего за отчетным месяца срочные донесения в Главное Управление Высшего Совета Народного Хозяйства о ходе работ по нижеследующей программе:

а) число дней работы заведения (или число проработанных человеко-дней объединенной группы предприятий);

б) причины и продолжительность (в днях), остановки в работе по каждой причине отдельно (число потерянных вследствие каждой особой причины рабочих человеко-дней в объединенной группе предприятий);

в) среднее количество рабочих;

г) количество выработанных главных изделий.

Примечание к п. 3-му. Порядок и форма доставления срочных сведений подробно определяются инструкцией, издаваемой Центральных Статистическим Управлением совместно с Высшим Советом Народного Хозяйства и сответствующими Комиссариатами.

6. Промышленные заведения размерами меньше указанного в п. 3 ценза, пользующиеся механическими двигателями или имеющие в своем составе не менее 10-ти наемных рабочих, обязаны представлять в Губернское Статистическое Бюро и Губернский Совет Народного Хозяйства или соответствующие Комиссариаты, по местонахождению предприятия, сокращенную отчетность по форме при сем прилагаемого бланка «Г» два раза в год, не позже, чем через месяц по окончании каждого отчетного полугодия

Примечание. Представление обязательной ежегодной отчетности не распространяется на мельницы с водяными и ветряными двигателями, приводящими в движение не более 2-х поставов.

7. Все другие, упомянутые в п. п. 1, 2 и 5, учреждения и организации, за исключением судебных органов республики, не могут требовать представления отчетов от промышленых предприятий, а должны обращаться за сведениями в Центральное Статистическое Управление, Высший Совет Народного Хозяйства или соответствующие Комиссариаты и их местные органы, которые сообщают им необходимые сведения в

сводном виде или в копиях первичных донесений в пределах установленной программы.

8. Все необходимые указания и разъяснения по составлению бланков отчетности предприятия получают от Губернского Статистического Бюро и Губернского Совета Народного Хозяйства или органов соответствующих Комиссариатов и их специальных агентов и инструкторов.

9. Установленные настоящим постановлением бланки отчетности предприятия получают в Губернском Статистическом Бюро или Губернском Совете Народного Хозяйства, но отсутствие в последних учреждениях готовых печатных бланков установленного образца не может служить причиной несвоевременного представления отчетности в государственные учреждения.

10. Все владельцы, арендаторы, управляющие предприятиями, председатели Правлений комбинированных предприятий, кооперативов, трестов и пр. должностные лица из состава заводоуправлений, правлений промышленных или кооперативных объединений, персонально указанные, как ответственные за составление и доставку отчетных сведений, обязаны доставлять таковые в полном виде, согласно программе и требованию инструкции и в указанные настоящим постановлением сроки без промедления.

11. На органы Рабоче-Крестьянской Инспекции возлагается обязанность наблюдать за своевременным и правильным представлением всеми предприятиями, перечисленными в ст. 1, отчетности согласно форм, сроков, ценза, указаний и прочих правил, устанавливаемых настоящим постановлением.

12. Невыполнение требований настоящего постановления влечет за собой для виновных ответственность согласно постановлению Совета Народных Комиссаров от 14-го декабря 1921 года (Собр. Узак. 1922 г. № 1, ст. 4).

Зам. председателя СТО *А. Цюрупа.*

Секретарь СТО *Л. Фотиева.*

7 марта 1922 г. „Экон Жизнь“ № 68 от 25 марта 1922 г. в Собр. Уз. 1922 г. № 22, ст. 244.

О последующем контроле Рабоче-Крестьянской Инспекции.

В целях урегулирования взаимоотношений между государством или его органами и общественными и частными учреждениями и предприятиями, а также в целях правильно поставленного учета практических результатов новых форм государственной экономической политики:

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет, в разъяснение п. 1—3 Положения о Народном Комиссариате Рабоче-Крестьянской Инспекции, утвержденного Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом 9 января 1922 года, предлагает руководствоваться следующим:

На Народный Комиссариат Рабоче-Крестьянской Инспекции возложен последующий и фактический контроль всех денежных и материальных средств, отпускаемых и кредитуемых всем без исключения госу-

дарственным, общественным, частным и смешанного типа организациям, учреждениям и предприятиям, или собираемых как добровольные взносы и пожертвования на государственные, общественные нужды и цели; наблюдение за выполнением указанными выше организациями и учрежд - ниями обязательств, вытекающих из поручений, данных им государством или его органами, из договоров с государственными органами, с точки зрения законности и государственной целесообразности и общего их соответствия интересам Рабоче-Крестьянской Республики; а также за правильным использованием сданого госорганами в аренду имущества.

При исполнении указанных выше задач Народному Комиссариату Рабоче-Крестьянской Инспекции надлежит тщательно учитывать результаты новых форм экономического развития, соответствия законодательной практики требованиям реальной жизни и интересам трудящихся, собирать материалы, могущие служить основанием для дальнейшего законодательного регулирования экономической жизни Республики.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

16 марта 1922 г. Собр. Уз. 1922 г., № 32., ст. 385.

Обязательное постановление Президиума М. С.

о предварительном осмотре открываемых промышленных заведений.

В развитие постановления СНК от 20 апреля 1920 г. о порядке у - верждения проектов по строительству промышленных сооружений—президиум МС РК и КД постановляет:

1) Ни одно заведение промышленного характера—государственное, кооперативное, кустарное и частное не может быть открыто и начать производство без заключения органов Охраны Труда о соответствии помещения заведения и его об рудования требов ниям гигиены труда и техники безопасности.

Примечание. О заведениях по изготовлению и торговле пищевыми продуктами, а также о заведениях платного общественного пользования (гостинницы, кинематографы, общественные бани) заключение дается санитарными органами Мосздавотдела при участии Инспекции Труда, если в упомянутых заведениях применяется наемный труд.

2. Всякое учреждение, организация и лицо, желающее открыть промышленное заведение, должны подать за 7 дней до предполагаемого дня открытия заявление о том Районному Инспектору Труда. Открываемое заведение в течение 7 дней осматривается Инспекцией Труда, после чего Московским Отделом Труда выдается удостоверение о сответствии данного помещения требованиям гигиены труда и техники безопасности, и заведение может приступить к работе. Без указанного удостоверения Моск. Отдела Труда ни одно учреждение, организация и лицо не в праве открывать действия своего предприятия.

Примечание. По требованию Инспекции Труда должны

представляться соответствующие правила и чертежи оборудования.

3. Все действующие в настоящее время промышленные предприятия, не имеющие указанного удостоверения, обязаны в течение 14 дней со времени опубликования этого постановления подать Районному Инспектору Труда заявление об осмотре занимаемых ими помещений. При установлении по осмотре технической и санитарной непригодности помещений, таковые в указанный Инспектором Труда срок должны быть приведены в соответствующий своему назначению вид и при невыполнении сего могут быть закрыты по постановлению Нарсуда. В случаях, не терпящих отлагательства, и при наличии условий, представляющих угрозу для здоровья или безопасности трудящихся, помещения немедленно опечатываются, по распоряжению Отдела Управления, в административном порядке и работа в них прекращается.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возлагается на Инспекцию Труда и Отделы Управления Моссовета.

5) Виновные в неисполнении настоящего обязательного постановления подлежат судебной ответственности по 132 статье Уголовного Кодекса.

За председателя *М. Богуславский.*

Секретарь *В. Каравайкова.*

6 декабря 1922 г. „Раб. Москва", № 258, 15/XII—22 г.

Постановление СНК

об обязанности государственных, общественных и частных учреждений, предприятий и хозяйств иметь постановления и правила, регулирующие труд.

В целях обеспечения контроля за выполнением государственными, общественными и частными учреждениями, предприятиями и хозяйствами всех законов о труде и надлежащего ознакомления с последними трудящихся, Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Все государственные, общественные и частные учреждения, предприятия и хозяйства, с числом наемных рабочих и служащих не менее 10-ти, обязан иметь в своих управлениях и конторах, а за отсутствием таковых, в местах производства расчета с рабочими «Известия Народного Комиссариата Труда».

2. Народному Комиссариату Труда вменяется в обязанность помещать в «Известиях НКТруда» все декреты и постановления законодательных органов и ведомств по вопросам регулирования и охраны труда (правила найма и увольнения рабочих и служащих, нормирования заработной платы, охраны труда, социального страхования, разрешения конфликтов и проч.).

3. Все общие санитарные и технические обязательные постановления, специальные обязательные постановления по профессиональной гигиене и технике безопасности, касающиеся отдельных производств, а также постановления о порядке приема и увольнения рабочих и служащих и порядке разбора конфликтов на почве применения наемного труда,

опубликованные в «Известиях Народного Комиссариата Труда», должны быть вывешены на месте работы в предприятиях и отдельных мастерских с числом рабочих не менее 10 человек.

4. Руководители и хозяева учреждений, предприятий или хозяйств, применяющие наемный труд, не вправе отговариваться незнанием указанных в п. 1-м постановлений, если таковые опубликованы в «Известиях ВЦИК», в «Собрании Узаконений и Распоряжений Рабоче-Крестьянского Правительства» и в оффициальном издании Народного Комиссариата Труда—«Известиях Народного Комиссариата Труда» или опубликованы в печати местными органами Народного Комиссариата Труда.

5. Контроль за выполнением предприятиями ст. ст. 1-й и 3-й настоящего постановления возлагается на инспекторов по охране труда и контролеров по социальному страхованию.

6. Нарушение настоящего постановления карается наказаниями, предусмотренными ст. 132-й Уголовного Кодекса.

7. На инспекторов труда и народные суды, в случаях нарушения настоящего постановления, возлагается обязанность действовать в порядке, установленном постановлением Совета Народных Комиссаров от 27 апреля 1922 года.

Зам. председателя СНК *А. Рыков.*

Зам. управляющего делами СНК *В. Смольянинов.*

Секретарь СНК *Л. Фотиева.*

Москва, 11 августа 1922 г. Собр. Уз. 1922 г., № 54, ст. 679,

Постановление НКТ.

Правила об ученичестве в мелкой, ремесленной и кустарной промышленности и промысловых кооперативах.

На основании ст. 127 Кодекса законов о труде Народный Комиссариат Труда постановляет:

1. Принимать учеников в обучение имеют право только те лица, организации и учреждения, которые имеют промысловое свидетельство на содержание соответствующих предприятий.

Примечание. Лицам, работающим по найму, воспрещается непосредственно нанимать учеников.

2. Поступление в ученики допускается с 16-летнего возраста и в исключительных случаях с 14 лет на основании соответствующих инструкций НКТ.

Примечание. К ученичеству допускаются лишь подростки, имеющие врачебные свидетельства об отсутствии противопоказания в обучении данной профессии.

3. Прием учеников в городских поселениях производится через биржу труда, где таковая имеется, причем отбор учеников производится из числа зарегистрир. под контролем биржи труда в зависимости от наклонности, возраста и физической силы, необходимых для обучения данной профессии. Родителям или опекунам, на иждивении коих находится безработный поросток в возрасте от 14 до 16 лет, предоставляется право

отказа от предлагаемого биржей труда места обучения. В местах, где биржа труда отсутствует, работодатель составляет списки и адреса имеющихся у него учеников, копии заключенных с ними договоров и пересылает их в камеру инспектора труда ближайшего пункта.

4. Число учеников не может превышать одного на двух рабочих.

Примечание. В предприятиях с одним рабочим допускается иметь одного ученика.

5. Договор об ученичестве, приравниваемый к трудовому договору, заключается в письменной форме и сопровождается выдачей расчетной книжки. В договоре должны быть указаны: а) ремесло и отрасль его, коему наниматель обязан выучить ученика, (б) срок обучения, в) размер и сроки оплаты ученика, г) прочие условия, например: питание, одежда, помещение и т. д.

Примечание. Договор должен быть заключен не позже двух недель со дня поступления ученика на работу.

6. Оплата труда ученика не может быть ниже государственного минимума. Заработная плата ученика от начала до окончания срока ученичества регулярно повышается по полугодиям в пределах от 1 до 6 разряда тарифной сетки.

7. Труд ученика должен быть направлен только на обучение, и ученик не должен быть отвлекаем ни на какие не относящиеся к его специальности работы.

8. Рабочий день ученика в возрасте от 14 до 16 лет не может превышать четырех час., в возрасте от 16 до 18 лет—шести часов.

9. Воспрещается использовать труд ученика на сверхурочные работы.

10. Ученичество не допускается в профессиях, в коих, согласно постановлению НКТ от 15/IX 1922 г. и могущим быть изменениям его, воспрещается труд несовершеннолетних.

11. Договор ученичества может быть расторгнут учеником досрочно в следующих случаях: а) в случае смерти нанимателя, б) в случае медицинского подтверждения вредного влияния работы и угрожающих условий для здоровья ученика, в) вследствие желания ученика переменить профессию, причем в последнем случае ученик обязан предупредить мастера за месяц до расторжения договора, е) вследствие нарушения нанимателем обязательств, принятых на себя договором, ж) вследствие грубого обращения нанимателя.

12. Право досрочного расторжения или изменения отдельных пунктов договора с учеником принадлежит также профорганизациям, должностным лицам, на которых возложен надзор за соблюдением законов по охране труда, и родителям или опекунам.

13. Договор ученичества может быть расторгнут досрочно предпринимателем, с санкции инспекции труда, в следующих случаях: а) систематического уклонения ученика от работы, б) обнаружения учеником неспособности к усвоению данного мастерства, в) в случае временной утраты трудоспособности, длящейся более 4 месяцев, г) в случае совершения учеником уголовно-наказуемого преступления или проступка, связанного с предприятием, в котором ученик обучается ремеслу, и установленного судебным порядком.

14. Кофликты, возникающие на почве выполнения договора и применения настоящих правил, разрешаются в общеустановленном порядке разрешения трудовых конфликтов.

15 При уходе, увольнении или окончании обучения наниматель

обязан выдать ученику удостоверение об обучении ученика профессии и о времени пройденного обучения. В городах и фабричных поселках, где имеются отделы труда или камеры инспекторов труда, эти удостоверения подлежат обязательной регистрации в указанных органах.

16. Настоящие правила об ученичестве применяются в работе учеников в промышленных предприятиях с числом рабочих до 20 при отсутствии двигателя и 10 при двигателе, а также в промысловых кооперативах, у ремесленников и кустарей одиночек.

17. На всех учеников мелкой, ремесленной и кустарной промышленности и промысловой кооперации распространяется существующее законодательство о труде и в частности об охране труда несовершеннолетних.

Профессиональные союзы пользуются правом выполнять в отношении учеников функции, определенные Кодексом законов о труде, хотя бы ученики и не состояли членами союза.

18. Надзор за проведением правил об ученичестве возлагается на инспекцию труда.

Нар. Ком. Труда *В. Шмидт.*

Член коллегии НКТ, Зав. отд. охр. труда *С. Каплун.*

Согласовано: Председатель ВЦСПС *М. Томский.*

„Труд", № 128, 13/VI 1923 г.

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке утверждения уставов союзов промысловых кооперативных т-в или артелей с районом деятельности свыше губернии.*)

(Утвержд. в заседании Президиума ВСНХ от 5/IX—1921 г.).

§ 1. Союзы Промкооперативов с районом деятельности, выходящим за пределы губернских границ, утверждаются с разрешения Президиума ВЦИК.

§ 2. Ходатайство о разрешении учреждения указанных в § 1 настоящей Инструкции Промысловых Союзов подаются в Главкустпром.

§ 3. Ходатайства должны быть мотивированы с представлением сведений о размере и характере хозяйственной деятельности товариществ, образующих Союз и подписаны учреждающими Союз Т-вами или Союзами, которых должно быть не менее трех, через посредство выбранных для этого уполномоченных, причем подписи их должны быть засвидетельствованы Правлением артели или уполномоченным на то должностным лицом.

§ 4. При прошении должны быть приложены:

а) 4 тождественных экземпляра устава, подписанные теми же уполномоченными, но засвидетельствование их подписей на уставе не требуется, или же один экземпляр устава, подписанный учредителями, и 3 засвидетельствованные копии устава.

---

*) С упразднением Главкустпрома функции его перешли к Кустарной Секции при ЦЭПУ ВСНХ. *С. М.*

б) копии постановлений общих собраний уполномоченных об организации Союза, удостоверенные Правлением подлежащих т-в и союзов.

в) полномочия (мандаты) представителям т-в и Союзов па подписание устава Союза, удостоверенные также Правлениями Т-в и Союзов.

г) список учредителей Союзов в 4-х экземплярах, которые должны быть подписаны уполномоченными, подписавшими устав

д) удостоверенные Правлением кооперативов или должностными лицами указания, где, когда и за каким № реестра зарегистрированы уставы тов. и Союзов, образующих Союз.

§ 5. К прошениям могут быть приложены и другие документы и материалы, если просители найдут это нужным.

§ 6. Заключение Коллегии Главкустпрома представляется через ВСНХ в Президиум ВЦИК.

§ 7. Срок для заключения Главкустпрома устанавливается не свыше 1-го месяца с момента получения Главкустпромом всех указанных в настоящей инструкции материалов.

§ 8. Для доклада ВЦИК об учреждении союзных объединений приглашается представитель Главкустпрома.

§ 9. По рассмотрении дела в Президиуме ВЦИК все материалы, за исключением одного экземпляра устава, возвращаются в Главкустпром, который устав с своим заключением представляет на утверждение в Президиум ВСНХ. По рассмотрении дела в Президиуме ВСНХ все материалы, за исключением одного экземпляра устава, возвращаются в Главкустпром, который вносит утвержденный устав в специально ведущийся для этой цели реестр, после чего один экземпляр устава с надписью о разрешении Президиумом ВЦИК учредить Союз и об утверждении устава Президиумом ВСНХ выдается учредителям; в случае отказа Президиума ВЦИК в учреждении Союза или отказа Президиума ВСНХ в утверждении устава Главкустпром уведомляет об этом учредителей.

§ 10. О разрешении учредить Союз и об утверждении устава публикуется в «Известиях ВЦИК».

Приказ ВСНХ от 2/III — 1922 г. № 80.

ИНСТРУКЦИЯ *)

о порядке производства регистрации уставов промысловых кооперативных товариществ или артелей и их союзов, район деятельности коих не превышает губернии.

(Извлечение).

§ 1. Регистрация производится особыми комиссиями, организуемыми при всех Губкустпромах в составе 2-х представителей от Губкустпрома и одного представителя, делегируемого Губпромсоюзом, а в случае его отсутствия—представителя от местных промысловых кооперативных союзов, избираемого ими по взаимному между собой соглашению.

*) С ликвидацией Губкустпромов функции их перешли к кустсекциям при ГСНХ. *С. М.*

§ 2. Регистрация уставов производится в явочном порядке, который заключается в том, что для учреждения кооперативных объединений не требуется предварительного разрешения органов советской власти, а требуется лишь регистрация их уставов, причем каждый представляемый для регистрации устав подлежит обязательному внесению в реестр, если он ни в чем не противоречит действующим законоположениям. Комиссия не входит в обсуждение вопросов о целесообразности открытия кооперативного объединения и может отказать в регистрации устава только в том случае, если он не согласен с законом, причем, если в течение месячного срока со дня получения устава не состоится постановления Губкустпрома об отказе в регистрации, то кооперативное объединение подлежит немедленному внесению в реестр.

§ 7. Заявления о регистрации промкооперативов должны быть подписаны не менее как 5 учредителями, подписи которых должны быть засвидетельствованы уполномоченным на то должностным лицом или правлением местного Промсоюза. За неграмотного и тяжко больного подпись может быть сделана другим лицом с оговоркой, что она делается по его личной просьбе, и эта подпись должна быть засвидетельствована установленным порядком. Рукоприкладчик должен подписаться в присутствии должностного лица, свидетельствующего подпись.

§ 8. При заявлении о регистрации промкооперативов должны быть представлены четыре совершенно сходных между собою по своему содержанию экземпляра устава, причем все экземпляры должны быть подписаны не менее как 5-ю учредителями, но засвидетельствование их подписей на уставах не требуется.

§ 9. Как заявления о регистрации уставов союзов промкооперативов, так и 4 экземпляра уставов этих союзов должны быть подписаны всеми учреждающими союз товариществами, которых должно быть не менее 3-х, через посредство избранных для этого уполномоченных, причем подписи их на заявлении о регистрации должны быть засвидетельствованы установленным порядком.

§ 10. К заявлениям о регистрации уставов союзов, кроме 4-х тождественных экземпляров устава, должны быть приложены:

а) копии протоколов общих собраний товариществ об организации союза,

б) акты полномочий (мандаты) представителей товарищества на подписание устава союза,

в) список всех учредителей союза,

г) удостоверенные правлениями товариществ указания, что товарищества, образующие союз, зарегистрированы установленным порядком, с обозначением даты регистрации и нумеров реестра.

Приложения указанные в п. п. «а» и «б» должны быть заверены правлениями подлежащих товариществ, а список всех учредителей союза— уполномоченными, подписавшими устав.

§ 11. При преобразовании товариществ и изменениях уставов, а также при заявлениях об открытии отделений и о приеме в союз новых членов все представляемые документы подписываются правлением товарищества или союза.

§ 12. Все экземпляры уставов должны быть напечатаны или удобсчитаемо написаны чернилами или на пишущей машине на целых листах или полулистах, а все пробелы в печатном тексте устава должны быть надлежащим образом заполнены. Заявления о регистрации, к которым приложены уставы, написанные карандашем или на клочках бумаги или

написанные совершенно неразборчиво или же с незаполненными пробелами должны оставляться без движения, согласно § 14 настоящей инструкции.

§ 14. Заявления о регистрации оставляются без движения:

1) когда к заявлению приложено менее 4-х экземпляров устава;

2) когда представленные экземпляры не сходны между собой;

3) когда уставы не удовлетворяют требованиям § 12 настоящей инструкции;

4) когда заявления или уставы товариществ подписаны менее, чем 5-ю учредителями, а заявления или уставы союзов подписаны менее, чем 3-мя товариществами;

5) когда подписи учредителей на заявлении не засвидетельствованы установленным порядком;

6) когда при заявлениях о регистрации уставов союзов не представлены документы, указанные в § 10 настоящей инструкции;

7) когда в заявлении не обозначено место жительства ни одного из просителей.

§ 15. Во всех случаях, указанных в первых 6 пунктах § 14, просителям объявляется о причинах оставления без движения их заявления. Наличному просителю объявляется об этом непосредственно, а отсутствующему—через ответственное должностное лицо, или же почтой.

§ 16. При неуказании в заявлении места жительства просителей объявление об оставлении поданного заявления без движения вывешивается в помещении Комиссии.

§ 18. Месячный срок, указанный в прим. к ст. 11 декрета от 7/VII 1921 г. о промысловой кооперации, исчисляется не со дня получения заявления о регистрации, а со дня обратного получения устава из промсоюза с отзывом.

§ 19. Если в заявлении о регистрации не уполномочено какое-нибудь определенное лицо на ведение дела и получение извещения от Комиссии, то сношение ведется Комиссией не со всеми учредителями, подписавшими заявление, а только с одним из них.

§ 20. Если учредители заявили ходатайство о вызове их в заседание Регистрационной Комиссии и указали свой городской адрес или городской адрес своего поверенного, то один из учредителей или их поверенный вызывается повесткой ко дню слушания дела; в противном случае дело назначается к слушанию без вызова учредителей.

Неявка учредителей в заседание не служит препятствием к слушанию дела даже в том случае, если повестка не вручена, но Регистрационная Комиссия может отложить слушание дела с новым вызовом учредителей, если найдет это нужным и возможным, учитывая необходимость соблюсти месячный срок, указанный в прим. к ст. 11 декрета от 7/VII—21 г.

§ 21. На ведение дела о регистрации может быть уполномочено всякое совершеннолетнее лицо, а также Правление местного Губернского Промсоюза, которое может дать передоверие отдельному лицу. Полномочие на ведение дела может быть выражено в заявлении о регистрации или в особом заявлении.

§ 22. При личной подаче заявления о регистрации учредителями или их поверенным заведующий делами Комиссии немедленно просматривает заявление и проверяет наличность приложений и, если не обнаружит никаких формальных недостатков, указанных в § 14 инструкции, влекущих за собой оставление заявления без движения, то на од-

ном из экземпляров устава немедленно делает отметку о времени получения заявления и о дне заседания, и этот экземпляр устава немедленно вручает под расписку одному из учредителей или их поверенному, после чего по заявлению заводится дело под очередным нумером.

§ 23. Примечание. Ни в каком случае не должна допускаться условная регистрация, т.-е., регистрация под, условием, что учредители кооператива или союза согласятся на внесение в устав уже после регистрации тех или иных исправлений и дополнений (Цирк. Главкустпрома от 13 сент. 1920 г. за № 1758).

§ 24. По постановлении определения о регистрации, товарищество или союз заносится в реестр, о чем заведующий делами Комиссии уведомляет учредителей путем возвращения им одного экземпляра устава, причем на уставе или на пришнурованном к нему листке обязательно должна делаться надпись о регистрации с точным и полным обозначением наименования регистрационного органа, времени регистрации и №, под которым кооператив внесен в реестр.

§ 25. Постановления об отказе в регистрации должны содержать точное указание статей закона, коим устав не соответствует, и изъяснение, в чем именно это несоответствие заключается.

§ 26. Об отказе в регистрации Комиссия уведомляет учредителей сообщением им копии своего постановления.

§ 27. Жалобы на постановления Комиссии Губкустпрома об отказе в регистрации подаются в Регистрационную Комиссию Главкустпрома в месячный срок со дня получения учредителями копии означенного постановления через Губкустпром, который обязан в недельный срок выслать жалобу вместе с делом в Главкустпром.

§ 28. Регистрационная Комиссия Коллегии Главкустпрома в течение месячного срока со дня получения жалобы на постановление Губкустпрома об отказе в регистрации обязана постановить определение о внесении товарищества или союза в реестр либо об отказе в регистрации. О признании товарищества или союза подлежащим регистрации Главкустпром сообщает Губкустпрому, который обязан в трехдневный срок занести товарищество или союз в реестр и выдать или выслать учредителям один экземпляр устава с надписью о регистрации, а об отказе в регистрации Главкустпром уведомляет учредителей сообщением им копии своего постановления.

§ 29. Постановления Регистрационной Комиссии Коллегии Главкустпрома в месячный срок со дня получения извещения о состоявшемся решении могут быть обжалованы в Коллегию Главкустпрома, решения которой окончательны и обжалованию не подлежат.

§ 31. Регистрационная Комиссия Губкустпрома в заседании может, по ходатайству учредителей или одного из них, на то уполномоченного, или их поверенного, отложить слушание дела и временно возвратить устав учредителей для его исправления или же внести в самом заседании в устав необходимые поправки, если учредители или уполномоченое ими на то лицо изъявит на то согласие, и если, по характеру требующихся исправлений, сделать это окажется технически возможным. В случае отложения слушания дела по ходатайству учредителей или их поверенного, месячный срок, указанный в прим. к ст. 11 декрета от 7/VII—21 г., удлиняется на весь тот промежуток, на который отложено слушание дела.

§ 32. Заведующий делами Регистрационной Комиссии также имеет

право, по ходатайству учредителей или их поверенного, временно возвращать учредителям под расписку устав для исправления.

В этом случае упомянутый в § 31 месячный срок также удлиняется на тот промежуток времени, в течение которого устав будет находиться на руках учредителей или их поверенного.

§ 33. Все исправления должны делаться или в самом тексте устава или на особых листах, надлежащим образом прикрепленных к уставу, и ни в коем случае не должны делаться на отдельных клочках бумаги, пришпиленных или приклеенных к уставу в разных местах.

§ 34. Все сделанные в уставе исправления должны быть дословно оговорены в конце устава перед подписями учредителей, а если исправления внесены в устав после подписания его учредителями, то оговорки должны быть удостоверены подписями учредителей или их поверенного или Регистрационной Комиссией при соблюдении нижеследующих правил.

§ 35. Исправления редакционного и формального характера, не изменяющие существа устава, могут быть вносимы в уставы самой Регистрационной Комиссией по ее усмотрению, причем на уставах или на особых листах, надлежащим образом прикрепленных к уставу, должна делаться за подписью заведующего делами Комиссии или члена Комиссии надпись о том, что устав зарегистрирован с такими-то исправлениями (все исправления должны быть дословно указаны).

§ 36. Учредители при подаче заявления о регистрации или в особом заявлении могут уполномочить какое-либо лицо делать по указаниям Регистрационной Комиссии исправления в уставе. Это лицо может быть допущено к удостоверению своей подписью сделанных в уставе исправлений, если исправления эти заключаются в устранении противоречий с законами и в поправках редакционного и формального характера.

§ 37. В тех случаях, когда исправления устава заключаются во внесении в него новых правил, устанавливающих какие-либо права или обязанности для кооперативного товарищества или его членов (напр. изменение или определение размера паевого взноса, ответственности членов товарищества по его обязательствам и т. п.), исправления должны быть обязательно удостоверены подписями всех учредителей и ни в каком случае не могут быть удостоверяемы ни уполномоченными лицами, ни Регистрационной Комиссией.

§ 38. При обсуждении вопроса о регистрации устава кооперативного товарищества или союза, Регистрационная Комиссия Губкустпрома, не входя в обсуждение вопроса о целесообразности учреждения, товарищества или союза, должна прежде всего решить вопрос о том, относится ли товарищество, ходатайствующее о регистрации, к числу промысловых кооперативов. Этот вопрос должен решаться путем истолкования ст. 1 декрета ВЦИК от 7/VII—21 г., в которой указаны цели, для осуществления которых промысловые кооперативы могут быть учреждаемы.

§ 39. Затем Регистрационная Комиссия должна удостовериться, во 1-х, в том, что устав не противоречит требованиям действующих законоположений и, во-2-х, в том, что устав составлен с достаточной полнотой; в этом последнем отношении следует иметь в виду следующее:

I. Устав кооперативного т-ва или артели должен содержать в себе точное и достаточное обозначение:

1) фирмы (наименования) товарищества, каковая должна отличаться от фирмы других кооперативных товариществ, внесенных в реестр той же Комиссии,

2) района деятельности т-ва,

3) места нахождения правления т-ва (город, селение, волость, уезд, губерния),

4) целей т-ва и того вида производства, которым оно занято,

5) срока, на который т-во учреждается, если оно имеет своим предметом временное предприятие,

6) условий вступления в члены т-ва, выбытия и исключение из него, а равно наименьшего возраста членов т-ва, который, однако, должен быть не ниже 17 лет,

7) ответственности членов т-ва по обязательствам его, причем ответственность эта может быть или ограниченной размером полной стоимости принадлежащих им паев или ограниченной сверх того размером дополнительно определенной в уставе суммы, или неограниченной, при которой члены т-ва ответствуют всем своим имуществом,

8) условий и порядка образования капиталов, если по уставу такие капиталы предусмотрены,

9) части чистой прибыли (не менее $^{1}/_{5}$), отчисляемой ежегодно на составление запасного капитала, а также наименьшего размера запасного капитала, до достижения которого должно производиться указанное отчисление, и наивысшего размера прибыли, выплачиваемой на пай, если выплата прибыли на пай установлена уставом,

10) размера товарищеского пая, если т-во паевое,

11) операционного года,

12) сроков и порядков составления, обревизования и утверждения отчетов, причем срок для рассмотрения и утверждения общим собранием членов годовых отчетов должен быть назначен не позднее четырех месяцев по окончании указанного в уставе операционного года,

13) порядка распределения прибылей и убытков,

14) состава правления, его прав и обязанностей, порядка избрания и срока полномочий его членов, которых должно быть не менее 3-х,

15) состава Ревизионной Комиссии, ее прав и обязанностей, порядка избрания и срока полномочий ее членов, которых должно быть не менее 3-х,

16) порядка созыва как первичных, так и вторичных общих собраний членов, их прав и обязанностей, условий действительности их, порядка постановления ими решений и составления протоколов, причем право созыва общих собраний должно быть предоставлено правлению, Ревизионной Комиссии и $^{1}/_{10}$ части членов т-ва,

17) порядка ликвидации т-ва.

II. Устав союза промысловых т-в и артелей должен содержать в себе точное и достаточно полное обозначение:

1) фирмы союза, каковая должна отличаться от фирмы союзов, внесенных в реестр той же Комиссии,

2) места нахождения союза,

3) района деятельности союза,

4) целей союза и рода деятельности т-в, входящих в состав союза,

5) срока, на который учреждается союз, если он является временным,

6) условий вступления отдельных т-в в союз и выбытия из него, причем должно быть указано, что членами союза могут быть только т-ва в установленном порядке зарегистрированные,

7) ответственности отдельных т-в по обязательствам союза,

8) условий и порядка образования капиталов союза и в том числе запасного, если по уставу таковые капиталы предусмотрены,

9) размера вносимого каждым т-вом пая,

10) операционного года,

11) сроков и порядка составления, обревизования и утверждения отчетов союза, причем срок для рассмотрения и утверждения собранием уполномоченных годовых отчетов должен быть назначен не позднее 4-х месяцев по окончании указанного в уставе операционого года,

12) порядка распределения прибылей и убытков,

13) состава Правления, его прав и обязанностей, порядка изорания и срока полномочий его членов, которых должно быть не менее 3-х,

14) Состава Ревизионной Комисии, ее прав и обязанностей, порядка избрания и срока полномочий ее членов, которых должно быть не менее 3-х,

15) порядка производства выборов уполномоченных, числа их, пределов и сроков их полномочий,

16) порядка созыва как первичных, так и вторичных собраний уполномоченных, их прав и обязанностей, условий действительности их, порядка постановления ими решений и составления протоколов, причем право созыва собрания уполномоченных должно быть предоставлено Правлению, Ревизионной Комиссии и $1/_{10}$ части членов союза,

17) порядка ликвидации союза.

Примечание 1. Если уставом т-ва или союза предусмотрено образование Совета, то в уставе должно содержаться обозначение числа членов Совета, порядка и срока избрания, а также их прав и обязанностей.

Примечание 2. В видах полноты устава желательно также указание в нем, что передача паев не допускается и что каждый член т-ва имеет в общем собрании один решающий голос, который никому не может быть передаваем, а также точное указание, допускается ли в т-ве наемный труд и если допускается, то в каком размере и при каких условиях (см. прим. к 1 ст. декрета ВЦИК и СНК от 7/VII—21 г. о промысловой кооперации).

§ 40. Регистрационные Комиссии Губкустпромов обязаны присылать в Главкустпром:

1) по одному экземпляру всех зарегистрированных уставов т-в и союзов с надписью на них о времени регистрации и с обозначением нумера реестра, не позднее недели после регистрации,

2) по одному экземпляру уставов, в регистрации коих отказано, с копией постановления об отказе в регистрации, не позднее недели после состоявшегося постановления и

3) ежемесячные отчеты о своей деятельности по прилагаемым формам не позднее недели по окончании отчетного месяца.

Приложение.

Циркулярно.

Всем Губкустпромам.

В дополнение к инструкции о порядке производства регистрации уставов промысловых кооперативных товариществ или артелей и их союзов, район деятельности коих не превышает губернии, Главкустпром считает необходимым дать Регистрационным Комиссиям некоторые указа-

ния, относительно тех требований закона, которым обязательно должны удовлетворять уставы по своему содержанию, согласно § 30 инструкции.

Согласно п. 1 § 30 означенной инструкции, в уставе должна быть указана фирма товарищества. Нередко случается, что в заявлении о регистрации т-во носит одно название, в заголовке устава другое, в самом тексте устава третье и, наконец, на печати товарищества четвертое. Следует требовать, чтобы товарищество имело только одно строго определенное название (фирму).

Согласно п. 2 § 39 инструкции в уставе должен быть точно указан район деятельности товарищества, т.-е. район, на территории которого ведется производственная работа кооператива (приобретение нужных для производства материалов, инструменотв, машин, а равно сбыт готовых изделий может производиться и вне пределов этого района).

Согласно п. 3 § 39, в уставе должно быть указано местонахождение правления. Нет надобности требовать, чтобы был указан подробный адрес правления, т.-е., улица, дом, квартира, но необходимо, чтобы был указан город, деревня, село где правление находится, а также указан уезд и губерния.

Согласно п. 4 § 39, в уставе должны быть указаны цель товарищества и тот вид производства, которым оно занято. Необходимо требовать, чтобы цель товарищества была ясно и точно указана. На это следует обращать особое внимание, во-1-х, потому, что не всякое товарищество по закону признается кооперативным, а только такое, которое преследует те цели, которые указаны в 1-й статье декрета ВЦИК и СНК от 7 июля 1921 г. о промысловой кооперации, а во-вторых потому, что от характера цели, преследуемой т-вом, зависит принадлежность т-ва к тому или другому типу кооперативов.

При этом следует иметь в виду, что торговля, как таковая, ни в каком случае не может быть целью кооператива.

Торговля по самому существу своему всегда стремится к извлечению наибольшей прибыли, кооператив же должен преследовать не цели наживы, а лишь содействие материальному и духовному благосостоянию своих членов, путем совместной организации хозяйственных предприятий или труда своих членов. Поэтому торговля может входить в задачи промыслового кооператива лишь постольку, поскольку она является или средством снабжения своих членов предметами необходимыми им в их хозяйстве и промысле или же средством сбыта произведений труда членов т-ва. Поэтому организации, торгующие предметами, приобретаемыми в готовом виде у третьих лиц для перепродажи, должны быть признаваемы лже-кооперативами, т.-е. торговыми товариществами частно-капиталистического характера.

Целью трудовых производительных или промысловых т-в и артелей должна быть совместная организация труда их членов. Поэтому при регистрации таких т-в и артелей следует требовать, чтобы в уставах этих т-в и артелей был ясно и точно указан их трудовой характер. Членами таких товариществ могут быть только лица, принимающие (а не только способные принимать) участие в работах т-ва или артели своим личным трудом. С другой стороны, членами их не могут быть юридические лица, так как они, разумеется, не могут принимать участие в работах своим личным трудом.

Пользование наемным трудом в основном производстве т-ва, как общее правило, вовсе не должно быть допускаемо. Согласно примечания к ст. 1 декрета о промысловой кооперации от 7 июля 1921 г., посто-

ронние лица, могут быть нанимаемы лишь для выполнения вспомогательных работ, которые не могут быть исполняемы самими членами и которые не составляют предмета их постоянных занятий, а также работ, требующих особых специальных познаний, причем общее число таких лиц не должно превышать 20% состава членов т-ва.

В основном производстве товарищества наемный труд может быть допускаем только в исключительных случаях и притом каждый раз с особого разрешения Губкустпрома. В виду этого необходимо требовать, чтобы уставы составлялись таким образом, чтобы ясно было, что основное производство т-ва будет вестись самими членами кооператива без помощи наемных рабочих, так как т-ва, не удовлетворяющие этим требованиям, должны признаваться промышленными товариществами частно-капиталистического характера, основанными на эксплоатации наемного труда, т. е. лже-кооперативами.

Согласно п. 6 § 39 инструкции, в уставе должны быть означены условия вступления, выбытия и исключения членов из товарищества, а равно наименьший возраст членов товарищества. В этом отношении следует иметь в виду, что условия вступления в товарищества должны быть для всех членов одинаковы, и что разделение членов на разные категории недопустимо, так как нарушает принцип равенства членов товарищества. При определении условий вступления в члены т-ва должны быть соблюдены требования 15 и 16 ст. ст. декрета от 20-го марта 1917 года, а также и 3-й статьи этого закона, согласно которой членами кооперативов не могут быть лица моложе 17 лет. Правила о выбытии членов из т-ва должны быть согласованы со ст. ст. 17—21 того же закона, причем следует иметь в виду, что по ст. 17 закона каждый член т-ва фактически может выйти из т-ва, в том числе и из трудовой артели в любой момент, подав об этом письменное заявление, но ответственность его по обязательствам т-ва прекращается лишь по истечении сроков, указанных в ст. ст. 17—26 закона или в уставе. Это правило часто нарушается в уставах трудовых артелей, которые допускают не только юридический, но и фактический выход из артели лишь по истечении того или другого срока. Правила об исключении членов должны быть согласованы с 19 ст. закона, которая дает т-ву право исключать из своей среды, но не дает права временно устранять членов. Такое временное устранение членов противоречит принципу равенства и нарушает 35 ст. закона, согласно которой каждый не исключенный член т-ва имеет право на решающий голос на общих собраниях т-ва по всем без исключения делам.

Согласно 7-го п. § 39 инструкции, в уставе должна быть указана ответственность членов т-ва по обязательствам. При этом следует иметь в виду, что ответственность должна быть определена, согласно 13 ст. закона 20 марта 1917 года, причем настолько ясно и точно, чтобы не могло возникнуть сомнения относительно размера ответственности. В уставах часто определяют ответственность размером стоимости внесенного пая, но при этом не поясняется, ограничивается ли ответственность стоимостью уже внесенного пая, или, сверх этого, член отвечает еще дополнительно в размере установленного пая. Такая двусмысленность в определении ответственности не должна быть допускаема

Согласно 8 п. § 39 инструкции, в уставе должны быть указаны условия и порядок образования капиталов. Здесь следует иметь в виду 11 ст. закона 20 марта 1917 г., согласно которой кооперативное т-во, по уставу которого предусмотренно образование капиталов, обязано обра-

зовать запасный капитал, который предназначается исключительно на покрытие убытков, и поэтому в уставе недопустимы правила, дающие общему собранию право пускать этот капитал в оборот, выдавать из этого капитала ссуды членам и т. п.

Согласно 10 п. § 39 инструкции, в уставе должен быть указан размер пая, если т-во паевое, причем определение размера пая зависит исключительно от учредителей. В этом отношении следует иметь лишь в виду, что размер пая должен быть для всех членов одинаковым. Установление пая неодинакового размера или неодинакового количества обязательных паев для разных категорий членов в кооперативах недопустимо, так как нарушает принцип равенства членов. Если по уставу допускается рассрочка паевых взносов, то пользование этой рассрочкой не может умалять прав членов, напр. не может служить препятствием к выбору таких лиц в члены правления.

Согласно 12 п. § 39 инструкции, в уставах должен быть указываем срок и порядок составления обревизования и утверждения отчетов. В этом отношении следует иметь в виду, что определение срока рассмотрения и утверждения годовых отчетов должно быть согласовано с 29 ст. закона 20 марта 1917 г., которая требует, чтобы Правление созывало общее собрание для рассмотрения и утверждения годового отчета не позднее 4- месяцев по окончании указанного в уставе операционного года.

Согласно 13 п. § 39 инструкции, в уставе должен быть указан порядок распределения прибылей и убытков. В этом отношении следует иметь в виду, что во многих уставах, даже изданных в качестве примерных, указывается только порядок распределения прибылей и совершенно не определяется порядок распределения убытков.

Согласно 14 и 15 п. п. § 39 инструкции, в уставах должны быть указаны состав, минимальное число членов Правления и Ревизионной Комиссии, порядок избрания и срок полномочий их членов. Иногда в уставах органы Управления носят другие названия, напр. Правление называется Комитетом или Советом, Исполнительным Бюро и т. п. Употребление таких названий не следует допускать, так как это противоречит установившейся терминологии и поэтому может вести к разного рода недоразумениям.

Следует также иметь в виду, что, согласно декрета о промысловой кооперации от 7 июля 1921 года, в каждом кооперативе обязательно должны быть образованы Правление и постоянная Ревизионная Комиссия и поэтому Правление не может быть заменяемо единоличной властью старосты, управляющего и т. п.

Согласно 16 пункта § 39 инструкции, в уставе должны указываться порядок созыва общего собрания или собрания уполномоченных, условия действительности их, порядок постановления решений и составления протоколов. В этом отношении следует иметь в виду: 1) что, согласно 34 ст. закона 20 марта 1917 г., право требовать созыва общих собраний принадлежит $1/_{10}$ части членов и что это правило ограждает права меньшинства и поэтому не может быть изменено уставом в ущерб правам меньшинства; 2) что в уставе должен быть непременно указызываем порядок созыва и условия действительности вторичного общего собрания, созываемого в тех случаях, когда первое будет признано несостоявшимся, вследствие неприбытия установленного уставом числа членов; 3) что общее собрание может быть заменено собранием уполномоченных только в случаях, указанных в 36 ст. закона 20 марта 1917

года, и при соблюдении условий указанных в этой статье, и 4) что разрешение вопросов, перечисленных в 33 ст. закона, должно быть предоставлено исключительно общему собранию уполномоченных, а не каким-либо другим органам Управления, напр., Правлению или Совету.

Согласно п. 17 § 39 инструкции, в уставе должен быть указан порядок ликвидации. Очень часто уставы предоставляют установление этого порядка общему собранию, что составляет несомненное нарушение п. 14, ст. 9 закона 20 марта 1917 года.

Весьма желательно, хотя это и не обязательно, чтобы в уставах упоминалось о том, что передача паев не допускается и что каждый член пользуется в общих собраниях только одним голосом, который никому не может быть передаваем.

Регистрационная Комиссия при рассмотрении устава должна непременно убедиться в том, что в нем определено все то, что в нем по закону должно быть определено, так как очень часто уставы, вопреки категорическому требованию закона, предоставляют общему собранию определить то, что по закону должно быть определено в самом уставе.

Главкустпром предлагает Регистрационным Комиссиям руководиться указаниями этого циркуляра и вместе с тем рекомендует, в случаях незначительных отступлений от требований закона, не отказывать в регистрации и предлагать учредителям исправлять уставы.

Зам. Предглавкустпром *В. Яхонтов.*

Нач. оргуправ *Н. Халтурин.*

Зав. Регистрационным столом *А. Соловцев.*

Управдел *Генкин.*

Извлечение из положения о кооперативных товариществах и их союзах от 20 марта 1917 г. *).

3. Лица в возрасте от 17 до 18 лет могут быть членами кооперативных товариществ лишь в случае, если это допускается их уставами (ст. 9, п. 5) и выдавать в сем случае предусмотренные статьей 15 обязательства. Эти лица не могут, однако, входить в состав правления, совета и ревизионной комиссии, а также не могут быть уполномоченными.

11. Кооперативное товарищество может образовывать капиталы, необходимые для его целей (ст. 1). Образование запасного капитала в сем случае обязательно.

12. Устав товарищества должен определять часть чистой прибыли отчисляемую ежегодно на составление запасного капитала (ст. 11).

Означенная часть должна составлять не менее одной пятой части прибыли. Уставом определяется также: 1) наименьший размер запасного капитала, до достижения которого должно производиться указанное отчисление и 2) наивысший размер прибыли, выплачиваемой на паи, каковой не должен, однако, превышать восьми процентов на сумму пая.

13. По обязательствам кооперативных товариществ члены их несут ответственность:

---

*) В настоящем извлечении приводятся пункты, ссылки на которые имеются в циркуляре „Всем Губкустпромам“. В этой части следует считать закон 20 марта 1917 г. сохранившим силу.

1) ограниченную размером полной стоимости принадлежащих им паев, либо

2) ограниченную размером определенной в уставе суммы, которая может быть исчислена или в известном отношении к размеру открытого члену товарищества кредита, или дополнительно по отношению стоимости пая, или иным способом, либо.

3) неограниченную, при которой члены т-ва ответствуют всем своим имуществом.

15. При вступлении в товарищество каждый член его должен выдать товариществу обязательство в том, что он принимает на себя в размере, установленном, согласно статьи 13, ответственность.

16. Вступающий в т-во отвечает и по тем обязательствам товарищества, которые возникли до вступления его в товарищество.

17. Каждый член товарищества имеет право выйти из товарищества, подав о том письменное заявление. Днем выбытия, при отсутствии иного постановления устава, считается последний день операционного года, если выбывающий член заявил о своем выходе из товарищества не позднее, как за три месяца до означенного срока; в противном же случае днем выбытия считается конец следующего операционного года.

19. Член товарищества может быть исключен из товарищества по причинам и в порядке, указанным в уставе. При отсутствии соответствующего постановления устава, право исключения членов принадлежит общему собранию. Днем выбытия из товарищества исключенного члена при отсутствии иного постановления устава, считается последний день операционного года, но права участвовать в общих собраниях или занимать какие-либо должности в товариществе исключенный лишается со дня получения им извещения об его исключении.

20. Выбывшие по одной из указанных в статьях 17 и 19 причин члены товарищества в течение указанного в уставе срока, а за неуказанием такового—в течение одного года, считая со дня выбытия, отвечают наравне с членами по обязательствам товарищества, возникшим до выбытия их.

21. По истечении указанного в уставе срока, а за неуказанием такового—по истечении шести месяцев после утверждения общим собранием отчета за тот операционный год, в течение которого член выбыл, ему возвращаются сделанные им взносы в паевой капитал товарищества, за вычетом падающих на его долю убытков или же с причислением причитающейся ему прибыли. Выбывшие члены товарищества не имеют права на получение какой-либо доли из запасного капитала или другого имущества т-ва.

24. Передача паев не допускается.

29. Правление обязано не позднее четырех месяцев по окончании указанного в уставе операционного года созвать годичное общее собрание для рассмотрения и утверждения составленного правлением годового отчета. Отчет должен заключать в себе все необходимые данные о деятельности товарищества и, в частности, баланс и счет прибылей и убытков, а также указание на перемены в числе членов и в общей сумме падающей на товарищество ответственности, если товарищество учреждено с ограниченной ответственностью.

33. К предметам деятельности общего собрания относятся:

1) избрание членов правления и ревизионной комиссии, а также совета, если учреждение его предусмотрено уставом;

2) разрешение вопросов об изменении или дополнении устава;

3) рассмотрение и утверждение инструкции для органов управления;

4) рассмотрение и утверждение отчетов и смет и распределение прибылей и убытков;

5) разрешение вопросов о прекращении действий товарищества;

6) образование комиссии для разработки вопросов, касающихся деятельности товарищества и

7) разрешение всех дел, превышающих полномочия правления и советов.

34. Общие собрания созываются правлением не менее одного раза в год, в срок, определяемый уставом товарищества. Кроме того, общее собрание может быть созываемо, по мере надобности, или по постановлению правления, или по требованию совета, или по требованию ревизионной комиссии, или по требованию одной десятой части членов товарищества. Если общее собрание не будет созвано правлением в течение двух недель со времени заявления о том соответственного требования, то общее собрание созывается советом, а за отсутствием его, ревизионной комиссией.

35. В общем собрании каждый член товарищества пользуется правом на один голос, причем это право не может быть передаваемо. В общих собраниях товарищества могут участвовать с правом совещательного голоса и лица, не состоящие членами товарищества, по приглашению правления или совета товарищества.

36. В товариществах с числом членов более трехсот общее собрание может быть по его собственному постановлению, принятому большинством двух третей присутствующих членов, заменено для решения всех или части дел собранием уполномоченных. Порядок производства выборов уполномоченных, число их, устанавливаемое пропорционально общему числу членов, пределы и срок полномочий, а также порядок перехода от общего собрания к собранию уполномоченных и обратно определяются уставом.

Порядок соединения и разделения промыслово-кооперативных товариществ и союзов.

В развитие декрета от 7 июля 21 г. о промысловой кооперации (Собр. Узак. 1921 г., ст. 322 и декрета ВЦИК и СНК от 24 мая 23 г. о порядке прекращения промыслово-кооперативных товариществ и их союзов («Изв. ВЦИК» от 30 мая 23 г. № 117) Совет Народных Комиссаров СССР постановляет:

1. Соединение одного или нескольких промыслово-кооперативных товариществ может происходить двояко: а) путем слияния двух или нескольких товариществ в новое т-во на основе нового устава и под новым наименованием; б) путем вхождения одного или нескольких товариществ в состав другого т-ва на основе устава последнего и под его наименованием.

2. Соединение т-в производится на основании постановлений общих собраний членов соединяющихся т-в (или собраний уполномоченных, если этим последним таковое право предоставлено уставами или общими собраниями), причем на тех же общих собраниях должен быть принят и утвержден проект соглашения, на основе коего должно прои-

зойти соединение, и, кроме того, в случаях, предусмотренных в п. «а» ст. 1, принят и утвержден проект устава вновь образуемого т-ва, в которое входят соединяющиеся т-ва.

Означенные постановления общих собраний (собраний уполномоченных) должны быть приняты при надлежащем кворуме и с соблюдением правил, предусмотренных уставами соединяющихся т-в для прекращения т-в.

3. Постановления о соединении собщаются в трехдневных срок в кустсекцию местного губсовнархоза, публикуются в органе местного губисполкома и сообщаются под расписку всем кредиторам соединяющихся т-в.

4. В двухмесячный срок со дня публикации в органе местного губисполкома постановления общих собраний т-в о соединении (ст. 2) кредиторы соединяющихся т-в имеют право заявить их правлениям о своем протесте против соединения. Копии протестов кредиторы обязаны представить в кустсекцию местного губсовнархоза.

5. Со всеми кредиторами, заявившими протесты, в указанный в ст. 4 срок, правления соединяющихся т-в входят в соглашение о способе их удовлетворения. Если соглашение состоится, то устав соединяющихся т-в в случаях предусмотренных в п. «а» ст. 1, представляется в кустсекцию губсовнархоза для регистрации, а в случаях, предусмотренных п. «б» ст. 1, в кустсекцию губсовнархоза представляется устав т-ва, в которое входят другие товарищества, для соответствующей отметки в реестре.

6. Со дня регистрации устава т-ва, возникшего в результате слияния, или со дня отметки в реестре о вхождении в т-во других товариществ, все права и обязанности т-в, прекращающих самостоятельное существование, переходят в порядке универсальной преемственности в первом случае—к вновь образованному т-ву, а во втором—к т-ву в которое входят другие т-ва. Все члены т-в, прекращающих самостоятельное существование, входят в состав объединенного т-ва и несут ответственность, согласно его устава.

Примечание. Все члены т-ва, несогласные на производство соединения и заявившие о своем выходе из состава т-ва, несут полную ответственность, согласно прежнего устава, за все операции т-ва, в котором они состояли до момента регистрации устава возникшего в результате соединения т-ва или до момента отметки в реестре о вхождении этих т-в в другое т-во.

7. В случае недостижения указанного в ст. 5 соглашения с кредиторами вопрос о соединении т-в передается на разрешение особой комиссии, состоящей из представителей по одному: от промыслово-кооперативного союза, в районе коего состоят соединяющиеся т-ва, от местного губернского суда и от кустсекции местного Губсовнархоза.

Решения комиссии являются окончательными.

Примечание. При наличии в районе деятельности соединяющихся т-в нескольких промыслово-кооперативных объединений высшей степени представительство в комиссии получает то объединение, которое на то уполномочено центром промысловой кооперации.

8. Со дня регистрации устава, возникшего в результате соединения т-в, слившиеся т-ва прекращают свое отдельное существование и их уставы считаются аннулированными.

9. В случае, если комиссия признает невозможным допустить соеди-

нение т-в, соединение считается несостоявшимся, о чем правления т-в обязаны в двухнедельный срок сообщить кустсекции местного губсовнархоза и сделать публикацию в органе местного губисполкома.

10. Разделение кооперативного т-ва может происходить двояко: а) путем раздела одного т-ва на два или несколько самостоятельных т-в, каждое на основе своего устава и под своим наименованием и с прекращением разделяемого; б) путем выделения из т-ва одного или нескольких групп членов в одно или несколько самостоятельных т-в, каждое из выделяющихся на основе нового устава и под новым наименованием.

11. Разделение т-ва производится на основании постановления общего собрания членов (или собрания уполномоченных), принятых с соблюдением правил, изложенных в ст. 2. Одновременно с этим выделяющимися группами должны быть выработаны и приняты проекты уставов вновь образуемых т-в.

12. В постановлении о разделении должно быть точно указано, каким образом предполагается разделить актив и пассив делящегося т-ва между всеми вновь образуемыми т-вами.

13. Сообщение постановлений о разделении, публикация этих постановлений, извещение кредиторов, принесение кредиторами протестов против разделения и соглашения с кредиторами производится с соблюдением правил, изложенных в ст. ст. 3, 4 и 5 настоящего постановления.

14. В случае достижения соглашения делящегося т-ва с кредиторами о способе их удовлетворения, правление этого т-ва приводит в исполнение постановление о разделении, причем члены вновь образуемых т-в обязаны немедленно представить уставы таковых на регистрацию, а т-во, из которого выделились другие т-ва, представить свой устав для соответствующей отметки в реестре.

15. Члены вновь образовавшегося путем раздела или выделения (ст. 10) т-ва отвечают по тем только обязательствам, которые перешли к нему со дня регистрации устава, образовавшегося в результате выделения или раздела т-ва и в порядке устава этого вновь образовавшегося т-ва.

16. В случае недостижения соглашения делящегося т-ва с кредиторами вопрос о разделении разрешается порядком, предусмотренным ст. 7, примечанием к ней, ст. 9 настоящего постановления, причем, если решением комиссии разделение будет признано возможным, права и обязанности делящегося т-ва переходят к вновь образованным т-вам, согласно плана раздела, предусмотренного в ст. 12.

17. Со дня регистрации устава образовавшегося в результате раздела (ст. 10, п. «а») т-ва делящееся т-во прекращает свое существование, и устав его считается аннулированным.

18. Соединение и разделение союзов промыслово-кооперативных т-в производится с соблюдением правил, изложенных в настоящем постановлении.

19. Разработка подробной инструкции по применению настоящего постановления возлагается на ВСНХ.

Зам. председателя СНК *Л. Каменев.*
Управляющий делами *Н. Горбунов.*
Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 24 июля 1923 г. „Изв. ЦИК“ № 188, от 23 авг. 1923 г.

О порядке прекращения промыслово-кооперативных товариществ и их союзов.

В развитие и дополнение декрета от 7-го июля 1921 года о промысловой кооперации (Собр. Узак. 1921 г., № 53, ст. 322) Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Промыслово-кооперативное товарищество признается не состоявшимся, если оно не приступило к осуществлению деятельности, предусмотренной уставом, в течение трехмесячного срока со дня извещения учредителей о зарегистрировании этого устава.

Примечание. Действие настоящей статьи распространяется и на все товарищества, зарегистрированные и не приступившие к осуществлению своей деятельности до опубликования настоящего декрета, причем в сем случае установленный трехмесячный срок исчисляется со дня этого опубликования.

2. При наступлении условий, предусмотренных ст. 1, учредители обязаны в месячный срок сделать публикацию в органе местного губернского исполнительного комитета о том, что товарищество не состоялось, а также сообщить об этом в кустарно-промысловую секцию местного губернского совета народного хозяйства для отметки в реестре.

Примечание. При неисполнении учредителями требований этой статьи о производстве публикации, кустарно-промысловая секция местного губернского совета народного хозяйства делает указанную публикацию за счет учредителей.

3. Промыслово-кооперативное товарищество ликвидируется:

а) за истечением срока, на который установлено товарищество, если не состоялось постановления общего собрания о продлении действий товарищества, причем это постановление должно быть в месячный срок сообщено кустарно-промысловой секции местного губернского совета народного хозяйства на предмет отметки в реестре;

б) по постановлению общего собрания членов или собрания уполномоченных, если сему последнему такое право предоставлено уставом или общим собранием;

в) если число членов товарищества окажется менее требуемого декретом от 7-го июля 1921 года о промысловой кооперации для его возникновения;

г) по постановлению суда, а равно по постановлению Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, Совета Народных Комиссаров и Совета Труда и Обороны.

4. При ликвидации товарищества в случаях, предусмотренных п. п. «а», «б» и «г», ст. 3, правление обязано созвать общее собрание членов (собрание уполномоченных), которое устанавливает порядок и срок ликвидации товарищества. Срок ликвидации товарищества не должен превышать шести месяцев.

5. Постановление общего собрания о назначении ликвидации сообщается кустарно-промысловой секции местного губернского совета народного хозяйства и публикуется в органе местного губернского исполнительного комитета.

6. Ликвидация дел товарищества производится членами правления, если по уставу или постановлению общего собрания членов (собрания

уполномоченных) она не возложена на других лиц. Число ликвидаторов должно быть не менее трех.

Примечание. В ликвидационную комиссию на равных правах с ликвидаторами должны допускаться представители организаций, к которым, согласно устава, должно перейти оставшееся по ликвидации имущество товарищества, в числе не более одного представителя от каждой такой организации.

7. Ликвидаторы подчиняются общим правилам, установленным уставами для членов правления, и на тех же основаниях несут ответственность за причинение убытков товариществу, а равно подлежат контролю ревизионной комиссии.

8. Ликвидаторы исполняют обязательства товарищества, получают и взыскивают по его требованиям, и продают принадлежащее товариществу имущество. Вступать в новые обязательства, которые выходят за пределы, необходимые для ликвидации, ликвидаторы могут только в том случае, если право на это предоставлено им общим собранием (или собранием уполномоченных).

9. Если имущество товарищества окажется недостаточным для покрытия всех обязательств его, то ликвидаторы, определив, какую сумму каждый член обязан уплатить в пределах и порядке принятой на себя по уставу ответственности, взыскивать с членов эти суммы.

10. Возврат паев членов товарищества может быть произведен не ранее погашения долгов товарищества, и во всяком случае не прежде истечения трех месяцев со дня публикации о назначении ликвидации. Сумма, необходимая для удовлетворения по спорным долгам товарищества и по долгам, по которым сроки еще не наступили, отчисляется ликвидаторами. Нарушившие правила этой статьи ликвидаторы отвечают солидарно всем имуществом своим как перед товариществом, так и перед его кредиторами. Такая же ответственность возлагается на членов ревизионной комиссии, если по обнаружении нарушения ими не было заявлено о том в письменной форме.

11. По уплате долгов товарищества и по возвращении паев, ликвидаторы дают оставшемуся имуществу назначение, указанное уставом или, при отсутствии указания в уставе, постановлением общего собрания (собрания уполномоченных).

12. По окончании ликвидации, но не позднее, чем в месячный срок, ликвидаторы составляют отчет о своих действиях, который представляется общему собранию (собранию уполномоченных) с заключением ревизионной комиссии, для утверждения. По утверждении отчета, ликвидаторы сообщают об окончании ликвидации кустарно-промысловой секции местного губернского совета народного хозяйства для отметки в реестре и публикуют в органе местного губернского исполнительного комитета, для каковой цели при ликвидации удерживается необходимая сумма. Книги, дела и документы товарищества передаются ликвидаторами в кустарно-промысловую секцию местного губернского совета народного хозяйства, которая хранит их в течение трех лет, допуская бывших участников товарищества и кредиторов к обозрению их и выдает копии, выписи и справки.

Примечание 1. Если общее собрание (собрание уполномоченных) не могло состояться в виду неявки членов товарищества в числе предусмотренном уставом, ликвидаторы отчет о своих действиях представляют на утверждение в кустарно-промысловую секцию местного губернского совета народного хозяйства.

Примечание 2. В случае несоблюдения ликвидаторами правил настоящей статьи о публикации, таковая за их счет производится кустарно-промысловой секцией губернского совета народного хозяйства.

13. При наступлении условий, предусмотренных в п. «в» ст. 3, оставшиеся товарищи должны немедленно сообщить об этом в кустарно-промысловую секцию местного губернского совета народного хозяйства и, по получении от последней полномочий на ликвидацию, приступают немедленно к таковой с соблюдением правил, установленных в примечании к ст. 6, и в ст. ст. 7, 8, 9, 10, 11 и 12 сего декрета и с помещением публикации о приступе к ликвидации в органе местного губернского исполнительного комитета.

Примечание 1. В тех случая, когда в силу требований настоящего декрета для тех или иных действий ликвидаторов требуется санкция общего собрания членов товарищества (или собрания уполномоченных), таковые действия могут быть предприняты лишь с разрешения кустарно-промысловой секции местного губернского совета народного хозяйства.

Примечание 2. Ликвидаторы, в случае предусмотренном ст. 13 представляют кустарно-промысловой секции губернского совета народного хозяйства отчет без предварительного рассмотрения ревизионной комиссией.

14. При наступлении условий, указанных в п. п. «а», «б» и «г» ст. 3, и невозможности правлением товарищества получить санкцию на ликвидацию со стороны общего собрания (или собрания уполномеченных) в виду неявки членов товарищества на вторичное собрание, правление товарищества должно возбудить перед кустарно-промысловой секцией местного губернского совета народного хозяйства ходатайство о ликвидации товарищества, а также опубликовать об этом в органе местного губернского исполнительного комитета, с указанием, что все возражения по поводу возбужденного ходатайства могут быть приносимы членами товарищества кустарно-промысловой секции местного губернского совета народного хозяйства в месячный срок со дня публикации.

15. Кустарно-промысловая секция, по получении такого ходатайства и по истечении месячного срока со дня публикации об этом, рассматривает как самое ходатайство, так и все поступившие со стороны членов товарищества возражения против него. При удовлетворении возбужденного ходатайства, кустарно-промысловая секция выдает правлению товарищества полномочия на производство ликвидации, каковая и производится правлением с соблюдением правил, предусмотренных ст. 13 сего декрета.

16. Союзы промыслово-кооперативных товариществ прекращаются порядком, предусмотренным в ст. ст. 1—15 настоящего декрета.

Примечание. Промыслово- кооперативные союзы, выходящие в своей деятельности за пределы губернии и возникающие с разрешения Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, сообщения о прекращении и ликвидации своей деятельности посылают в Высший Совет Народного Хозяйства, от которого и получают полномочия на ликвидацию в случаях, предусмотренных п. «в» ст. 3 и ст. 14 сего декрета.

17. Правления промыслово-кооперативных товариществ и учредители последних за прекращение и ликвидацию деятельности товарище-

ства без соблюдения правил, предусмотренных настоящим декретом, подлежат судебной ответственности по ст. 226 Уголовного Кодекса.

18. Разработка подробной инструкции по применению на практике настоящего декрета возлагается на Высший Совет Народного Хозяйства.

Подписали: председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Зам. председателя СНК *Л. Каменев.*

Секретарь ВЦИК *Т. Сапронов.*

24 мая 1923 года. Собр. Уз. 1923 г., № 49, ст. 488.

ИНСТРУКЦИЯ

о пересмотре реестров промыслово-кооперативных товариществ и их союзов.

В развитие и дополнение к ст. ст. 1 и 2 декрета ВЦИК и СНК о порядке прекращения промыслово-кооперативных товариществ и их союзов от 24 мая 1923 г. (Изв. ВЦИК от 30 мая 1923 г., № 117) и в целях приведения в порядок реестров означенных товариществ и союзов, Совет Народных Комиссаров РСФСР постановил:

1. Правления всех зарегистрированных до опубликования декрета ВЦИК и СНК от 24 мая 1923 г. промысловых кооперативных товариществ, приступивших к осуществлению своей деятельности, обязаны представить губсовнархозам (кустсекциям) или заменившим таковые учреждениям сведения о составе правления и о роде промысловой деятельности товарищества и сообщить адрес правления, городские—в месячный, сельские—3 месячный срок со дня опубликования настоящей инструкции.

2. Правления всех зарегистрированных до опубликования упомянутого декрета и приступивших к осуществлению своей деятельности союзов, промыслово-кооперативных товариществ, а также союзов смешанного характера (промыслово-сельско-хозяйственных), район деятельности коих не превышает территории губернии, обязаны в месячный срок со дня опубликования настоящей инструкции представить губсовнархозам (кустсекциям) или заменившим таковые учреждения в 2-х экземплярах: а) сведения о составе правлений, б) списки всех членов с подразделением по видам производства, в) списки всех отделений союзов и г) адреса правлений союзов.

3. По истечении указанных в п. п. 1 и 2 настоящей инструкции сроков, губсовнархозы (кустсекции) или заменившие таковые учреждения публикуют во всеобщее сведение списки всех из числа указанных в п. п. 1 и 2 товариществ и союзов, не представивших сведений, требуемых настоящей инструкцией.

4. В течение 3-х месячного срока со дня опубликования указанных в п. 3-м списков правлениям кооперативных товариществ и союзов, перечисленным в списках, предоставляется право представить сведения, предусмотренные п. п. 1 и 2 настоящей инструкции, а всем учреждениям и лицам, имеющим претензии к перечисленным в списках то-

вариществам и союзам, предоставляется право в течение того же 3-х месячного срока заявить об этом губсовнархозу (кустсекции) или заменившему таковой учреждению.

5. По истечении 3-х месячного срока, указанного в п. 4 настоящей инструкции, все перечисленные в опубликованных списках кооперативные товарищества и союзы, о коих не будут представлены сведения их правлениями в порядке п. 4 настоящей инструкции, признаются прекратившими свое существование и исключаются из реестров кооперативных товариществ и союзов, о чем публикуется во всеобщее сведение.

Примечание 1. Кооперативные товарищества и союзы кооперативных товариществ, в отношении коих поступят заявления от 3-х лиц и заинтересованных учреждений в порядке п. 4 настоящей инструкции об имеющихся к ним претензиям, считаются существующими и ликвидация их может быть произведена на основании и в порядке указанных декретом ВЦИК и СНК от 24 мая 1923 г.—о порядке прекращения и ликвидации промыслово-кооперативных товариществ и их союзов.

Примечание 2. По недоимкам и обязательствам промыслово-кооперативных товариществ и их союзов, исключенных из реестра в порядке ст. 5 настоящей инструкции, отвечают отдельные их члены в размере не выше установленного их уставами в течение общего срока давности (ст. 44 гражданского кодекса).

6. По исправлении реестров, губсовнархозы (кустсекции) или заменившие таковые учреждения, в 2-х недельный срок представляют в ВСНХ:

а) Списки всех кооперативных товариществ, не исключенных из реестров с указанием рода промысловой деятельности каждого кооператива, времени его зарегистрирования, № по реестру и адреса правления, а также отдельно списки всех исключенных из реестров кооперативных товариществ с указанием № по реестру, под коим они числились.

б) Вторые экземпляры сведений, представленных кооперативными союзами, не исключенными из реестра, с указанием времени их зарегистрирования, № по реестру, а также отдельно списки союзов, исключенных из реестра, с указанием № по реестру, под коим они числились.

7. Непредставление правлениями кооперативных товариществ и союзов сведений, предусматриваемых настоящей инструкцией, карается по ст. 226 Уголовного Кодекса, а сообщение ложных сведений—по 226б ст. Уголовного Кодекса.

8. Возложить на все губернские и волостные исполкомы обязанность оповестить население о содержании настоящей инструкции путем соответствующих публикаций в местных органах печати и вывешиванием объявлений.

Зам. председателя СНК РСФСР *А. Цюрупа.*

Управляющий делами *В. Смольянинов.*

Секретарь *М. Глясcер.*

Москва, 31 декабря 1923 г. „Изв. ЦИК“, № 5, от 6 янв. 1924 г.

Декрет СНК об охране труда и обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях.

В дополнение к декрету ВЦИК и Совета Народных Комиссаров от 7-го июля 1921 года о промысловой кооперации (Собрание Узаконений, 1921 г. № 53, ст. 322) Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Для промысловых кооперативных товариществ и артелей обязательны все узаконения и постановления по охране труда в отношении не только лиц, занятых по найму (примечание к ст. 1 декрета от 7 июля 1921 года), но и членов товарищества и артелей, непосредственно занятых в производстве.

Примечание. Для взрослых членов кооперативов длина рабочего дня регулируется постановлением соответствующих руководящих органов кооперативных организаций.

2. Инспекторам труда, техническим и санитарным, предоставляется право обследования предприятий промысловых кооперативных товариществ и артелей, осмотра всех книг и документов, затребования от членов товариществ и артелей необходимых сведений и разъяснений, и делать предписания о прекращении обнаруженных нарушений в области, предусмотренной ст. 1-й настоящего декрета.

3. Если Инспектором труда будет обнаружено, что в промысловом товариществе или артели под видом труда членов применяется с целью извлечения прибыли труд наемных рабочих в скрытой форме под видом труда членов, то им составляется соответствующий акт и препровождается в Народный Суд для привлечения к ответственности руководителей данного кооператива.

4. Промысловые товарищества и артели, в коих будет обнаружено применение наемного труда в скрытой форме, обязаны уплачивать соответствующим лицам всю разницу между фактически выплаченным и причитающимся им по тарифу, согласно их квалификации, вознаграждением, а также дополнительное вознаграждение за сверхурочные работы и пр., если таковые были произведены указанными лицами, и за все время уклонения от социального страхования все причитающиеся страховые взносы и пени.

5. Товарищества и артели, в коих судом будет обусловлено применение наемного труда в скрытой форме и обход закона, помимо уголовной ответственности (ст. 3-я), лишаются наименования кооперативов и подлежат ликвидации на основании существующих положений.

Зам. председателя СНК *А. Рыков.*

Зам. управляющего делами СНК *В. Смольянинов.*

За секретаря СНК *Гляссер.*

Москва, 26/IX—22 г. Собр. Уз. 1922 г., № 63, ст. 810.

Инструкции НКТ и НКЮ

от 27 февраля 1923 г., № 109/724, о порядке применения декрета СНК от 26 сентября 22 г. об охране труда и обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях.

В целях установления на местах единообразного применения декрета СНК от 26 сентября 22 года об охране труда и обеспечении прав лиц, работающих в промысловых кооперативных предприятиях, Народные

Комиссариаты Труда и Юстиции считают необходимым преподать всем губернским судам и губернским отделам труда нижеследующую инструкцию:

1. Декрет от 26 сентября 22 г. в части, относящейся к наемным рабочим кооперативов и артелей, предусматривает распространение на них Кодекса Законов о Труде в целом.

2. На членов промыслово-кооперативных товариществ распространяются лишь законодательные формы в области производственной санитарии и гигиены и технической безопасности и постановления, касающиеся охраны труда женщин и несовершеннолетних. Продолжительность рабочего дня членов промыслово-кооперативных товариществ определяется соответствующими постановлениями либо общих собраний членов товариществ, либо правлений этих товариществ, согласно их уставу.

3. При предъявлении конкретных требований в области охраны труда, инспектора труда должны считаться с бытовыми условиями жизни и труда кустарей данной местности.

4. Инспектора труда технические и санитарные пользуются правами, предоставленными им ст. 2 декрета от 26 сентября 1922 г., лишь в пределах, необходимых для установления и прекращения нарушений норм, предусмотренных 1 ст. инструкции, но не в праве производить обследование (ревизия) хозяйственной деятельности кооперативных товариществ в отношении ее целесообразности.

5. При применении ст. 3 декрета следует иметь в виду, что помимо членов товарищества в работах товарищества могут принимать участие на законном основании кандидаты в члены товарищества в течение срока, предусмотренного уставом, и ученики не свыше установленных в законном порядке норм, а также наемные служащие и рабочие для исполнения вспомогательных работ не свыше 20 проц. к общему числу членов товарищества, а в основном процессе производства в числе, разрешенном местными органами ВСНХ (1 и 2 примечания к ст. 1 декрета ВЦИК и СНК от 7 июля 21 года. Собр. Узак., № 53, ст. 322), причем, однако, на все указанные группы декрет СНК от 26 сентября распространяется целиком.

6. При вынесении приговоров по делам нарушения законов о труде в промысловых кооперативных предприятиях народные суды должны иметь в виду, что требование ст. 5 декрета от 26 сентября 22 г. о лишении названия кооперативов и ликвидации промысловых кооперативных товариществ, допустивших нарушение этого декрета, не является категорическим и должно быть применяемо в связи со всей совокупностью добытого на суде материала, так как совершенное правонарушение не всегда служит признаком лже-кооперативности данной организации в целом, а может быть незакономерным действием отдельных ее членов, которые и должны быть подвергнуты взысканию. В случае же вынесения постановления о ликвидации товарищества, ликвидация должна производиться в порядке предусмотренном законом.

За Народного Ком. Труда
Член Коллегии Наркомтруда *С. Каплун.*

Народный Комиссар Юстиции *Курский.*

Секретарь ВЦСПС *Догадов.*

27 февраля 1923 г. „Правда“, 11/III—23 г., № 55; „Труд“, 9/III—23, № 53.

Положение о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ.

(Извлечение).

1. Подоходному налогу подлежат все кооперативные организации.

Примечание к п. 4. От предусмотренного настоящим положением налога освобождаются оперирующие только в сельских местностях первичные сельско-хозяйственные и потребительские кооперативы, а равно и городские первичные добровольно потребительские объединения рабочих и служащих.

Примечание к п. 5. Для потребительской кооперации устанавливаются льготы по подоходному налогу, аналогичные установленным для нее по отношению к промысловому налогу.

6. Исчисление налога с кооперативных организаций возлагается на подоходно-поимущественные налоговые комиссии (см. ст. II Положения о подоходно-поимущественном налоге), а рассмотрение жалоб на их решения на губернские по подоходно-поимущественному налогу комиссии (см. ст .14 того же Положения), причем по делам этого рода вместо членов от плательщиков участвуют представители кооперативов по назначению местного исполкома.

7. Налог с центральных и губернских союзов потребительских обществ исчисляется особой подоходно-налоговой комиссией, состоящей при Губфинотделе той губернии, в которой находится правление организации. Особая подоходно-налоговая комиссия состоит под председательством заведующего налоговым управлением Губфинотдела, из представителей губисполкома, губсовнархоза, губсоюза и губ. раб. кр. инспекции по одному от каждого. Решения особой комиссии могут быть обжалованы в губернскую по подоходно-поимущественному налогу комиссию.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Зам. председателя СНК *Л. Каменев.*

Секретарь *Т. Сапронов.*

Москва, 20 июня 1923 г. Собр. Уз. 1923 г. № 61, ст. 573.

О налоговых льготах для кооперативных организаций.

Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

1. Установить следующие налоговые льготы для организованных в установленном порядке кооперативных организаций (потребительских, сельско-хозяйственных, кустарно-промысловых и кредитных).

А. По государственному промысловому налогу.

2. Освободить от государственного промыслового налога:

а) первичные сельские, равно как и рабочие фабрично - заводские (без различия местонахождения их) кооперативные организации и содер-

жимые ими предприятия с годовым оборотом, не превышающим 20.000 р. в червонном исчислении;

б) сельско-хозяйственные предприятия кооперативных организаций и земледельческих артелей и коммун вне города, как-то: скотоводческие, молочно-хозяйственные, птицеводные, огороднические, садоводные, пчеловодные и винодельческие;

в) производимый кооперативными объединениями сбыт произведений сельского хозяйства их членов, а также приобретение и использование предметов снабжения и сельского хозяйства, как-то: семян, фуража, сельско-хозяйственных орудий, удобрений, ремонтных материалов и т. п.;

г) содержимые кооперативными организациями, земледельческими артелями и коммунами, случные, прокатные, зерноочистительные пункты и т. п.: мастерские для ремонта сельско-хозяйственных орудий и кузниц.

Примечание. При исчислении уравнительного сбора с кооперативных организаций из валовой выручки исключаются обороты их с организациями того же вида кооперации по прямой линии ее системы (вверх и вниз).

3. Понизить обложение государственным промысловым налогом кооперативных организаций и содержимых ими торговых и промышленных предприятий, не подлежащих полному освобождению от этого налога на основании ст. 2-й настоящего постановления:

а) на 50 проц., если они обслуживают исключительно членов своей организации;

б) на 25 проц., если они обслуживают на ряду с членами своей организации также и не членов ее.

4. Предоставить отсрочку на два года для уплаты причитающегося с кооперативных организаций государственного промыслового налога за первое полугодие со времени возникновения.

5. Признать неподлежащими обложению государственным промысловым налогом следующие личные промысловые занятия:

а) членов правлений кооперативных организаций и их служащих, выполняющих свои обязанности бесплатно;

б) лиц, труд которых оплачивается, из состава правления или служащих, подлежащих обложению государственным промысловым налогом в числе не более трех для каждой кооперативной организации;

в) служащих в неторговых отделах кооперативных организаций (в статистическом, инструкторском, культурно-просветительном, агрономическом, юридическом и т. п.).

Б. По подоходному налогу.

6. Распространить на все виды кооперации льготы, предоставленные потребительской кооперации положением о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ («С. У. РСФСР» 1923 г., № 61, ст. 573)

В. По акцизным сборам.

7. Распространить на промышленные предприятия кооперации порядок уплаты акцизов, установленный для соответствующих отраслей госпромышленности.

8. Предоставить кооперативным организациям право открывать базисные склады с перечислением на них акцизов.

Председатель ЦИК'а СССР *А. Червяков.*

Зам. председателя СНК СССР *Л. Каменев.*

Секретарь ЦИК'а СССР *А. Енукидзе.*

Москва, 7 декабря 1923 г. „Изв. ЦИК", от 9/XII—23 г., 282.

Об изменении положения о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ.

В развитие ст. 5-й постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР от 27 ноября 1923 г. о налоговых льготах для кооперативных организаций, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляют:

Примечание к ст. 4, примечание к ст. 5 и ст. 7. Положения о подоходном налоге с государственных и кооперативных предприятий и смешанных обществ («С. У. РСФСР», 1923 года, № 61, ст. 573) изложить в следующей редакции:

Примечание к ст. 4. От предусмотренного настоящим положением налога освобождаются оперирующие только в сельских местностях первичные кооперативные объединения, а равно городские первичные потребительские объединения рабочих и служащих.»

Примечание к ст. 5. Для кооперативных организаций устанавливаются льготы по подоходному налогу, аналогичные установленным для них льготам по промысловому налогу».

»Ст. 7-я. Налог с предусмотренных ст. 1 государственных предприятий, смешанных обществ и товариществ, а также с центральных и губернских кооперативных объединений исчисляется особой подоходноналоговой комиссией, состоящей при губернском финансовом отделе той губернии, в которой находится правление организации. Особая подоходно-налоговая комиссия состоит под председательством заведующего налоговым управлением губернского финансового отдела, из представителей губернского исполнительного комитета, губернского совета народного хозяйства, губернского союза потребительских обществ и губернской рабоче-крестьянской инспекции—по одному от каждого. Решения особой комиссии могут быть обжалованы в губернскую по подоходноимущественному налогу комиссию»

Председатель ЦИК СССР *А. Червяков.*

Зам. председателя СНК СССР *Л. Каменев.*

Секретарь ВЦИК СССР *А. Енукидзе.*

Москва, 7 декабря 1923 г. „Известия" № 283, 11/XII—23 г.

Об обложении промналогом кустарной промышленности *).

В виду запросов с мест о порядке обложения промысловым налогом мелкой кустарной промышленности Центроналог считает необходимым преподать нижеследующее:

Русская кустарная промышленность выливается в чрезвычайно разнообразные по своей организации формы, начиная от единоличного промысла до сложных групповых артелей и играет различную роль в бюджете сельского населения.

Налоговое законодательство при подходе к кустарным промыслам с своей точки зрения самым строгим образом должно учитывать все разнообразие их форм. В виду этого и в практике обложения кустарных промыслов необходимо усвоить совершенно ясно эту налоговую политику в отношении кустарной промышленности разных категорий и степени их мощности.

1. Кустарные промыслы, когда они имеют лишь подсобное значение в сельском хозяйстве, являясь лишь неизбежным подспорьем в доходном бюджете крестьянского двора в силу малоземелья или неудобных условий сельско-хозяйственной деятельности, имеют право на максимум налоговых льгот.

Таким образом кустари вне городских поселений (сапожный промысел, выделка валеной обуви, плетение кружев, выделка железных и стальных изделий, гончарный промысел и т. д.), а также лица, занимающиеся лесными, охотничьими, рыбными и горными промыслами, занимающиеся своими кустарными промыслами единолично или при помощи членов своей семьи, свободны от промыслового налога. Предъявление к кустарной промышленности связанных с ведением сельского хозяйства налоговых требований наступает в тех лишь случаях, когда промысел связан теснейшим образом с затратой капитала и коммерческой на него прибылью.

Поэтому во всех случаях, когда кустари сельского типа занимаются своими промыслами при условии содержания специально оборудованных заведений, закон обязывает их уплачивать промысловый налог. Таким образом все кустари, имеющие для своего промысла кирпичные, известковые или черепичные заводы, сыроварни, мельницы, крупорушки, маслобойни, а также ткацкие светелки, шерстобойни и проч. являются с точки зрения закона хоть и мелкими, все же промышленниками в крестьянской среде и потому обязаны нести тяготу налогового обложения.

2. Тем более не могут считаться свободными от налога те кустари—ремесленники всех видов и категорий, для которых занятия их промыслом служат основным и постоянным их источником доходов, когда они являются частными ремеслениками, мелкими домашними производителями без всякого отношения к земледельческому сельскому хозяйству или когда их кустарно-промышленная работа в подавляющей степени преобладает над занятием земледелием и вообще сельским хозяйством. Это положение необходимо проводить в одинаковой степени и в тех случаях, когда в указанном масштабе кустарным промыслом занимается кто-либо из членов семьи земледельца, участвуя в сельском хозяйстве семьи лишь в незначительной степени.

---

*) Аналогичный циркуляр НКФ (РСФСР) по отд. гос. пр. нал. и Центроналога от 22 августа 1923 г. за № 862, Уполнаркомфинам, об- и губфинотделам.

Но и к этой группе кустарей отношение налогового законодательства далеко не одинаково. Род патента, который они должны выбирать, находится в зависимости от того обстоятельства, насколько в том или ином случае превалирует личный труд кустаря или вложенный в дело капитал и имеет ли место при этом наемный труд.

Кустари, работающие на дому или в особом помещении, но без механических двигателей единолично или с помощью членов своей семьи или даже с помощью одного ученика в возрасте не свыше 14 лет, обязаны выборкой патента на личные промысловые занятия и таким образом совершенно свободны от уплаты уравнительного сбора.

В тех же случаях, когда налицо все признаки, характеризующие наличность предприятия, т.-е. особая оборудованная мастерская, как например, кирпичный завод, шерстобойни, отдельная ткацкая с несколькими станками, отдельная сыроварня и т. д. или механические двигатели, (каковы ветрянные, водяные, паровые, электрич. двигатели, а также передачи и приводы работающие силою домашних животных и пр.) тем более контингент наемных рабочих, кустарь-предприниматель, одиночка, группа, объединенная в артель, или владелец промысла, работающий при участии наемных рабочих уплачивают патент на промышленное предприятие соответствующего установленным внешним признакам разряда, а затем и уравнительный сбор.

3. В отношении продажи кустарных изделий производители их— кустари, особенно вне городских селений, хотя и сбывающие продукцию на базарах, ярмарках и в городах, также должны быть поставлены в условия более льготные, чем промышленники чистого типа.

Продажа собственных кустарных изделий непосредственно из дома кустаря или мастерской, конечно, не подлежит никакому промысловому налогу.

Рыночная же продажа кустарями всяких кустарных изделий, кроме изделий из золота и с драгоценными камнями, разрешается по патенту 1-го разряда торговых предприятий при условии продажи их самими кустарями с рук, а громоздких вещей (кадки, корзины, глиняная посуда и др.) и с земли.

Зам. Нар. Ком. Фин. *М. Владимиров.*

Нач. упр. нал. и гос. дох. *Р. Левин.*

Циркуляр НКФ СССР от 22/III 1923 г., № 46. „Т. П. Г.“, № 16 от 19/I—24 г.

О порядке обложения основным подоходно.-поим. налогом членов артелей и др.

Принимая во внимание, что в инструкции к положению о гос подоходно-поимущественном налоге 12/XI—23 г. нет определенных указаний, к какой именно категории и группе должны быть относимы:

1) пайщики уставных, производственных и трудовых артелей и

2) граждане, участвующие личным трудом в качестве служащих, в торговых или промышленных предприятиях, принадлежащих их родственникам, и не получающие определенной заработной платы, но по-

лучающие вознаграждение в неопределенных размерах или натуральное довольствие,—

Налоговое управление НКФ СССР разъясняет, что все названные лица должны быть привлекаемы к обложению основным окладом подоходно-поимущественного налога в соответствии со ст. 6-й Положения от 12/XI—23 г., по группе VII-й категории «Б».

Зам. нач. Госналога НКФ СССР *Добромыслов.*

Зам. упр. отделом *Воробьев.*

Циркуляр Гос. налога НКФ СССР от 18/I—24 г., № 436. Фин. Газ. № 16, от 25/1—24 г.

Устав промыслового кооперативного товарищества *).

Под наименованием.

....

....

I. Цель Т-ва, его права, обязанности и ответственность.

1. Промысловое кооперативное Т-во под наименованием ....

....

учреждается в ....

с районом деятельности в пределах г. Москвы и Моск. губ. и с местонахождением Правления ....

2. Т-во имеет целью ....

....

....

3. Т-во пользуется всеми правами юридического лица и в частности может, с соблюдением действующих узаконений, приобретать, закладывать и отчуждать движимое имущество и строения, арендовать помещения и предприятия, составлять капиталы, устраивать мастерские, заводы, склады, приобретать орудия производства и материалы, получать в пользование земельные участки, возводить постройки, выдавать ссуды членам артели и принимать от них и посторонних лиц вклады, заключать займы в государственных и кооперативных учреждениях и у частных лиц, выдавать, принимать и учитывать векселя и вообще вступать во всякого рода дозволенные законом договоры и обязательства, а также искать и отвечать на суде.

Примечание. Т-во не имеет права скупать для продажи сырье и изделия, изготовленные или добытые посторонними Т-ву лицами или учреждениями.

---

*) Утвержден Президиумом МСНХ 22/VIII—1923 г. Распоряжением № 56.

4. Для наилучшего осуществления целей, указанных в п. 1, Т-во может вести культурно-просветительную работу: устраивать беседы и курсы, открывать читальни и иные просветительные учреждения, издавать печатные произведения и т. д.

Вместе с тем т-во может приходить на помощь своим членам устройством жилищ, столовых, чайных, амбулаторий и других общеполезных учреждений.

5. Работы т-ва выполняются трудом его членов, причем участие личным трудом для всех членов обязательно. Применение наемного труда в основном производстве, как в предприятиях т-ва, так и на дому у отдельных членов не допускается. Для различных вспомогательных работ, которые не могут быть исполняемы этими членами, и работ, требующих особых специальных познаний, т-во имеет право приглашать посторонних лиц с тем, чтобы число наемных сотрудников и рабочих, как постоянных, так и временных, не превышало 20% числа членов артели, причем т-во принимает все меры к привлечению наемных работников в число членов т-ва.

> Примечание. В исключительных случаях наемный труд может быть допущен в основном производстве с разрешения местного органа, ведающего промысловую кооперацию на срок и в размерах им указываемых.

6. По своим обязательствам т-во отвечает всем своим имуществом; а в случае недостатка такового члены несут совокупную ответственность по обязательствам артели в . . . . размере принадлежащего каждому обязательного пая.

7. Т-во может открыть свои действия при наличии 5-ти членов.

8. Т-во имеет печать с надписью своего наименования.

9. Т-во вместе с другими кооперативными организациями может образовывать союзы, а равно вступать в уже существующие кооперативные объединения.

II. Состав артели, права и обязанности членов.

10. Членами Т-ва могут быть лица обоего пола от 17 лет.

> Примечание. Члены товарищества, не достигшие 18-ти лет, не могут быть избираемы в состав Правления и Ревизионной Комиссии и быть уполномоченными.

11. Прием членов производится общим собранием или по его уполномочию Правлением.

12. Вступающий в члены Т-ва вносит вступительную плату в размере. . . .

> Примечание 1. Вступительная плата не возвращается ни при добровольном выбытии, ни при исключении из Т-ва.

> Примечание 2. Число паев, которыми может владеть член Т-ва, определяется общим собранием.

13. При вступлении в Т-во каждый член должен выдать обязательство в том, что он принимает на себя ответственность по обязательствам Т-ва, согласно п. 6, 14 и 21 сего устава и подчиняется постановлениям общих собраний членов артели.

14. Вступающий в Т-во отвечает и по тем обязательствам, которые возникли до вступления его.

15. Каждому члену Т-ва при вступлении выдается экземпляр настоящего устава и именная расчетная книжка, в которую заносятся данные,

касающиеся его заработка, взносов и вообще все сведения, относящиеся до расчетов его с Т-вом.

16. Каждый член имеет право выйти из Т-ва, подав о том письменное заявление в Правление. Днем выбытия считается последний день операционного года, если член подал заявление не позднее как за три месяца до означенного срока, в противном же случае днем выбытия считается конец следующего операционного года.

17. Выбывший член в 7-ми дневный срок по подаче заявления о выходе получает вознаграждение за выполненную им работу, кроме того удерживается весь долг выбывающего, если таковой имеется. В случае прекращения Т-ва до истечения срока ответственности выбывших членов по обязательствам Т-ва, выбывший член или его наследник сохраняют за собой при ликвидации имущественные права и несут ответственность наравне с членами Т-ва.

18. Окончательный рассчет с выбывшим членом производится не позднее месяца по утверждении общим собранием отчета за операционный год, в котором выбыл член; ему возвращаются принадлежащие ему паи и все числящиеся на кредите его счета суммы, как-то; прибыль и пр., за вычетом убытков (см. п. 62); выбывающий не имеет права на получение какой-либо доли из запасного капитала и прочего имущества артели.

Примечание. В таком же порядке производится расчет с наследниками члена Т-ва, а также с исключенными из артели членами Т-ва согласно п. 19.

19. Члены Т-ва за неисполнение устава или постановления общего собрания, за неисполнение без уважительных причин своих обязательств перед Т-вом и вообще за действия в ущерб Т-ву могут быть по постановлению общего собрания закрытой баллотировкой, исключены из Т-ва. Днем имущественного выбытия исключенного члена считается последний день операционного года, но права участвовать в общих собраниях или занимать какие-либо должности в Т-ве исключенный лишается со дня получения им извещения об его исключении.

20. Днем выбытия умершего члена Т-ва считается последний день того операционного года, в котором последовала его смерть. До наступления этого срока имущественные права умершего осуществляются его наследниками.

Принадлежащее же умершему право на участие в общих собраниях и на занятие каких-либо должностей по выборам Т-ва к наследникам не переходит.

21. Выбывшие или исключенные члены Т-ва или их наследники, в течение одного года, считая со дня выбытия, отвечают наравне с членами по обязательствам Т-ва, возникшим до выбытия их.

III. Средства Т-ва.

22. Средства Т-ва составляются из капиталов: а) основного, б) паевого, в) запасного и г) специальных.

23. Основной капитал образуется из вступных взносов и ежегодных отчислений от чистой прибыли. Основной капитал предназначается для приобретения недвижимости, средств производства и инвентаря.

По постановлению общего собрания основной капитал может быть обращен и на другие нужды Т-ва.

24. Паевой капитал составляется из паевых взносов и образует оборотные средства Т-ва.

25. Пай равен ....

....

26. Пай либо вносится полностью участником при вступлении в Т-во, либо составляется постепенно посредством частичных взносов, размеры и срок которых определяется общим собранием.

27. Паевой капитал Т-ва не подлежит каким бы то ни было взысканиям по долгам и обязательствам отдельных его участников, а также по обращенным к ним бесспорным административным требованиям. До выбытия участника из Т-ва предметом означенного взыскания может служить лишь та часть прибыли, которую в праве требовать сам участник Т-ва.

28. Пай не может быть передан членом, каким бы то нибыло способом, другому лицу

29. Для усиления оборотных средств Т-ва могут быть принимаемы вклады, а также заключаемы долгосрочные и краткосрочные займы в размерах и на условиях, определяемых общим собранием, как от своих членов, так и от посторонних лиц.

30. Запасный капитал образуется из ежегодных отчислений из чистой прибыли Т-ва в размере не менее 20% и из % % на суммы запасного капитала.

Отчисления из чистой прибыли продолжаются до достижения запасным капиталом размера двухкратного паевого капитала. Дальнейшее образование капитала и установление размера отчисления в него зависит от усмотрения общего собрания.

31. Запасный капитал предназначается на пополнение могущих произойти по операциям Т-ва убытков.

32. Т-во может, путем установления особых взносов членов Т-ва, пожертвований и отчислений из прибылей, образовать по постановлению общего собрания специальные капиталы. Порядок расходования этих капиталов определяется общим собранием.

VI. Управление делами Т-ва.

33. Делами Т-ва управляют: а) общее собрание, б) правление.

А. Общее Собрание.

34. Общее собрание составляется из всех членов Т-ва, причем каждый член пользуется правом на один голос. Право это не может быть передаваемо.

П р и м е ч а н и е. Члены Правления участвуют на общем собрании на равных правах с прочими членами Т-ва, но без права решающего голоса, при рассмотрении вопросов: а) об утверждении отчетов, б) об оценке деятельности, в) при определении вознаграждения членам, г) о привлечении их к судебной ответственности.

35. Общие собрания бывают:

а) очередные, созываемые Правлением для рассмотрения отчета, смет, плана деятельности Т-ва и других вопросов, причем для рассмотрения отчета за предыдущий год Правление обязано ежегодно созывать очередное собрание не позднее 4-х месяцев по окончании отчетного года;

б) чрезвычайные, созываемые по усмотрению Правления или по заявленному в Правление письменному требованию Ревизионной Комиссии или одной десятой части всех членов Т-ва.

36. О месте и времени созыва общего собрания с перечислением вопросов, подлежащих его обсуждению, члены Т-ва должны быть извещены Правлением, по крайней мере, за неделю, и кроме того, должно быть вывешено объявление в конторе на видном месте, по крайней мере, за три дня до собрания.

37. Общее собрание считается состоявшимся, если в нем участвуют не менее ½ всех членов Т-ва. По наиболее же важным вопросам, а именно: об исключении членов Т-ва, об удалении должностных лиц до окончании срока их службы, об изменении и дополнении устава, о прекращении Т-ва и ликвидации его дел, требуется присутствие на собрании ²/₃ всех членов Т-ва.

38. Если в день, назначенный для общего собрания, не соберется указанное в п. 37 число членов, то не позже, как через 7 дней, созывается вторичное общее собрание, действительное при всяком числе присутствующих членов, о чем Правление обязано предупредить членов в самом приглашении на собрание; обсуждению и решению вторичного собрания подлежат только те вопросы, которые внесены в порядок дня несостоявшегося собрания.

39. В общих собраниях председательствует лицо, особо на то избранное собранием.

Примечание. Председателем общего собрания не может быть член Правления или Ревизионной Комиссии.

40. Постановления общих собраний принимаются простым большинством голосов; из сего исключаются указанные в п. 37 наиболее важные вопросы, для разрешения коих требуется ²/₃ голосов всех членов.

41. К предметам ведения общего собрания относится разрешение всех важнейших вопросов, возникающих в деятельности Т-ва, и в частности:

а) избрание членов Правления и Ревизионной Комиссии,

б) разрешение вопросов об изменении и дополнении устава,

в) рассмотрение и утверждение инструкции и правил для органов управления Т-ва,

г) рассмотрение и утверждение отчетов и смет, а также распределение прибылей и убытков.

д) рассмотрение вопросов о прекращении действий Т-ва,

е) образование комиссий для разработки вопросов, касающихся деятельности Т-ва,

ж) определение работ и дел, которые будет вести Т-во,

з) установление порядка труда в Т-ве,

в) определение порядка оплаты пая,

к) определение условий и размера займов, порядка и условий принятия вкладов, взносов и пр.,

л) разрешение жалоб на Правление, принесенных собранию,

м) рассмотрение вопросов об ответствен. членов Правления за упущение и неправильное их действие;

н) разрешение всех вообще дел, превышающих полномочия Правления.

42. Постановления общих собраний вносятся в особую книгу и подписываются председательствующим, секретарем и не менее как 3-мя членами собрания.

Примечание. В протокол общего собрания вписываются имена и фамилии всех членов, участвующих на собрании, и указывается общее число членов на день собрания.

Б. Правление.

43. Правление есть исполнительный орган Т-ва, оно обязано вести все дела Т-ва, как хозяин, действуя на точном основании сего устава и утвержденных общим собранием правил.

Правление представляет Т-во без особой на то доверенности во всех его делах, сделках и сношениях с членами, а также с лицами и учреждениями.

44. В частности на обязанности Правления возлагается: 1) созыв общих собраний Т-ва; 2) все сношения от имени Т-ва, прием подрядов на работы, личные переговоры и проч., в пределах, предоставленных ему полномочий; 3) организация и распоряжение всеми работами производимыми Т-вом; 4) распределение обязанностей между отдельными членами Т-ва и группами членов согласно общим указаниям общего собрания; 5) обеспечение фуражем, продовольствием и прочими предметами снабжения; 6) прием всякого рода денежных взносов и платежей, выдача заработной платы и производство необходимых расходов, применительно к утвержденным общим собранием сметам; 7) хранение денежных сумм и всего имущества Т-ва и страхование его; 8) ведение всего счетоводства, отчетности и переписки по делам Т-ва; 9) составление годового отчета, а также планов деятельности и смет доходов и расходов на каждый предстоящий операционный год; 10) наем рабочих и служащих в точном соответствии с п. 5 устава; 11) заключение договоров, условий и займов в пределах полномочий, предоставленных на сей предмет общим собранием; 12) приведение в исполнение всех постановлений общих собраний вообще и распоряжение всеми без исключения делами Т-ва.

45. Правление Т-ва обязано вести списки: 1) лиц, состоящих членами артели, 2) паевых взносов отдельных членов, 3) размера общей суммы дополнительной ответственности по обязательствам артели, лежащей на членах.

46. Члены Правления исполняют свои обязанности на основании настоящего устава и постановлений общего собрания Т-ва. В случае противозаконных распоряжений, превышений власти, бездействия или нарушения сего устава общее собрание может отстранить членов Правления от должности до истечения их срока, на которой они избраны, и за причиненные Т-ву убытки названные члены ответствуют совокупно всем своим имуществом. За убытки по операциям Т-ва, возникшим не по вине членов Правления, они ответствуют наравне с остальными членами Т-ва.

47. Правление состоит не менее, как из 3-х членов, избираемых

общим собранием из числа членов закрытой баллотировкой на 1 год; к ним избирается тем же порядком не менее 2-х кандидатов для замещения отсутствующих членов Правления. Члены Правления избирают из своей среды председателя и казначея.

48. В случае отлучки, болезни, оставления должности или смерти кого-либо из членов Правления, старший по числу полученных им избирательных голосов кандидат вступает во все права и обязанности выбывшего члена, но остается в этой должности не долее, как до срока следующих выборов.

49. Если ведение счетоводства будет поручено одному из членов правления, то обязанности счетовода ни в коем случае не могут быть соединены с обязанностями казначея. Кроме того, казначей Т-ва не вправе одновременно заведывать какой-либо другой денежной кассой.

50. Заседания Правления признаются состоявшимися, если на них присутствуют не менее половины членов правления в том числе председатель Правления или член Правления его заменяющий.

51 Дела Правлением решаются простым большинством голосов; постановления Правления вносятся в книгу и подписываются присутствующими членами.

52. Членам Правления, по постановлению общего собрания, может быть назначено вознаграждение.

53. Жалобы на Правление приносятся общему собранию.

V. Поверка дел Т-ва.

54. Для наблюдения за деятельностью органов управления Т-ва, поверки отчетности и ревизий дел ежегодно общим собранием избирается Ревизионная Комиссия.

55. Ревизионная Комиссия состоит не менее, как из 3-х членов и двух кандидатов к ним, избираемых общим собранием на 1 год закрытым голосованием из числа лиц, не принадлежащих к составу Правления.

56. На Ревизионную Комиссию возлагается: периодическая проверка наличности денег и сличение ее с книгами и счетами, проверка всякого рода имущества и материалов, проверка отчетов, книг и документов и представление общему собранию заключения как о годовом отчете, смете, плане, так и деятельности Правления в течение года.

Примечание. Доклады Ревизионной Комиссии прежде представления их общему собранию препровождаются Правлению для дачи соответствующих объяснений общему собранию.

57. Ревизионная комиссия собирается по мере надобности; о своих постановлениях и заключениях Ревизионная Комиссия делает записи в особой книге.

VI. Счетоводство, отчетность и распределение прибыли.

58. В Т-ве обязательно ведутся счетные книги, в которые записываются: а) общий приход и расход по всем оборотам Т-ва и наличность кассы, б) запасы и продукты Т-ва, их приход и расход, в) живой и мертвый инвентарь и прочее движимое имущество Т-ва и их приход и расход, состояние счетов Т-ва с каждым посторонним лицом, служащим, д) лицевые счета членов артели с показанием расчетов с каждым из них, а также принадлежащих каждому из них паев.

59. Операционный год артели считается с первого января по тридцать первое декабря.

60. Правление обязано не позднее 4-х месяцев по истечении операционного года созвать общее собрание и представить на утверждение его годовой отчет; отчет должен заключать в себе все необходимые данные о деятельности Т-ва и в частности баланс, счет прибылей и убытков, указание на перемены в составе членов, а также указание общей суммы, лежащей на членах ответственности по обязательствам Т-ва.

61. До представления общему собранию отчет вместе с книгами и документами проверяется Ревизионной Комиссией, которая излагает свое заключение о нем на самом отчете за своей подписью. Заключение это должно быть рассмотрено общим собранием.

62. Чистая прибыль распределяется общим собранием следующим образом: 1) 20% в запасный капитал, 2) не менее 30% в основной, 3) начисление на паевые взносы членов, которое не должно превышать 8% на паевой рубль. Назначение остальной части прибыли определяется специальным постановлением общего собрания.

VII. Закрытие Т-ва и ликвидация его дел.

63. Т-во признается несостоявшимся, если оно не приступило к осуществлению своей деятельности, предусмотренной уставом, в течение трехмесячного срока со дня извещения учредителей о зарегистрировании этого устава, причем в указанном случае учредители обязаны в месячный срок сделать публикацию в органе местного Губисполкома о том, что Т-во не состоялось, а также сообщить об этом в кустарно-промысловую секцию ГСНХ для отметки в реестре.

64. Т-во прекращает свои действия и ликвидирует свои дела:

а) за истечением срока, на который установлено Т-во, если не состоялось постановления общего собрания о продлении действий Т-ва, причем это постановление должно быть в месячный срок сообщено в кустарно-промысловую секцию ГСНХ для отметки в реестре;

б) по постановлению общего собрания членов или собрания уполномоченных, если сему последнему такое право предоставлено уставом или общим собранием;

в) если число членов Т-ва окажется менее пяти, т.-е. числа членов требуемого декретом от 7/VII—21 г. для его возникновения;

г) по постановлению суда, и равно по постановлению ВЦИК, СНК и СТО.

65. Ликвидация Т-ва, в случаях, предусмотренных в § 64 настоящего устава, производится на основании и в порядке соответствующих ст. ст. декрета ВЦИК и СНК от 24/V—23 г. о порядке прекращения промыслово-кооперативных Т-в и их союзов (С. У. 1923 года, № 49, ст. 488).

ОТДЕЛ III.

Постановления об отдельных отраслях промышленности.

Обязательное постановление ВСНХ о промышленной варке мыла.

Государственным заводам, кооперативным организациям, арендаторам государственных заводов, частным предпринимателям и кустарям разрешается производство мыла и стирального порошка исключительно нижеследующих сортов с соблюдением нижеуказанных технических условий.

А. Хозяйственные мыла:

1. 1 сорт—ядровое мыло (1½ пудное) с общим содержанием жирных, смоляных или нафтеновых кислот не менее 60 проц.

2. II сорт—полуядровое, сиверегское и клеевое, с выходом в 2 п. и с общим содержанием жирных, смоляных или нафтеновых кислот не менее 46 проц.

3. III сорт—клеевое (2½ пудное) с общим содержанием смоляных или нафтеновых кислот не менее 38 проц.

4. Жидкое мыло, техническое или медицинское, 2½ пудное, с общим содержанием жирных кислот не менее 88 проц.

5. Специальные сорта мыла допускаются к выработке и с отступлением от указанных норм, но только с разрешения Главхима.

6. Изготовляемое мыло должно выпускаться обязательно с обозначением на каждом куске или бруске мыла наименования и адреса завода и сорта мыла (I, II, III сорт).

Примечание. а) Всякое вещество, употребляющееся в технике или хозяйстве для мытья различных предметов и содержащее в своем составе соли жирных, нафтеновых или смоляных кислот, рассматривается как мыло, хотя бы и было выпущено под каким нибудь другим названием.

б) Употребление гарпиуса и нафтеного суррогата разрешается, но в количествах, не превышающих 83 проц. общего содержания жировых, смоляных и нафтеновых кислот.

в) Для наполнения мыл разрешается употреблять силикат, соду, поташ и другие растворимые неорганические соли. Употребление в качестве наполнителей крахмала, талька, шпата, песка и т. п. воспрещается, за исключением специальных сортов мыла (см. § 5).

Б. Стиральный порошок:

1. Стиральный порошок может изготовляться с общим содержанием жирных, смоляных, нафтеновых или сульфонафтеновых кислот, не менее 6 проц. и должно содержать не менее 50 проц. кальцинированной соды.

Примечание: Всякое средство, рекомендуемое для стирки белья и содержащее в своем составе углекислые щелочи, рассматривается как стиральный порошок, под каким бы названием оно ни было выпущено, за исключением чистой соды (кальцинированной или кристаллической) и поташа.

2. На каждом пакете, мешке, ящике или бочке стирального порошка должно быть указано наименование и адрес завода.

В. Туалетные мыла.

1. Туалетные мыла горячей варки, пилированные мыла должны содержать не менее 72 проц. жировых и смоляных кислот.

2. Туалетные мыла холодной варки допускается производить с общим содержанием жирных и масляных кислот не менее 60 проц.

3. Для туалетного мыла устанавливается обязательный вес куска в $^1/_3$, $^1/_4$ и $^1/_8$ чистого веса.

4. На каждом куске мыла и его обвертке должно быть обозначено наименование и адрес завода.

5. Туалетные мыла холодной варки должны носить штамп «холодная варка» на каждом куске и на каждой обложке.

II.

В отношении заготовки сырья.

а) Жир заготовляется производителями непосредственно.

б) Каустическая и кальцинированная сода, поташ и силикат отпускаются государственными органами в обмен на жиры и мыла по усмотрению ГСНХ, для каковой цели ЦОС'у фиксируется определенный фонд указанных продуктов, расходуемый по указаниям Главхима.

в) При отпуске указанных в п. «б» продуктов предпочтение дается кооперативным организациям, учреждениям и арендаторам государственных заводов.

г) Размер эквивалентов по губерниям устанавливается по соглашению Главхима с ГСНХ.

III.

За нарушение правил, установленных настоящим постановлением, виновные привлекаются к народному суду.

Председатель ВСНХ *П. Богданов.*

Управляющий Делами ВСНХ *Новиков.*

Обязательные условия для производства патоки на кустарных огневых заводах.

1. Помещение, предназначенное для паточного производства, должно быть просторным, светлым, с полами, потолками, поддерживаться в чистоте и должно иметь специальный сосуд с щелочью на случай выплескивания кислоты.

2. Окончательная уварка сиропа (сгущение) должна производиться в особом сосуде, не предназначенном для осахаривания крахмала и находиться в помещении, отделенном перегородкой от варочного отделения.

3. Нейтрализационный чан должен иметь мешательный аппарат.

4. Для хранения серной кислоты должно быть отдельное помещение.

5. Над заварными, нейтрализационными и уварочными сосудами должны быть вытяжные трубы, отводящие из помещения испарения и газы.

6. Готовый продукт не должен содержать:

а) мышьяка, причем его присутствие определяется с помощью прибора Марша и Гутцейха.

б) свободной серной кислоты по испытанию на лакмусовую бумагу.

в) мути и всяких посторонних примесей, удаляемых тщательной механической фильтрацией.

Продукт должен быть совершенно прозрачный, не иметь горького или иного неприятного привкуса, плотностью не менее 36° при 16° Цельсия, упаковываться в чистую посуду и иметь этикетку или трафаретку фирмы, устанавливающую местонахождение продукта.

7. За нарушение настоящих обязательных условий виновные отвечают по суду.

8. В случае обнаружения нарушений настоящих обязательных условий, виновные предаются суду, по приговорам коего, предприятия, в которых обнаружены существенные или систематические нарушения правил, подлежат закрытию.

Пред. ВСНХ *П. Богданов.*

Управляющий Делами ВСНХ *Новиков.*

2 декабря, 1921 г.

Постановление СНК о частных издательствах.

Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Частные издательства действуют на основании нижеследующих правил.

2. Для возникновения издательства требуется разрешение государственного издательства или соответствующего местного органа, которое немедленно сообщается главному управлению госиздата на утверждение.

3. Издательства могут иметь собственные типографии, конторы, редакторские и проч. кабинеты, склады, магазины и т. д., а также арендовать таковые у правительства и частных владельцев, с соблю-

дением установленных на этот предмет правил. Приобретение или аренда типографий может осуществиться лишь с разрешения Президиума ВСНХ и с согласия государственного издательства и ЦК печатников (постановление СТО от 28-го сентября 1921 г.).

4. Издательствам предоставляется изготовлять за границей книги, картины и другие произведения печати и ввозить их в Россию, с соблюдением действующих узаконений и правил о ввозе товаров из-за границы и с разрешения в каждом случае государственного издательства.

5. Издательствам принадлежит право свободно сбывать по вольной цене произведения печати, изданные на собственные их средства, без субсидии со стороны государства. Госиздат и его органы на местах имеют право преимущественной покупки всего издания или части его по ценам, установленным по соглашению, но не свыше оптовой цены.

6. Кооперативные издательства образуются в форме кооперативных товариществ авторов или в смешанном составе писателей, ученых, художников с тружениками печатного и книжного дела.

7. Все существующие частные издательства подлежат перерегистрации согласно ст. 2-й сего постановления.

8. Выдача разрешений на возникновение издательства и на печатание рукописей (ст. 9) возлагается на государственное издательство и его отделения на местах, а где их нет,—на губполитпросветы, согласно особой инструкции Наркомпроса.

9. Каждая отдельная рукопись до сдачи ее в набор должна быть разрешена к печати органом, указанным в ст. 8, о чем должно быть отмечено на каждой напечатанной книге. Решения местных органов могут быть обжалованы в редакционную коллегию госиздата.

10. Книги, изданные без надлежащего разрешения, конфискуются и поступают в распоряжение Госиздата, а издатели их привлекаются к судебной ответственности.

11. При представлении рукописи в органы, указанные в ст. 8, последними взимается сбор в размере одного довоенного рубля с печатного листа (40.000 знаков).

12. По отпечатании издания, 1 проц., но не менее 10 экземпляров, представляется бесплатно в орган, выдавший разрешение, половина этого количества немедленно пересылается местным органам в госиздат.

Примечание. Упомянутые в ст. 12-й экземпляры представляются независимо от экземпляров, посылаемых в книжные палаты для библиографических целей, согласно постановления СНК о передаче библиографического дела РСФСР, государственному издательству («Собр. Узак.» 1920 г., № 65, ст. 289) и инструкции Наркомпроса по применению означенного постановления.

13. Издание учебной литературы регулируется постановлением СНК от 16 августа 1921 года («Собр. Узак.», № 61, ст. 430).

За председателя СНК *А. Цюрупа.*

Управляющий делами *Н. Горбунов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 12 дек. 1921 г. Собр. узак. 1921 г., № 80, ст. 685.

Постановление СТО.

Порядок открытия печатных предприятий и наблюдения за ними.

1. Открытие печатных предприятий (типографий, литографий, металлографий) разрешается государственным учреждениям, кооперативным и общественным организациям и частным лицам с соблюдением правил, установленных настоящим постановлением.

2. Разрешения на право открытия печатных предприятий, упомянутых в п. 1, выдаются отделами управления губ. и уисполкомов, по заключению ГСНХ.

Примечание При заявлениях в отдел управления о разрешении владельцы печатных предприятий должны представлять в 3 экз. заполненные, особого образца, анкеты на владельца и управляющего печатным предприятием. Объединения должны представлять анкету в 3 экз. на каждого члена распорядительного органа объединения и на ответственного заведывающего или управляющего данным предприятием.

3. Разрешение, выданное на открытие печатного предприятия, сохраняет силу в продолжении 1 года; если к истечению указанного срока предприятие не будет пущено в ход, то на открытие его требуется новое разрешение.

4. Передача печатных предприятий от одного лица другому допускается только с разрешения отдела управления по заключению ГСНХ.

5. Лица, получившие печатные предприятия в наследство или по силе декрета ВЦИК от 10 декабря 1922 г. обязаны в течение 2-х месяцев с момента передачи им предприятия получить разрешение в порядке, установленном п. 3 настоящего постановления.

В случае неполучения разрешения в указанные выше сроки владелец печатного предприятия обязан прекратить производство работ и в 6-месячный срок передать предприятие другому лицу, имеющему соответствующее разрешение, либо ликвидировать предприятие.

Примечание. Для лиц, фактически владеющих печатными предприятиями к моменту издания настоящего постановления, указанные выше сроки устанавливаются со дня опубликования постановления.

6. Государственные учреждения, кооперативные и общественные организации и частные лица при возбуждении ходатайств о выдаче разрешения на открытие печатных предприятий обязаны представить сведения о мощности оборудования предприятий по формам, устанавливаемым ВСНХ и НКВД.

О всяком дальнейшем изменении мощности оборудования владельцы печатных предприятий, в том числе и государственные учреждения, обязаны в месячный срок уведомить отд. управления и ГСНХ.

7. Каждое печатное предприятие, в том числе и государственное, должно иметь шнуровую книгу, скрепленную по листам отд. управления, в которую вносятся все предназначенные к печатанию работы с указанием заказчика, числа экземпляров, формата издания, печатаются ли они с разрешения цензуры, или не подлежат представлению в цензуру.

8. Проверка записанного в шнуровой книге с действительно произведенными и производящимися работами совершается представителями отд. управления, а также может быть производима и представителями ГСНХ.

9. На каждом экземпляре, выпускаемом в свет из печатных предприятий государственных, кооперативных, частных, и пр., должны быть обозначены: наименование и адрес предприятия и, если произведение подвергалось цензуре, то одобрение цензуры.

10. Общее наблюдение за выполнением настоящих правил возлагается на НКВД, коему в 2-х недельный срок предлагается выработать инструкцию по соглашению с ВСНХ.

Зам. председателя СТО *Л. Каменев.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 2 дек. 1922 г. „Изв. № 287, 19/XII—22 г. Собр. Уз. № 80, ст. 1019.

Декрет СНК о заготовке и переработке кожевенного сырья.

В отмену постановления Совнаркома, от 13-го августа 1921 года, о порядке заготовки кожевенного сырья и козовчины (Собр. Узак. 21 г., № 59, ст. 398) Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Государственным учреждениям и предприятиям, органам кооперации, а также частным лицам и их объединениям разрешается свободная заготовка, переработка, покупка и продажа кожевенного сырья.

Примечание: Экспорт заграницу кожевенного сырья производится в порядке, установленном постановлением Президиума ВЦИК, от 13 марта 1922 г. о внешней торговле.
(«Изв. ВЦИК» от 15 марта 1922 г.).

2. Продорганы обязаны все кожевенное сырье, остающееся от убоя скота, полученного в порядке натурального мясного налога, а равно кожевенное сырье, полученное в порядке натурального сырьевого налога, сдавать ВСНХ на условиях и по ценам, устанавливаемым по соглашению ВСНХ и Наркомпрода, а в случае недостижения этого соглашения—СТО.

ВСНХ, местные совнархозы, государственные кожевенные заводы и объединения, имеют право преимущественной покупки кожевенного сырья, собираемого от убоя или падежа скота, совхозами, воинскими частями и иными государственными учреждениями и предприятиями.

3. Все кожевенные заводы и кустарные кожевенные заведения должны быть зарегистрированы в местных совнархозах. Последние вправе отказывать в регистрации кожевенных заводов и заведений, оборудование которых не соответствует установленным правилам.

4. На ВСНХ и его органы возлагается технический надзор над выделкой кож путем издания обязательных правил и инструкций, контроля за соблюдением таковых.

5. Лица, виновные в открытии кожевенных заведений без регистрации и в нарушении обязательных правил и инструкций ВСНХ и его местных органов подлежат судебной ответственности.

За председателя СНК *А. Цюрупа.*

Управляющий делами *Н. Горбунов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 22 марта 1922 г. Собр. Уз. 1922 г., № 26, ст. 237.

Декрет СНК о порядке производства медикаментов.

В целях наилучшего регулирования производства фармацевтической промышленности частновладельческих и кооперативных предприятий Совет Народных Комиссаров постановил:

Право производства медикаментов предоставляется кооперативам и частным лицам на следующих основаниях:

1. Открытие фармацевтических лабораторий и заводов происходит с разрешения преззидиума ВСНХ или местных органов Высшего Совета Народного Хозяйства.

2. ВСНХ предоставляется право издания, по соглашению с Народным Комиссариатом Здравоохранения и Народным Комиссариатом Финансов, специальных инструкций, регулирующих как порядок открытия предприятия, так и самое производство.

3. Все изготовленные кооперативами и частными лицами медикаменты могут поступить в продажу лишь с соблюдением обязательных постановлений, регулирующих продажу медикаментов, установленных Народным Комиссариатом Здравоохранения, по соглашению с ВСНХ.

За председателя СНК *А. Цюрупа.*

Заместитель управл. делами *В. Смольянинов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 5 июля 1922 г., Собр. Уз. 1922 г., № 43, ст. 527.

ИНСТРУКЦИЯ

о порядке открытия производства химико-фармацевтических препаратов.

(Извлечение).

1. Разрешение на производство химико-фармацевтических препаратов дается президиумом ВСНХ или его областными промбюро.

На производство сальварсана, неосальварсана и аналогичных мышьяковистых препаратов, препаратов опия, морфия и его производных, а также кокаина и препаратов, его содержащих, требуется разрешение президиума ВСНХ.

Примечание. При выдаче разрешения на производство химико-фармацевтических препаратов требуется в каждом отдельном случае заключение Наркомздрава или его губернских органов.

2. Частные лица и кооперативные предприятия, желающие открыть производство химико-фармацевтических препаратов, подают о том заявление в президиум ВСНХ или его областные органы.

К заявлению должны быть приложены:

а) точный перечень предлагаемых к изготовлению препаратов;

б) местонахождение и план предприятий с описанием имеющихся в них важнейших аппаратов и предметов оборудования;

в) жизнеописание управляющего предприятием и удостоверенные установленным порядком сведения о его специальном образовании или техническом стаже.

3. По получении заявления президиум ВСНХ или его областные органы обследуют предприятие и выдают соответствующее разрешение или отказ на открытие производства.

4. При обследовании предприятия президиум ВСНХ или его областные органы удостоверяются:

а) в действительной приспособленности предприятия для производства намеченных продуктов, а также для надлежащего хранения сырых материалов и готовых изделий;

б) в наличии в достаточной мере подготовительного технического персонала и управляющего предприятием;

в) в полезности и необходимости намеченных к изготовлению препаратов для нужд населения. Для этой цели испрашивается заключение Наркомздрава или его местных органов.

Примечание. К означенному обследованию привлекаются представители Наркомздрава или его губернских органов.

5. Следующие препараты не разрешаются к изготовлению в кооперативных и частновладельческих предприятиях:

а) сантонин;

б) все спиртосодержащие галеновые препараты;

Примечание к п. «б». Президиуму ВСНХ в отдельных случаях предоставляется право разрешать производство упомянутых препаратов на бывших государственных фармацевтических заводах, сданных в аренду или концессию, а также на специально для этой цели построенных заводах;

в) все, так называемые, патентованные средства, являющиеся смесью нескольких готовых препаратов, под условным названием;

г) точно также не разрешаются к приготовлению те препараты, кои Наркомздравом запрещены к отпуску.

6. Управляющий предприятием, а также его владельцы несут ответственность перед судом за доброкачественность выпускаемых химико-фармацевтических продуктов и соответствие их с требованиями действующих фармакопей.

7. Предприятия, изготовляющие химико-фармацевтические препараты обязаны вести две прошнурованные книги с печатью учреждения, выдавшего разрешение—производственную и товарную. В первой должны быть указаны время и количество изготовляемых препаратов с перечислением сырых материалов, истраченных на изготовление каждого из них в отдельности. Во второй должны быть отмечены время и количество проданных химико-фармацевтических препаратов, с указанием лиц или учреждений, которым они были отпущены. Ежемесячно не позже 15 числа месяца, следующего за отчетным, предприятие представляет сводные списки из указанных книг в президиум ВСНХ или его областные органы.

8. Надзор и контроль за деятельностью химико-фармацевтических лабораторий осуществляются ВСНХ совместно с Наркомздравом или их местными органами.

9. Выпуск химико-фармацевтических препаратов из лаборатории производится в обандероленном или опломбированном виде.

Председатель ВСНХ *П. Богданов.*

Наркомздрав *Н. Семашко.*

Наркомфин *Г. Сокольников.*

„Э. Ж." № 267, 25/XI—22 г.

Постановление НКЗдр.

Положение о порядке разрешения изготовления внутри страны, ввоза из-за границы и распространения среди населения врачебных средств, имеющих условные названия, состоящих из одной или нескольких составных частей, в форме дозированной или готовой для употребления и не внесенных в русскую фармакопею.

Изготовление внутри страны, ввоз из-за границы и распространение среди населения врачебных средств (фармацевтических, органотерапевтических, бактериальных, дезинфекционных, диэтических), имеющих условные названия, состоящих из одной или нескольких составных частей, в форме дозированной или готовой для употребления и не внесенных в русскую фармакопею, разрешается Народным Комиссариатом Здравоохранения на нижеследующих основаниях:

1. Перечисленные врачебные средства допускаются к изготовлению, ввозу из-за границы и распространению среди населения лишь в том случае, когда не содержат в своем составе вредных и ядовитых веществ (когда при данной их дозировке не являются ядовитыми или вредными), когда в число их составных частей не входят вещества, подвергающиеся быстрой порче.

2. Желающие получить разрешение на ввоз или производство указанных врачебных средств должны представить в Народный Комиссариат Здравоохранения—в отдел снабжения—заявление с указанием в нем: наименования средства, названий и количества входящих в состав его веществ или акта о химическом анализе данного средства, произведенного фармацевтической или химической лабораторией при университете или другом каком-либо правительственном учреждении, способа приготовления, описания внешнего вида, упаковки и надписей на ней (приложить упаковку), продажной цены препарата и адреса предприятия. К заявлению должен быть приложен также образец средства в количестве четырех экземпляров, литература и клинические отзывы об этом средстве, если таковые имеются.

Примечание. Заявление и приложеные к нему документы оплачиваются гербовым сбором, согласно Устава о государственном гербовом сборе. За экспертизу по каждому представленному средству и за производство анализа его, устанавливается плата в размере 15 рублей золотом, вносимая при заявлении.

3. Вышеуказанные врачебные средства допускаются к обращению только в дозах, оболочках и оригинальной упаковке, утвержденных Народным Комиссариатом Здравоохранения.

4. О врачебных средствах, разрешенных к изготовлению внутри страны, а равно ко ввозу из-за границы, публикуется в официальных изданиях Народного Комиссариата Здравоохранения с указанием, что означенное средство отпускается только по рецептам врачей из аптек или может быть допущено также к ручной продаже из аптек и других мест торговли медикаментами.

5. Все разрешенные ранее к распространению вышеуказанные врачебные средства, как изготовляемые внутри страны, так и привозимые из-за границы, допускаются к дальнейшему производству, ввозу и распространению лишь по перерегистрации их в указанном в настоящих правилах порядке не позднее двух месяцев со дня издания сего Положения; неразрешенные средства по истечении вышеуказанного срока подлежат изъятию из обращения.

6. Изготовление с целью сбыта в виде промысла, скупки и сбыта готовых врачебных средств, не разрешенных Народным Комиссариатом Здравоохранения, карается по ст. 139 Уголовного Кодекса РСФСР.

7. Фальсификация готовых врачебных средств, предназначенных для сбыта, а равно и самый сбыт таких средств караются на одинаковых основаниях с фальсификацией прочих медикаментов, т.-е. по ст. 191 Уголовного Кодекса РСФСР.

8. Отделам Здравоохранения надлежит иметь тщательное наблюдение за изготовлением и торговлей готовыми врачебными средствами. Виновные в несоблюдении сего подлежат ответственности по ст. 107 Уголовного Кодекса РСФСР за бездействие власти.

Подписал: Нар. Ком. Здрав. *Н. А. Семашко.*

2 апреля 1923 г., Собр. Уз. 1923 г., № 27, ст. 323.

ПРАВИЛА

выпуска и продажи искусственных лечебных минеральных вод.

1. Все, как уже существующие, так и вновь открываемые заводы искусственных лечебных минеральных вод, кому бы они ни принадлежали, обязаны озаботиться получением разрешения от Народного Комиссариата Здравоохранения.

2. Для этого означенные заводы представляют через Губздравотделы перечень тех вод, кои они вырабатывают или же предполагают вырабатывать, как равно формы этикеток.

3. Губздравотделы пересылают ходатайство о выдаче разрешения, как равно перечень вод и формы этикеток, в Народный Комиссариат Здравоохранения, который выдает разрешительное удостоверение и утверждает форму этикеток.

Примечание: Означенные в п. 3 разрешительные удостоверения выдаются за подписью Заведующего Санитарно-Эпидемиологическим Отделом и Отделом Лечебных Местностей и Управляющего делами НКЗ или их заместителей с одновременным извещением НКВД и соответствующих ГОУ.

4. Разрешение или же отказ Наркомздравом пересылаются в соответствующий Губздравотдел для вручения возбуждающему ходатайство.

5. Этикетки, наклеиваемые на бутылку, должны заключать название фирмы и ее адрес, название воды, именно, «искусственная минеральная вода типа такого-то», химический ее состав и номер разрешительного удостоверения Наркомздрава.

6. Содержащаяся в бутылке лечебная искусственная минеральная вода должна безусловно соответствовать химическому составу, указанному на этикетке.

7. Разливать искусственные лечебные минеральные воды в клейменную посуду, установленную для разлива кавказских и других минеральных вод: Нарзан, Ессентуки, Боржом и т. п., воспрещается.

8. Наблюдение за выполнением настоящих правил, как равно и про-

ведение их в жизнь возлагается на органы санитарного надзора на местах.

9. Виновные в нарушении настоящих правил подлежат ответственности по ст. ст. 141 и 199 Уголовного Кодекса РСФСР с конфискацией выпускаемых изделий.

Наркомздрав *Н. Семашко.*

За председателя ВСНХ *Долгов.*

За Наркомвнудел *Поляков.*

Зав. Орг. Отд. НКЗ *Березин.*

Б. „НКВД", № 12, 15/VI—1923 г.

Парфюмерное производство.

Приказ № 674.

Гор. Москва, 27-го декабря 1922 года.

Объявляю для сведения, что президиум ВСНХ в заседании своем от 25 ноября с. г. утвердил нижеследующее обязательное постановление об отличительных признаках одеколонов, духов и др. спиртовых парфюмерно-косметических изделий, не предназначенных к употреблению в качестве напитков:

1. Одеколон и духи должны быть крепостью не ниже 80° по Траллесу, а туалетные воды—не ниже 60° по Траллесу.

2. Содержание эфирных масл должно быть не менее: 3% в духах 2½% в одеколоне и 2% в туалетных водах.

3. Спирт для указанных в п. п. 1 и 2 изделий отпускается:

1. в количестве не менее 10 ведер со складов Госспирта и хранится на фабриках под печатью Инспекции Госспирта. Со складов фабрик спирт выдается для производства в присутствии Инспекции Госспирта, причем в присутствии последней же—прибавляется к спирту, предназначенному:

а) для изготовления духов и одеколона—1½% чистых 100% эфирных масл, выбранных фабрикантами по соглашению с Госспиртом;

б) для изготовления туалетных вод 1% эфирных масл, выбранных фабрикантами по соглашению с Госспиртом, и 1—10% мыла.

2. В количестве менее 10 ведер со складов Госспирта, по предварительном прибавлении к нему, в присутствии инспекции Госспирта, эфирных масл согласно п. п. «а» и «б» раздела 1-го.

3. Парфюмерные и косметические изделия, содержащие спирт, должны выпускаться в продажу в посуде, на которую наклеены этикеты с обозначением рода изделий (духи, одеколон, туалетная вода и др.), специального названия их фирмы и места нахождения фабрики.

5. Исследование всех веществ, служащих для денатурации, а равно готовых изделий производится в указанных Госспиртом лабораториях, согласно установленной Госспиртом Инструкции.

Справка: п. 4564 протокола заседания Президиума ВСНХ № 316/266.

За председателя ВСНХ *С. Середа.*

Управляющий делами ВСНХ *Новиков.*

Постановление СНК о продаже виноградных вин.

В дополнение и изменение декретов Совета Народных Комиссаров о продаже виноградных, плодово-ягодных и изюмных вин (Собр. Узак. № 60, за 1921 г. ст. 413) и «об ответственности за нарушение декрета о продаже виноградных, плодово-ягодных и изюмных вин» («Известия ВЦИК», № 237, от 22 октября 1921 г.) Совет Народных Комиссаров постановил:

1. Разрешить продажу населению, согласно правил, установленных декретом от 9 августа 1921 г., виноградных вин с содержанием алкоголя не более 20°.

2. Разрешить производство этих виноградных вин, поручив ВСНХ по соглашению с НК Земледелия и НК Финансов, издать инструкцию, устанавливающую условия означенного производства.

3. В соответствии с допущением предельного содержания алкоголя в 20° вместо 14°, п. 1-й декрета Совнаркома «Об ответственности за нарушение правил продажи вин» («Известия ВЦИК», № 237, от 22 октября 1921 г.), в строке 4-й слова «крепостью свыше 14°, «заменяются словами «крепостью свыше 20°».

За председателя СНК *Цюрупа.*

Управляющий делами *Н. Горбунов.*

Секретарь *Л. Фотиева.*

Москва, 8 декабря 1921 г. Собр. Уз. 1921 г., № 80, ст. 690.

Правила о выделке дессертных, ликерных и крепких вин, изданные в развитие Постановления Совета Народных Комиссаров от 8/XII—21 г.

(Приказ ВСНХ № 87 от 7 марта 1922 г.).

При выделке дессертных, ликерных и крепких вин разрешается:

1. Добавление уваренного или концентрированного под уменьшенным давлением сусла.

2. Добавление ректификованного виноградного и коньячного спирта к вину или виноградному суслу с тем, чтобы общая крепость вина, после спиртования, не превышала для дессертных и ликерных вин шестнадцати и для крепких двадцати процентов по объему.

3. В виду недостатка виноградного и коньячного спирта допускается, как временная мера, добавление ректификованного спирта высокой очистки на тех же основаниях, с особого для каждого района разрешения, по согласованию НКЗ с ВСНХ.

За председателя ВСНХ *Эйсмонт.*

За Наркомзема *И. Теодорович.*

За Наркомфин *М. Альский.*

Управделами ВСНХ *Новиков.*

О приготовлении искусственных эссенций для производства вод и кондитерских изделий.

В отмену приказа по ВСНХ от 1-го февраля 1923 г. № 58 (Сб. пр. № 3) объявляется для сведения и руководства нижеследующее обязательное постановление президиума ВСНХ о приготовлении искусственных эссенций для производства вод и кондитерских изделий:

1. Эссенции должны содержать не менее 10% по объему эфирных масл или сложных эфиров.

Примечание: Для ванильной и кофейной эссенции вышеуказанный процент понижается до 3—5%.

2. Наблюдение за производством эссенций возлагается на орган Госспирта.

3. Спирт для производства эссенций отпускается: а) в количестве, не менее 10 ведер со складов Госспирта и хранится на ф-ках под печатью Инспекции Госспирта. Смешение эфирных масл и сложных эфиров производится на фабрике в присутствии инспектора Госспирта; б) в количестве менее 10 ведер со складов Госспирта по предварительном смешении эфирных масл и сложных эфиров в присутствии инспектора Госспирта.

4. Инспекция Госспирта ревизует заводы и лаборатории, производящие эссенции, и места торговли; по своему усмотрению отбирает пробы денатуратов и готовых изделий.

5. Пробы денатуратов (эфирных масл или слож. эфиров, которые подлежат, согласно п. 3, смешению со спиртом), должны представляться инспекции заводом и торговым заведением под ее расписку бесплатно в бутылке в 1/100 вед. Посуда, из которой проба взята, запечатывается печатью Инспекции, а проба—печатью заведения. Об отобрании пробы делается запись в контрольной книге заведения. Проба отправляется в лабораторию и, по признании ее удовлетворяющей предявленным требованиям, данным продуктом производится денатурация спирта, лишь только после сего снимается печать с посуды с продуктом.

6. Пробы готовых изделий предоставляются Инспекции бесплатно в 2-х бут. в 1/100 вед., которые запечатываются печатью предприятия, в котором они отобраны. Бутылки отправляются в лабораторию,—одна для исследования, а другая для хранения до производства анализа или до окончательного решения дела (в случае спорности).

7. Исследование проб производится в Центральной Лаборатории Госспирта.

8. Нарушение этого постановления карается конфискацией изделий и запрещением заниматься этим производством.

За председателя ВСНХ *С. Середа.*

Врид. управ. дел. *А. Белова.*

Приказ ВСНХ № 382, от 12 июня 1923 г.

Декрет ВЦИК и СНК о папиросных мастерских.

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановляют:

1. Для выделки папирос из оплаченного акцизом обандероленного табака, приготовленного из желтых не-махорочных листовых табаков, а также из оплаченных акцизом обандероленных гильз разрешается открытие особых папиросных мастерских.

2 *). Папиросные мастерские не могут быть открываемы: а) в тех уездах, где имеются плантации желтых не-махорочных табаков, или находятся свалочные пункты и оптовые склады, в которые означенные табаки поступают с плантаций того же уезда, и б) в поселениях, где не имеют постоянного пребывания агенты косвенного налога.

*) п. 2 отменен постановлением СНК СССР от 17 июля 1923 г. Республик. в „Изв." от 20 июля 1923 г., № 168. *С. М.*

3. Все папиросные мастерские должны быть зарегистрированы в губфинотделах.

4. Содержание папиросных мастерских разрешается по уплате особого патентного сбора в рзмере, установленном за право оптовой продажи табачных изделий, независимо от уплаты промыслового налога.

5. Папиросы, выделываемые в папиросных мастерских, облагаются дополнительным акцизом в размере по 8 руб. в дензн. 1923 года за каждую тысячу штук.

6. Народному Комиссариату Финансов предоставляется установить, по соглашению с ВСНХ, правила по применению настоящего декрета.

7. Действие настоящего декрета распространяется на территорию РСФСР и всех союзных с нею Советских Республик.

Срок введения его в действие устанавливается Народным Комиссариатом Финансов.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*
Зам. председателя СНК *Л. Каменев.*
Секретарь ВЦИК *Т. Сапронов.*

Москва, 1 марта 1923 г. „Изв.", № 48, 3/III—1923 г.

Постановление НКФ о времени введения в действие декрета о папиросных мастерских.

Декрет ВЦИК и СНК от 1 марта 1923 г. о папиросных мастерских ввести в действие повсеместно на всей территории РСФСР и всех союзных с нею Советских Республик с пятнадцатого марта 1923 г.

Основание: п. 7 декрета ВЦИК и СНК от 1 марта 1923 года, распубликованного в № 48 «Известий ВЦИК» от 3 марта 1923 г.

Замнаркомфин *М. Владимиров.*
Нач. управл. нал. и гос. дох. *Р. Левин.*

3 марта 1923 г.

Постановление НКЗдр. и НКВД „о правилах выпечки хлеба".

1. В целях борьбы с фальсификацией выпекаемых хлебопродуктов и удобства санитарного надзора, выпечка хлеба в жилых помещениях с целью торговли в городах и поселениях городского типа воспрещается.

2. Выпечка хлеба допускается лишь в хлебопекарнях, признанных санитарным надзором отвечающими гигиеническим требованиям, для чего все существующие хлебопекарни должны быть подвергнуты санитарному осмотру, все же вновь открывающиеся хлебопекарни должны до их открытия заручиться удостоверением санитарного надзора местного здравотдела о пригодности помещения с санитарной точки зрения.

3. Воспрещается ночная выпечка хлеба во всех хлебопекарнях, независимо есть ли наемная сила или нет.

Примечание. Ночным считается время с 10 ч вечера до 6 час. утра.

4. В исключительных случаях, при необходимости снабжения хлебом проходящих войсковых частей и эшелонов беженцев, ночная работа в хлебопекарнях допускается с тем, чтобы в каждом таком случае были извещены в течении 24 часов местный отдел союза пищевиков и инспекторов труда.

Примечание 1-е: Под хлебопечением необходимо понимать выпечку черного и белого хлеба, булок, булочной мелочи (баранок, бубликов, галет, сухарей, пряников всякого рода, кондитерских изделий, пирожных, тортов и т. п.).

Примечание 2-е: К хлебопекарням относятся не только самостоятельные изделия, но и отделения, вырабатывающие эти изделия при кондитерских, столовых, кафе и т. п., хотя бы они не были выделены в отдельные помещения.

5. В виду вредности для здоровья употребления горячего хлеба, продажа такового разрешается только через 4 часа после выпечки.

6. За нарушение вышеизложенных правил виновные подвергаются административным взысканиям в порядке издаваемых по сему обязательных постановлений Губисполкомов.

Нар. Ком. Здрав. *Н. Семашко.*

Зам. Нар. Ком. Внутр. Дел *Белобородов.*

6 июля 1923 г. Собр. Уз. 1923 г., № 72, ст. 701.

Инструкция по передаче сельско-хозяйственных мельнично-крупяных предприятий коммунальным отделам, сельским обществам, кооперативам, трудовым артелям и другим прежним владельцам.

На основании постановления ВЦИК и СНК от 1-го июня 1922 г. («Изв. ВЦИК» № 128 от 11/VI—22 г.) и ст. 5-й декрета ВЦИК и СНК от 10/XII—21 г. («Изв. ВЦИК», № 205 от 10/XII—21 г.) при разрешении вопросов о передаче мельнично-крупяных предприятий, неиспользованных или недостаточно использованных государством, надлежит руководствоваться нижеследующими правилами:

1. Мельницы и крупорушки сельско-хозяйственного типа в три постава и ниже, не подлежавшие национализации, согласно постановления ВСНХ от 29/I—20 г. (Собр. Уз. 1920 г., № 93, ст. 612), фактически отобранные от прежних владельцев распоряжениями местных органов власти, подлежат передаче коммунальным отделам, сельским общества, кооперативам, трудовым артелям и другим прежним владельцам.

2. Передача мельниц и крупорушек, поименованных в п. 1 настоящей инструкции, осуществляется по просьбе заинтересованных лиц специальными в каждом отдельном случае постановлениями Губэкосо через мельничные отделы Губпродкома и с истребованием предварительного заключения на каждый случай передачи от Губпродкомиссара.

3. Не подлежат передаче фактически отобранные мельницы и крупорушки в следующих случаях:

а) если они эксплоатируются государством;

б) если правительственные органы усилили их новым техническим оборудованием или снабжением и

в) если они ранее сдавались владельцам в аренду, а не эксплоатировались личным трудом.

Примечание: Мельницы и крупорушки, принадлежавшие коммунальным отделам и сельским обществам, подлежат передаче, хотя бы они и сдавались ранее в аренду.

4. Мельницы и крупорушки свыше 3-х поставов считаются национализированными в следующих случаях:

а) если они приняты органами власти по приемочному акту или иному равнозначещему документу,

б) если на них было организовано управление или назначен заведующий и

в) если расходы по ведению или охране их производились из государственных средств.

5. Передача мельниц и крупорушек, оборудованных до 6-ти поставов или национализированных, согласно 4-му пункту настоящей инструкции, а также в случаях, перечисленных в п. 3-м настоящей инструкции, может производиться постановлением Наркомпрода при неиспользовании или недостаточном их использовании государственными органами. В этом случае Наркомпрод получает все нужные сведения для решения вопроса о передаче мельниц через мельнотдел НКП, от мельнотделов при Губпродкомах, причем заключения мельнотделов о передаче мельниц и крупорушек должны быть санкционированы губпродкомиссарами и Губэкосо.

6. При передаче мельниц и крупорушек все расходы по их восстановлению, ремонту и охране, произведенные государством, должны быть возмещены владельцами, коим они передаются.

7. Мельницы и крупорушки, сданные в аренду и передаваемые порядком, указанным в п. п. 2 и 5 настоящей инструкции, передаются со всеми обязательствами, изложенными в договорах. Споры между владельцами и арендаторами разрешаются местными судами.

8. Мельнотделы при Губпродкоме ведут учет переданных мельниц и крупорушек, сообщая сводки ежемесячно Мельнотделу НКП.

9. Один вальцевый станок или одна крупорушка приравниваются одному поставу.

10. Настоящей инструкцией отменяется инструкция № 1790/Б от 16/VI.

Нар. Ком. Прод. *Брюханов.*

Зам. Нар. Ком. Юст. и Прокур. Республ. *Крыленко.*

16 октября 1922 г.

Постановление СТО о мельнично-крупяных предприятиях.

Совет Труда и Обороны постановляет:

1. Утвердить прилагаемый список мельнично-крупяных предприятий, оставляемых в ведении и эксплоатации Народного Комиссариата Продовольствия.

2. Все остальные, не вошедшие в означенный список мельнично-крупяные предприятия передаются Народным Комиссариатом Продовольствия через губернские экономические совещания местным органам, согласно прилагаемой при сем инструкции.

3. Указанные в ст. 2 мельничные и крупяные предприятия передаются в ведение губернских и уздных исполнительных комитетов и городских советов (по коммунальным отделам), волостных исполнительных комитетов и сельских советов без создания какого-либо административного органа, централизующего управление мельницами в губернском, уездном или районном масштабе, или других государственных

хозяйственных органов, либо кооперативных и общественных организаций. В случае отказа местных советов и других перечисленных в настоящей статье органов и организаций принять в свое ведение отдельные предприятия из числа указанных в ст. 2—таковые могут быть денационализированы в порядке постановления Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 1-го июня 1922 года (Собр. Узак. г., № 39, ст. 452) и инструкции Народного Комиссариата Продовольствия и Народного Комиссариата Юстиции по применению означенного постановления.

4. Комиссии по Внутренней Торговле при Совете Труда и Обороны совместно с Народным Комиссариатом Продовольствия и Народным Комиссариатом Внутренних Дел предоставляется право передачи отдельных мельнично-крупяных предприятий из числа оставляемых в ведении Народного Комиссариата Продовольствия для эксплоатации разного рода государственным хозяйственным органам, кооперативным организациям или смешанным акционерным обществам. Об изъятиии из ведения Народного Комиссариата Продовольствия и передачи другим учреждениям и организациям мукомольно-крупяных предприятий сообщается немедленно в Совет Труда и Обороны. Разногласия, возникающие по этому вопросу, также вносятся на разрешение Совета Труда и Обороны.

Подписали: Зам. председателя СТО *А. Рыков.*

Секретарь СТО *Л. Фотиева.*

11 апреля 1923 г. С. У. 1923 г., № 30, ст. 337.

Приложение 1-е к ст. 337.

ИНСТРУКЦИЯ

о передаче находящихся в ведении и управлении Народного Комиссариата Продовольствия мукомольных и крупяных предприятий 2-й и 3-й групп и подсобных для указанных предприятий заводов и мастерских через губернские экономические совещания в ведение и управление местных органов.

1) Передаче подлежат: мельницы, просо и крупорушки, не включенные в список государственных мельничных предприятий, оставляемых в ведении мельничного отдела Народного Комиссариата Продовольствия, со всем находящимся на них имуществом, живым и мертвым инвентарем, а равно и подсобные для указанных предприятий заводы и мастерские.

Примечание. Список предприятий, подлежащих передаче, составляется губернским мельничным подотделом (губмельпродом) и представляется в губернское экономическое совещание.

2) Для окончательного решения всех связанных с передачей вопросов, для осуществления самой передачи и выполнения вытекающих из настоящей инструкции положений, при губернских экономических совещаниях образуются приемо-сдаточные комиссии в составе пред-

ставителей губернского экономического совещания, губернского продовольственного комитета и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

3) Число представителей от каждого из перечисленных в п. 2 учреждений определяют сами учреждения, причем каждое из учреждений имеет по одному голосу, независимо от числа представителей.

4) До фактической передачи все предприятия, указанные в п. 1, выполняют обычные свои функции под управлением соответствующих органов Народного Комиссариата Продовольствия.

5. При передаче мельниц, просорушек и крупорушек и подсобных для перечисленных предприятий заводов и мастерских, губернские мельничные подотделы составляют следующие данные:

а) список личного состава, обслуживающего предприятие, с указанием имени, отчества и фамилии, служебного положения, возраста, отношения к воинской повинности и отметки о совмещении службы на других предприятиях или в учреждениях Народного Комиссариата Продовольствия;

б) опись всего инвентаря, список дел (переписки), отчетов, бухгалтерских книг, договоров, чертежей, таблиц, схем, карт и т. п.;

в) данные о наличности принадлежащего предприятиям зерна, продуктов переработки, тары и топлива в складочных помещениях и в производстве, с представлением актов приемки, с указанием качества упомянутых продуктов и материалов.

Примечание. В случае обнаружения несоответствия качества передаваемых продуктов и материалов с данными актов приемки, таковое обстоятельство отмечается в акте особо.

6) При передаче предприятий, сданных органами Народного Комиссариата Продовольствия в аренду, должны быть представлены арендные договоры, каковые сохраняют свою силу в отношении органов и лиц, в распоряжение коих мельницы передаются.

7) В случае производства в предприятии ремонтных или строительных работ, таковые не приостанавливаются, а передаются губернским экономическим совещаниям, с указанием степени законченности работ и с представлением сведений согласно п. 5.

8) Сущность передачи состоит в проверке всех данных по описям и ведомостям, требуемых п. п. 5, 6 и 7, что подробно отмечается в приемо-сдаточном акте, после чего органы, или лицо, которому губернское экономическое совещание поручило принять предприятие, расписывается под актом о приемке передаваемого имущества, инвентаря и пр. в свое ведение без права разоружения.

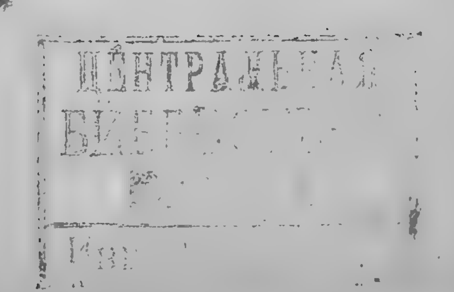
Примечание. Если в трехмесячный срок со дня представления губернским мельничным подотделам в губернское экономическое совещание списка передаваемых предприятий, некоторые из последних не будут приняты губернским экономическим совещанием, то Народному Комиссариату Продовольствия предоставляется право распорядиться оставшимися предприятиями по своему усмотрению, сдать их в аренду или передать другим учреждениям и организациям или возвратить прежнему владельцу, согласно декрета от 1-го июня 1922 г. (Собр. Узак. 1922 г. № 39, ст. 452) и инструкции к нему Народного Комиссариата Продовольствия и Народного Комиссариата Юстиции от 26 сентября 1922 года или разоружить.

9) Момент передачи предприятия определяется днем подписания приемо-сдаточного акта комиссией.

10) Служащие и рабочие предприятия перечисляются на службу органа, в ведение которого оно передается, со дня подписания приемо-сдаточного акта: те же служащие, кои совмещали службу в предприятии с другими должностями в губернском мельничном подотделе, несут свои обязанности по передаваемому предприятию до момента подыскания заместителя и ознакомления его с делом, но не более трех месяцев со дня передачи.

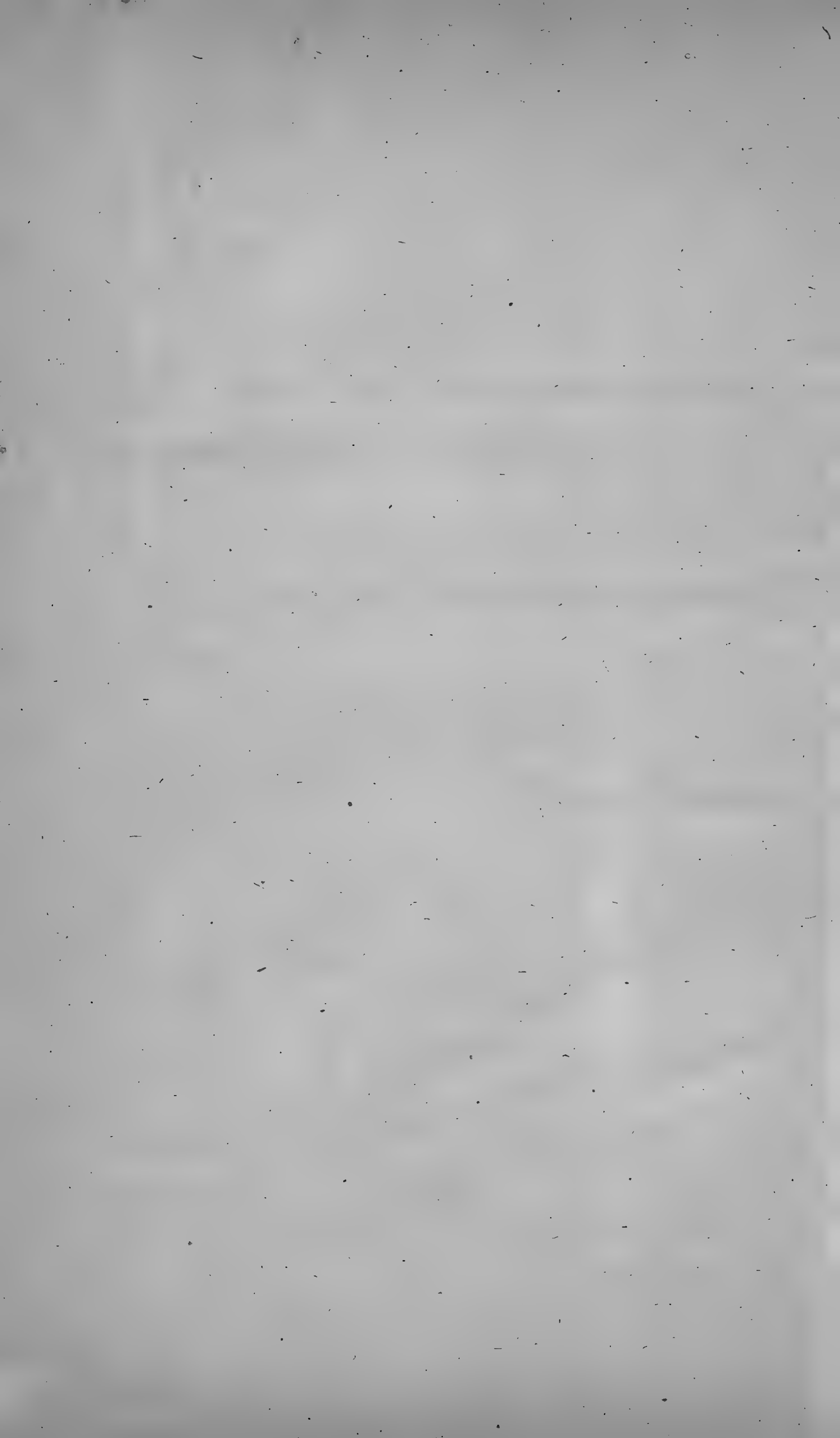
11) Приемо-сдаточные акты составляются в трех экземплярах и передаются по одному экземпляру представителям: губернского продовольственного комитета, губернского экономического совещания и Рабоче-Крестьянской Инспекции.

С. У. 1923 г. № 30, ст. 337.





Алфавитно-предметный указатель.



ОГЛАВЛЕНИЕ.

Отдел III.

Постановления, касающиеся отдельных отраслей промышленности.

